

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๗๐๓/ ๗๕๒๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
 ๒. สำเนาหนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ด่วนที่สุด ที่ พช ๐๐๒๒.๑/๑๓๙๑๔ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ แผ่น
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๗๑๑๓ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๓ แผ่น
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๐๔/๔๔๗๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จำนวน ๒ แผ่น
 ๕. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอเสนอเรื่องการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ ด้วยสถานการณ์อุทกภัยพายุ “โนรู” ที่ส่งผลกระทบและเกิดความเสียหายต่อประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก และจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้มีประกาศจังหวัดเพชรบูรณ์ เรื่อง เขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย/เขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ในพื้นที่อำเภอหล่มสัก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ โดยให้พื้นที่ หมู่ที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑ ตำบลตาลเดี่ยว อำเภอหล่มสัก เป็นพื้นที่ประสบสาธารณภัย/เขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ซึ่งนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจติดตามการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ พบว่าพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยวได้รับผลกระทบจากเหตุภัยพิบัติอุทกภัย มีประชาชนได้รับผลกระทบทั้งสิ้น ๒,๑๕๐ ครัวเรือน ครอบคลุมพื้นที่อยู่อาศัย ๒.๕๔ ตารางกิโลเมตร โดยจากข้อมูลในพื้นที่เป็นพื้นที่เกิดเหตุอุทกภัยน้ำท่วมซ้ำซากเป็นประจำ โดยใน ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เกิดเหตุอุทกภัยมาแล้ว ๕ รอบ จึงจำเป็นต้องเร่งแก้ไขปัญหานี้ในพื้นที่และลดความสูญเสียของประชาชน ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้สั่งการให้จังหวัดเพชรบูรณ์ ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างเร่งด่วน และให้เป็นไปตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี จังหวัดเพชรบูรณ์ จึงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พช ๐๐๒๒.๑/๑๓๙๑๔ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ขอรับสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

๑.๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวนเงิน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓)

๑.๑.๓ สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๔๔๗๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แจ้งเรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งสำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นชอบกรอบวงเงินดำเนินโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ภายในวงเงิน ๒๖๙,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๙๐๐ วัน แต่โดยที่โครงการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณ จึงเป็นการดำเนินการในลักษณะก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรณียุทธศาสตร์และผังเมืองจึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๑.๒.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีสรุปได้ว่า ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาในเบื้องต้นก่อนและให้ส่วนราชการระบุข้อความในหนังสือที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยว่า เรื่องที่เสนอได้รับความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการแล้ว พร้อมกับให้แนบหนังสือที่รองนายกรัฐมนตรีลงนามเห็นชอบแล้วประกอบในการเสนอเรื่องไปด้วยทุกครั้ง

๑.๒.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑ ด้วยโดยอนุโลม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วงเงิน ๒๖๙,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ตามที่สำนักงบประมาณพิจารณาจึงเห็นควรเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นโครงการที่จะบรรเทาและช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาอุทกภัยอย่างเร่งด่วน และเป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ประกอบกับสำนักงบประมาณได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วงเงินค่าก่อสร้างจำนวนเงิน ๒๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบล้านบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ โดยในปีแรกขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหาลดผลกระทบอย่างเร่งด่วนในพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว จำนวนเงิน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) สำหรับงบประมาณส่วนที่เหลือ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยล้านบาทถ้วน) เป็นงบประมาณผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมือง จะเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๔.๒ สำนักงบประมาณได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนตาลเดี่ยว ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ สำหรับส่วนที่เหลือ ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๖๘

๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๖๘

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณ มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๔๔๗๖ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ แจ้งว่า พิจารณาแล้วเห็นชอบกรอบวงเงินดำเนินโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนศาลเตี้ย ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ภายในวงเงิน ๒๖๙,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๙๐๐ วัน แต่โดยโครงการดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินการเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณ จำเป็นดำเนินการดำเนินการในลักษณะก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป และได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำหรับดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนศาลเตี้ย ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ สำหรับส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๘๙,๘๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติให้กรมโยธาธิการและผังเมืองก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - พ.ศ. ๒๕๖๘ สำหรับโครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนศาลเตี้ย ระยะที่ ๒ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ วงเงิน ๒๖๙,๘๕๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยหกสิบเก้าล้านแปดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๑๖๓, ๔๑๖๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๙๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budgeting_dpt@hotmail.com

(นายเกษม โคเล็ก โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๑๖๒)