



กวก. 194

๑๕.๐๖๕

18.๒๐๔

สลิค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ธ13340/65

9 ธ.ค. 2565 เวลา 17.50 น



ที่ ยธ ๑๑๒๑.๐๕/ ๔๐๓๕๐

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๓. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (คณะกรรมการ ป.ป.ส.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

๕. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๘/๖๕๔๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๖. ประเด็นชี้แจงรายละเอียดการปรับปรุงร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามผลการพิจารณากลั่นกรองของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓ และมาตรา ๕ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ ประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓ เพื่อให้การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นไปอย่างมีเอกภาพ ความต่อเนื่อง กระบวนการในการดำเนินการอย่างเป็นระบบ และประสิทธิภาพ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่เศรษฐกิจ สังคม ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของรัฐ

ให้คณะรัฐมนตรี...

ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ส. เมื่อมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้มีผลบังคับใช้ โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของตนให้สอดคล้องกับนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด และมาตรา ๕ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจตาม (๑) เสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข ปัญหายาเสพติดต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๓ รวมทั้งดำเนินการตามนโยบายและแผนระดับชาติดังกล่าวแล้ว รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และให้เสนอรายงานพร้อมด้วยข้อสังเกต ของคณะรัฐมนตรีต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

๑.๒ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ หมด ทั่วทั้งการบังคับใช้ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้ดำเนินการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด รองรับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓ เพื่อให้การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นไปอย่างมีเอกภาพ ความต่อเนื่อง กระบวนการในการดำเนินการอย่างเป็นระบบ และประสิทธิภาพ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่เศรษฐกิจ สังคม ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของรัฐ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ส. เมื่อมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้มีผลบังคับใช้ โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของตนให้สอดคล้องกับนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด และมาตรา ๕ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจตาม (๑) เสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข ปัญหายาเสพติดต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๓ รวมทั้งดำเนินการตามนโยบายและแผนระดับชาติดังกล่าวแล้ว รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และให้เสนอรายงานพร้อมด้วยข้อสังเกต ของคณะรัฐมนตรีต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ทิศทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป็นไปอย่างบูรณาการ มีความสอดคล้องกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินการในปริมประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการให้ความเห็นชอบเพื่อประกาศใช้นโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มีสารสำคัญ ดังนี้

๑) หลักการและเหตุผล

จากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของโลกในยุคศตวรรษที่ ๒๑ และวิกฤตการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-19) เป็นปัจจัยเร่งการเปลี่ยนแปลงในหลายด้าน โดยเฉพาะการพัฒนาอย่างก้าวกระโดดของเทคโนโลยีที่มีพลวัตสูงและส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในทุกมิติ ตั้งแต่กระบวนการผลิต การลักลอบขนส่ง และรูปแบบการค้า กลุ่มอาชญากรยาเสพติด มีการปรับตัวเพื่อหลบหนีการปราบปราม โดยใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและอาศัยช่องโหว่ในการลักลอบกระทำความผิดกฎหมาย นำไปสู่การเกิดอาชญากรรมยาเสพติดทางไซเบอร์ในรูปแบบที่หลากหลาย ดังนั้น การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดจึงต้องกำหนดกรอบทิศทางให้สอดคล้องกับประเด็นสถานการณ์ปัญหายาเสพติดดังกล่าว โดยได้จัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายยาเสพติด มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดทิศทางการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดทั้งระบบ และลดระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติด จนไม่ส่งผลกระทบต่อสังคมไทย โดยบูรณาการนโยบายและแผนทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มุ่งไปสู่การแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน เป็นกรอบทิศทางในการบริหารจัดการ ประสานการปฏิบัติ จัดสรรทรัพยากร งบประมาณ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดรวมทั้งการกำกับติดตามและประเมินผลทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการนำนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ยังได้นำหลักการและแนวคิดจากทิศทางและนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับสากล ได้แก่ ทิศทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดจากการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษ (UNGASS 2016) ดัชนียาเสพติดโลก (The Global Drug Policy Index) วาระการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ (SDGs) ตลอดจนประมวลกฎหมายยาเสพติดของประเทศไทย เป็นกรอบแนวคิดหลักในการจัดการปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

๒) วิสัยทัศน์

สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด ด้วยมาตรการทางเลือกใหม่ สู่การแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างยั่งยืน

๓) เป้าหมาย

ปัญหายาเสพติดในประเทศไทยดีขึ้นอย่างต่อเนื่องจนไม่ส่งผลกระทบต่อสังคมไทย

๔) ตัวชี้วัด

๔.๑) สัดส่วนของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดต่อประชากรลดลง

๔.๒) ร้อยละของคดีอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดลดลง

๔.๓) ร้อยละความพึงพอใจและความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการดำเนินงานป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด

๕) นโยบายและแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติด

นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดทั้งระบบ มุ่งเน้นการลดระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติด จนไม่ส่งผลกระทบต่อสังคม ตลอดจนการบริหารและพัฒนาประเทศ ประกอบด้วย

๕.๑) นโยบาย...

