



กท. 119.1
ทพ. 298.165
เวลา 15.10



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๒๑๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๙๐๖ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า เรื่องนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุมัติจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี รวม ๒ ประการ ซึ่งสำนักงานฯ มีความเห็น ดังนี้

(๑) การขออนุมัติให้กรมชลประทานจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) เป็นกรณีพิเศษให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยหลวง หรือทายาทของบุคคลดังกล่าว ตามรายชื่อและเนื้อที่ที่ระบุไว้ในแผนที่ ร.ว. ๔๓ ก. ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์มาจนถึงปัจจุบัน จำนวน ๒๗๑ แปลง เนื้อที่ ๒,๒๖๕ - ๓ - ๗๘ ไร่ ในท้องที่อำเภอบ้านดุง ในอัตราไร่ละ ๘๔,๘๔๙ บาท ในท้องที่อำเภอสร้างคอม ในอัตราไร่ละ ๓๐๑,๘๙๒ บาท และในท้องที่อำเภอเพ็ญ ในอัตราไร่ละ ๑๐๘,๒๖๔ บาท วงเงินจำนวน ๓๘๖,๓๑๐,๕๐๖.๙๔ บาท เป็นการขออนุมัติเพื่อจ่ายเงินค่าขนย้าย (ค่าที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ) ให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี ซึ่งเป็นโครงการที่ก่อสร้างเสร็จตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอให้จ่ายค่าขนย้ายดังกล่าวตามอัตราที่คณะทำงานตรวจสอบพิสูจน์สิทธิครอบครองทำประโยชน์และแสวงหาราคาค่าทดแทนโครงการฝายห้วยหลวง และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฝายกุ่มกวาปีและโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี กำหนดการจ่ายเงินค่าขนย้ายในครั้งนี้จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๑ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนว่า การจ่ายเงินชดเชยหรือเงินทดแทนจะจ่ายให้เฉพาะกับเขื่อนที่จะก่อสร้างใหม่ และจะไม่มี การจ่ายเงินค่าชดเชยหรือค่าทดแทนซ้ำซ้อนหรือย้อนหลัง และเป็นกรณีที่กรมชลประทานจะต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว กรณีจึงเป็นการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) และ (๑๑)

แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเรื่อง
ที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การขออนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน
ค่าขนย้ายให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย โดยถือความเห็นของคณะกรรมการเป็นหลักฐานประกอบ
ในการอนุมัติจ่ายเงิน รวมทั้งป้องกันมิให้มีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาประโยชน์จากการจ่ายเงิน
ค่าขนย้ายให้แก่เกษตรกร โดยเห็นสมควรจ่ายเงินด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชี
รายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว นั้น เห็นว่า
โดยที่การเบิกจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรตามที่เสนอนี้มีหลักเกณฑ์การจ่ายที่ชัดเจนอยู่แล้ว
กรมชลประทานซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการฝายห้วยหลวง จังหวัดอุดรธานี และมีภารกิจในการ
เบิกจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรจึงควรปฏิบัติหน้าที่ให้รอบคอบ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามแนวทางการใช้
ระบบคณะกรรมการเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่ควร
กำหนดให้คณะกรรมการที่จัดตั้งตามคำสั่งของฝ่ายบริหารนั้นทำงานปกติประจำ อย่างไรก็ตาม
หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรที่จะให้มีคณะกรรมการตรวจสอบและกำกับดูแลการจ่ายเงิน
ก็เป็นเรื่องในทางนโยบายที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร สำหรับการจ่ายเงิน
ด้วยวิธีโอนเข้าบัญชีธนาคาร (จ่ายตรง) ตามบัญชีรายชื่อบุคคลที่ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการ
หรือทายาทของบุคคลดังกล่าว นั้น เห็นว่า วิธีการจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่ราษฎรเป็นการบริหาร
จัดการภายใน ซึ่งกรมชลประทานต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับเงิน
ค่าขนย้ายที่ถูกต้องครบถ้วน

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า โครงการฝายห้วยหลวงเป็นการดำเนินงาน
ตามแผนงานโครงการโขง - ชี - มูล โดยเริ่มก่อสร้างอาคารบังคับน้ำและอาคารประกอบ ตั้งแต่วันที่
๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๕ หรือ ๒๐ ปีแล้ว แต่จนถึงบัดนี้ยังมีปัญหา
การจ่ายเงินค่าขนย้ายให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้
กรมชลประทานตรวจสอบข้อเท็จจริงให้รอบคอบและครบถ้วน เพื่อให้การจ่ายเงินค่าขนย้ายทำได้
ในครั้งเดียว และไม่เกิดปัญหาเช่นในโครงการอื่น ๆ ที่ผ่านมา ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระงบประมาณแล้ว
ยังก่อให้เกิดปัญหาต่อความเชื่อมั่นในรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (Trust in Government) ด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๒๓๐๙ (นางสาวนีย์ฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th