

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๑.๓/ ๕๔๖๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัดฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- |                  |                                                                                           |             |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี                                        | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๔๕๗๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖   | จำนวน ๑ ชุด |
|                  | ๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง ต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ด้านความมั่นคง และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แลงต่อรัฐสภา วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ นโยบายหลักด้านที่ ๒ การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศและความสงบสุขของประเทศ และนโยบายเร่งด่วนเรื่องที่ ๙ การแก้ไขปัญหายาเสพติด กำหนดให้ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาคความมั่นคงเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการแก้ไขทั้งด้านการป้องกันปราบปราม บำบัดรักษาและการฟื้นฟูดูแลผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดได้ทวีความรุนแรงขึ้น โดยข้อมูลผลการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของสำนักงาน ป.ป.ส. สามารถดำเนินการจับกุมผู้ค้ายาเสพติด จำนวน ๒๖๖,๗๒๖ ราย จำนวนคดี ๒๕๘,๖๒๙ คดี และปริมาณของกลางยาเสพติดที่เป็นตัวยาหลัก ได้แก่ ยาบ้า จำนวน ๕๐๔ ล้านเม็ด ไอซ์ ๑๒,๕๖๑ กิโลกรัม และคีตามีน ๑,๒๐๖ กิโลกรัม เป็นต้น ประกอบกับเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดหนองบัวลำภู เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ยิ่งแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๘๒๖,๖๘๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบหกล้านบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนิน โครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ รายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้สำรวจและรวบรวมรายชื่อผู้ค้ายาเสพติด และผู้เสพยาเสพติด ด้วยการค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ผู้ค้าและผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่ตำบล/หมู่บ้านอย่าง เร่งด่วน และจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยมีจำนวนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๑๑๙,๑๙๕ ราย ที่ต้องได้รับความช่วยเหลือต่อไปโดยยึดหลัก " ผู้เสพ คือ ผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษา และป้องกันไม่ให้เกิดกลุ่มเสี่ยงเข้าไปเป็นเหยื่อของยาเสพติด โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ในชุมชนและในสังคม ให้ร่วมดำเนินการในลักษณะบูรณาการ ควบคู่กับมาตรการทางกฎหมาย ซึ่งจาก สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทย พบว่า มีเยาวชน และประชาชน จำนวนไม่น้อยที่เข้าไป เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ทั้งเกิดจากความตั้งใจ และเกิดจากการหลงผิดโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์ ดังนั้น กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของชุมชนและสังคมในส่วนภูมิภาค ที่สามารถเป็นที่พึ่ง ให้กับประชาชนในด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ได้จากประชาชนหรือผู้ปกครองแจ้งเบาะแสผู้ค้ายาเสพติด หรือผู้ติดยาเสพติดในพื้นที่ จึงได้จัดทำโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม จังหวัด โดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้ความช่วยเหลือ ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด กลับคืนสู่ชุมชนและใช้ชีวิตอย่างปกติสุข

๓.๒ นายกรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและอาชญากรรม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ ในการกำหนดมาตรการด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และการกำหนด มาตรการและกรอบเวลาด้านการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะต่อเนื่อง โดยในระยะเร่งด่วน ๓ เดือน กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยค้นหาผู้เสพผู้ติดยาเสพติดในหมู่บ้านชุมชน และจัดตั้ง "ศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคม" ให้ครบทุกจังหวัด เพื่อให้ผู้เสพยาเสพติด สามารถกลับคืนสู่สังคม ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานและมีการปฏิบัติงานรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในประเทศ ประกอบกับบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๑๑๘ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษาเพื่อฟื้นฟูสภาพทางสังคมแก่ผู้ติดยาเสพติดหรือผู้ผ่านการบำบัดรักษา เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การศึกษา การติดตามปัญหาสุขภาพและการให้การสงเคราะห์อื่น ๆ เพื่อให้ สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างปกติสุข โดยไม่กลับมากระทำความผิดซ้ำอีก

๓.๓ สำนักงบประมาณแจ้งว่า ได้นำโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมการปกครองใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๒๖,๖๘๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบหกล้านบาท

/หกแสน...

หกแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ เนื่องจากการเป็นกรณีการจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กรมการปกครองเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๔ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลชี้หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

##### ๔.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

##### ๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๔.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

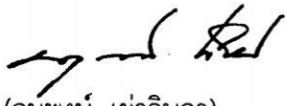
เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้เห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๒๖,๖๘๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบหกล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการช่วยเหลือผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดของศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก   
(อานุพงษ์ เผ่าจินดา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักอำนวยการกองบริหารที่ดินแดน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๕๐๐๒ ต่อ ๔๑๑