๕.๑) นโยบายและแผนด้านการป้องกันยาเสพติด เสริมสร้างทัศนคติและสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อเป็นภูมิคุ้มกันป้องกันการเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดในทุกช่วงวัยและทุกกลุ่มเป้าหมาย ทั้งในสถานศึกษา นอกสถานศึกษา และสื่อสังคมออนไลน์ โดยสร้างความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมของภาคีรัฐ ภาคเอกชน หน่วยงานท้องถิ่น ครอบครัว และชุมชน ในการเฝ้าระวังและป้องกันยาเสพติด จัดระเบียบสังคมและปรับสภาพแวดล้อมเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในการเข้าสู่วงจรยาเสพติด ส่งเสริมให้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสุขภาวะที่ดีในทุกพื้นที่ ส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน ส่งเสริมให้สถานประกอบการมีการดูแลลูกจ้าง/แรงงานที่ใช้ยาเสพติดได้เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาที่เหมาะสมและให้โอกาสแรงงานที่ผ่านการบำบัดรักษาเข้าทำงาน ส่งเสริมบทบาทของสถาบันครอบครัวให้เป็นกลไกสำคัญในการป้องกันสมาชิกให้ปลอดภัยจากปัญหายาเสพติด รมรค์สร้างความเข้าใจถึงผลกระทบและโทษทางกฎหมาย สนับสนุนกิจกรรม องค์ความรู้ สื่อที่ทันสมัย ตลอดจนปรับแนวคิด/ทัศนคติในการดำรงชีวิตด้วยการพัฒนาแบบองค์รวมที่ยั่งยืน เพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยจากปัญหายาเสพติดตามหลักการ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา”

๕.๒) นโยบายและแผนด้านการปราบปรามยาเสพติด บูรณาการฐานข่าว และเชื่อมโยงฐานข้อมูลยาเสพติดระหว่างหน่วยงานทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ ในการสกัดกั้น การลักลอบลำเลียงยาเสพติดตั้งแต่พื้นที่ชายแดน ไม่ให้เข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ ทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และทางพัสดุไปรษณีย์ รวมถึงไม่ให้ใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่านของยาเสพติดเพื่อส่งต่อไปยังประเทศที่สาม เพิ่มขีดความสามารถทางเทคโนโลยีและสมรรถนะของเจ้าหน้าที่ในการสืบสวน สอบสวน และการปราบปราม โดยมุ่งเน้นการปราบปรามทำลายโครงสร้างเครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญ และกลุ่มองค์กรอาชญากรรมที่เป็นแกนหลักในขบวนการค้ายาเสพติด บูรณาการกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ยึดหลักการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรมบนพื้นฐานสิทธิมนุษยชน ปราศจากการแสวงประโยชน์โดยมิชอบและการใช้อำนาจเกินขอบเขตที่กฎหมายกำหนด

๕.๓) นโยบายและแผนด้านการยึดทรัพย์สินคดียาเสพติด บังคับใช้มาตรการทางทรัพย์สินเพื่อดำเนินการกับทรัพย์สินในคดียาเสพติดโดยไม่ผูกกับคดีอาญาตามที่ประมวลกฎหมายยาเสพติดกำหนด โดยบูรณาการเชื่อมโยงระบบข้อมูลคดียาเสพติดและระบบข้อมูลกระบวนการยุติธรรม พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือและเสริมสร้างแนวร่วมในการตรวจหาทรัพย์สินในคดีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด มุ่งเน้นการสืบหาทรัพย์สินที่ได้รับมาจากการกระทำความผิดร้ายแรงเกี่ยวกับยาเสพติด ขยายไปสู่การใช้มาตรการยึดอายัดทรัพย์สินตามมูลค่า (Value Based Confiscation) เพื่อตัดวงจรการเงินของกลุ่มนักค้ายาเสพติด โดยเฉพาะเครือข่ายการค้ารายใหญ่/กลุ่มองค์กรอาชญากรรมรายสำคัญ รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๕.๔) นโยบายและแผนด้านการบำบัดรักษายาเสพติด บริหารจัดการผู้เสพตามกรอบแนวคิดของประมวลกฎหมายยาเสพติด มองผู้เสพเป็นปัญหาในมิติด้านสุขภาพ สาธารณสุข และเกี่ยวพันกับเศรษฐกิจและสังคม มากกว่าเพียงปัญหาในเชิงอาชญากรรม พัฒนาแพลตฟอร์มสำหรับบริหารจัดการผู้เสพ ให้มีความเชื่อมโยงตลอดกระบวนการอย่างครบวงจร ตั้งแต่การค้นหา คัดกรอง บำบัดรักษาฟื้นฟูสภาพทางสังคม ตลอดจนการติดตามประเมินผล ให้ความสำคัญกับการดูแลผู้เสพในรูปแบบที่เหมาะสมกับปัจเจกบุคคล พัฒนาสถานบำบัดรักษาหรือสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดและศูนย์ฟื้นฟูสภาพทางสังคมให้มีคุณภาพตามมาตรฐานทางสาธารณสุข ขยายการรองรับอย่างครอบคลุม เพียงพอ และเหมาะสมกับระดับ

