

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๔๐๕/ ล๕



กวด 10

14.00 น

10 ม-ก ๖๕

สค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 5304/66

10 ม.ค. 2566 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๓๖๔ ลงวันที่
๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๑๐๐๗๓ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่อง ปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของ
การท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS (Siem Reap Declaration on Future of ACMECS Tourism) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศและมีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการต่างประเทศ การสร้าง
รายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหาร
ราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี
ท่องเที่ยวกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (Ayeyawady - Chao Phraya -
Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) ครั้งที่ ๕ (The 5th ACMECS Tourism Ministers
Meeting) เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ จังหวัดเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยในระหว่างการประชุมฯ
ราชอาณาจักรกัมพูชาในฐานะประธานการประชุมฯ ได้นำเสนอร่างปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยว
ในกรอบ ACMECS เพื่อให้ที่ประชุมฯ พิจารณารับรอง ซึ่งรัฐมนตรีท่องเที่ยวกรอบ ACMECS ได้เห็นชอบในหลักการ
ปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS และรับทราบว่าจะดำเนินการ
ตามกระบวนการภายในประเทศก่อนรับรองเอกสารดังกล่าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การรับรองปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งบัญญัติไว้ว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS เป็นเอกสารที่แสดงถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกกรอบ ACMECS ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ รวมทั้งริเริ่มการดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักเลขาธิการด้านการท่องเที่ยว ACMECS หรือสำนักงานประสานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ACMECS ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ จึงขอความกรุณาเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ดังนี้

๔.๑ ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างประเทศสมาชิก ACMECS ตลอดจนองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านการท่องเที่ยว เพื่อพัฒนาและดำเนินโครงการร่วมกันเพื่อการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔.๒ เสริมสร้างความพยายามระดับภูมิภาคในการฟื้นฟูและสร้างรูปแบบการท่องเที่ยว ACMECS ที่เข้มแข็ง เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและเป็นดิจิทัลมากขึ้น ผ่านแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ACMECS ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘

๔.๓ ส่งเสริมการพัฒนาการท่องเที่ยว ACMECS ในอนาคตเพื่อให้การจ้างงานและโอกาสในการพัฒนามีความเป็นธรรมและเท่าเทียม

๔.๔ ยกกระดับขีดความสามารถโดยจัดหลักสูตรการฝึกอบรมที่เข้าถึงได้เพื่อเพิ่มทักษะและเสริมทักษะด้านดิจิทัลและเทคโนโลยีให้สอดคล้องกับอุตสาหกรรม ๔.๐

๔.๕ ริเริ่มการดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักเลขาธิการด้านการท่องเที่ยว ACMECS หรือสำนักงานประสานความร่วมมือ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS คือ เป็นโอกาสของบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยในการยกระดับขีดความสามารถในการพัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อให้เข้ากับบริบทของสถานการณ์โลกในปัจจุบันและในอนาคตผ่านกิจกรรมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวของประเทศสมาชิกกรอบ ACMECS รวมทั้งเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศระหว่างกันเพื่อนำมาปรับใช้ในการพัฒนาการท่องเที่ยว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารที่รัฐมนตรีท่องเที่ยวกรอบ ACMECS ได้เห็นชอบในหลักการแล้ว ในการประชุมระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวกรอบ ACMECS ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีสาระสำคัญ เป็นการยืนยันความมุ่งมั่นเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนของ ACMECS เพื่อฟื้นฟูการท่องเที่ยว ACMECS อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวมทั้งริเริ่มการดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักเลขาธิการด้านการท่องเที่ยว ACMECS หรือสำนักงานประสานความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ACMECS ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องในทางนโยบายด้านการท่องเที่ยว จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๘.๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของปฏิญญาฯ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๘.๒.๒ ปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรีท่องเที่ยวของประเทศสมาชิก ACMECS โดยเน้นย้ำการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ เพื่อนำไปสู่การท่องเที่ยวเชิงสิ่งแวดล้อม การใช้นวัตกรรมและสื่อดิจิทัลเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนการยกระดับความสามารถผ่านการฝึกอบรมด้านดิจิทัลและเทคโนโลยี โดยปฏิญญาฯ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒.๓ โดยที่ปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอปฏิญญาดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงเห็นควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยอนาคตของการท่องเที่ยวในกรอบ ACMECS และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงเอกสารดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว และแจ้งประเทศสมาชิกกรอบ ACMECS ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๑๙๙

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๒๑๗๒