



ที่ สธ ๖๐/ ๙๔

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๔๒ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔

- | | | |
|------------------|---|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี | จำนวน ๑๑๐ ชุด |
| | ๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๖.๔/๔๒๒๒๑ | |
| | ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ | จำนวน ๑๑๐ ชุด |
| | ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานประกันสังคม ที่ รง ๐๖๒๖/๓๓๔๗๑ | |
| | ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ | จำนวน ๑๑๐ ชุด |
| | ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ | |
| | เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ | จำนวน ๑๑๐ ชุด |

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖๖ ซึ่งบัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี โดยให้สำนักงานหรือสำนักงานและสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะกรรมการเพื่อทราบ และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานนั้นต่อสาธารณชน ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖๖ บัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี โดยให้สำนักงานหรือสำนักงานและสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะกรรมการเพื่อทราบ และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานนั้นต่อสาธารณชน

๑.๒ ในปี...

๑.๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้นำเรื่องขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ดังนี้

๑.๒.๑ รับทราบการขยายระยะเวลาและรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้กระทรวงสาธารณสุขจัดให้มีการเผยแพร่รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อสาธารณชนตามที่กฎหมายกำหนด

๑.๒.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการตราพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ ตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร่งด่วนต่อไป

๑.๓ ภายหลังคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจัดให้มีการเผยแพร่เหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ปรากฏตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๘/ตอนพิเศษ ๒๔๐ ง/หน้า ๑๕/๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยมีเหตุผล ดังนี้

๑.๓.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนซึ่งเกี่ยวข้องกับ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขทั้งสามหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานประกันสังคม ยังต้องพัฒนาระบบบริการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสม ลดความเหลื่อมล้ำระหว่าง ๓ ระบบให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขอย่างเท่าเทียม

๑.๓.๒ การตราพระราชกฤษฎีกาจะกระทบกับขอบเขตของสิทธิรับบริการสาธารณสุขของบุคลากรภาครัฐ รวมถึงผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมซึ่งมีอยู่เดิม จำเป็นต้องอาศัยข้อมูลด้านต่าง ๆ ตัดสินใจบนพื้นฐานข้อมูลอย่างรอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องรับฟังความเห็นผู้มีส่วนได้เสียด้วย

๑.๓.๓ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อยู่ระหว่างการดำเนินงานปรับปรุงระบบฐานข้อมูลสิทธิรับบริการสาธารณสุขของประชาชนชาวไทยทุกสิทธิให้เป็นปัจจุบัน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเปลี่ยนสิทธิและการตรวจสอบสิทธิอย่างเป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถขยายบริการสาธารณสุขไปยังกลุ่มบุคคลตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐

๑.๓.๔ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น กรมบัญชีกลาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมายอื่น เพื่อพิจารณาดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้บัญญัติให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี โดยให้สำนักงานหรือสำนักงานและสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานนั้นต่อสาธารณชน ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเห็นควรขยายระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ออกไปอีกเป็นเวลาหนึ่งปี ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงขอรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๔.๑ ปัจจุบัน สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอยู่ระหว่างการขอทำความตกลงกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบสิทธิรับบริการสาธารณสุขของบุคคลตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ โดย

๔.๑.๑ กรมบัญชีกลางมีข้อสังเกตว่า พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการบัญญัติไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งในขณะนั้น การบริหารจัดการระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการอยู่ในขั้นตอนเริ่มต้นการปฏิรูประบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งในปัจจุบัน กรมบัญชีกลางได้มีการปรับปรุงระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการอย่างต่อเนื่อง พัฒนาระบบสารสนเทศและบริหารจัดการข้อมูลเพื่อการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างสมเหตุสมผล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ที่เน้นการบูรณาการการบริหารจัดการร่วมกันของหน่วยงานที่ดูแลด้านสุขภาพทั้งสามหน่วยงาน ได้แก่ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ทิศทางการดำเนินงานในปัจจุบัน จึงก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของระบบสุขภาพ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ สำนักงานประกันสังคมแจ้งว่า คณะกรรมการประกันสังคมได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาประเด็นการทำความตกลงเพื่อให้ผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมมาใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ แม้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการกองทุนซึ่งเกี่ยวข้องกับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขทั้งสามหน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานประกันสังคม จะยังไม่สามารถบรรลุความตกลงกันเพื่อนำไปสู่การตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ได้ แต่ได้มีการบูรณาการและร่วมกันพัฒนาสิทธิประโยชน์ และการจ่ายชดเชยค่าบริการ ให้มีความกลมกลืนไปในทิศทางเดียวกันและมีมาตรฐานเดียวกันอย่างต่อเนื่อง เช่น

๔.๒.๑ การบริหารจัดการในสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 มีการบูรณาการชุดสิทธิประโยชน์ วิธีการรับบริการ การจ่ายชดเชยค่าบริการ และระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลบริการและข้อมูลเบิกจ่ายเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน จัดระบบสายด่วน Call Center ๑๓๓๐ เป็นระบบกลางของประเทศ รองรับการให้บริการประชาชนทุกคนทุกสิทธิ

๔.๒.๒ มีการปรับขอบเขตสิทธิประโยชน์ กำหนดราคากลางอุปกรณ์ทางการแพทย์ การตรวจสอบการเบิกจ่ายชดเชย การบริหารธุรกรรมเบิกจ่าย อัตราจ่ายชดเชยค่าบริการที่สำคัญ ให้เหมาะสม สอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เช่น โรคมะเร็ง โรคไตวาย โรคหัวใจ

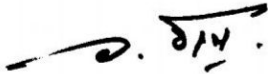
อนึ่ง คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีมติรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการและเหตุผลความจำเป็นที่ยังไม่สามารถดำเนินการตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และรับทราบการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการขยายระยะเวลาการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการขยายระยะเวลา และรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

โทร ๐๒ ๑๔๑ ๔๓๐๗ โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๙๗๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : amornrat.kl@nhso.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวอมรรัตน์ คลังกำเหนิด

โทรศัพท์เคลื่อนที่ : ๐๙๐ ๑๙๗ ๕๒๑๙