การแพร่ระบาดในแต่ละพื้นที่ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนตามแนวทาง Community Based Treatment and Rehabilitation (CBTx) โดยการใช้ชุมชนเป็นศูนย์กลางในการดูแลช่วยเหลือผู้เสพยาเสพติดให้ได้รับการดูแลอย่าง ไม่เลือกปฏิบัติ มุ่งเน้นการฟื้นฟูคนมนุษย์ มุ่งลดผลกระทบต่องาน ชุมชน และสังคม รวมทั้ง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต ให้โอกาสผู้เสพยาเสพติดสามารถใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างสงบสุข

๕.๕) นโยบายและแผนด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ พัฒนาระบบบำบัดประเทศไทยเพื่อเป็นแกนกลางในการประสานงานด้านยาเสพติดในภูมิภาคอาเซียน เข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ ในกรอบความร่วมมือพหุภาคีกับองค์การระหว่างประเทศ ยุทธศาสตร์และรักษาบทบาทสำคัญในเวทีระหว่าง ประเทศ เป็นผู้ดำเนินการขยายแนวคิดและผลักดันแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อปรับปรุงเป็นแผนการดำเนินงานร่วมกันภายใต้ ข้อตกลง หรือข้อตกลง/พันธกรณีระหว่างประเทศ ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการดำเนินการด้านการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งการรับและให้การสนับสนุนทางด้านการงบประมาณ การพัฒนาองค์ความรู้ บุคลากร เทคโนโลยี นวัตกรรม อุปกรณ์/เครื่องมือ และการพัฒนาและ เชื่อมโยงฐานข้อมูลการข่าว รวมทั้งผลักดันบทบาทของประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้และการพัฒนา ศักยภาพบุคลากรด้านยาเสพติดระหว่างประเทศ เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและการยอมรับในระดับสากล

๕.๖) นโยบายและแผนด้านการบริหารจัดการ บริหารจัดการการดำเนินงานป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ของประมวลกฎหมายยาเสพติด ยุทธศาสตร์ ประสิทธิภาพการดำเนินงานในทุกมิติเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบ โดยการพัฒนากลไกอำนวยการ ระเบียบ กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม บูรณาการระบบสารสนเทศ ด้านแผนงานและงบประมาณ ด้านการกำกับติดตาม และการประเมินผลการดำเนินงานระหว่างหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่อย่างเชื่อมโยงประสานสอดคล้อง รวมทั้งการปรับกระบวนการทัศน์และแนวทางการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐ พัฒนาทักษะและสมรรถนะ การทำงานเพื่อรับมือกับภัยคุกคามยาเสพติดในยุคดิจิทัล บูรณาการฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงาน อย่างครอบคลุมและได้มาตรฐานตามแนวทางธรรมาภิบาลข้อมูลภาครัฐ ขยายขีดความสามารถทางด้าน เทคโนโลยีให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก ส่งเสริมการพัฒนาด้านวิชาการ การศึกษาวิจัย และการศึกษา มาตรการทางเลือกใหม่เพื่อปรับใช้อย่างเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย รมรณรงค์เพื่อสร้างการรับรู้ ความตระหนัก และมุมมองใหม่ให้แก่สังคม ตลอดจนส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการ ปัญหายาเสพติดอย่างบูรณาการ

๖) การนำนโยบายและแผนไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ถ่ายทอดเจตนารมณ์และเป้าหมายอย่างประสานสอดคล้องตั้งแต่ระดับ นโยบาย ระดับส่วนกลาง ไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ โดยอาศัยกลไกการบริหารจัดการแต่ละระดับ ในการกำกับ ควบคุม การวางมาตรการ แผนงาน โครงการ และวงเงินงบประมาณ ของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามกรอบทิศทางของนโยบายและแผนฯ เพื่อความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ยึดหลัก ความรับผิดชอบร่วมกัน มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่เป็นรูปธรรม ดำเนินการติดตามประเมินผล ในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับนโยบาย ระดับภารกิจ ระดับพื้นที่ และการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อ การดำเนินงานป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินการรวบรวม วิเคราะห์ และประเมินผลการดำเนินงานในทุกระดับ เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบและเสนอต่อ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ขั้นตอนของการดำเนินการ

กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ป.ป.ส. ได้ดำเนินการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ดังนี้

๑) ประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็นภายในสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อพิจารณากรอบแนวคิด กรอบทิศทาง วิสัยทัศน์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดภาพรวม กรอบประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมาย ตัวชี้วัดของนโยบายและแผนแต่ละด้าน และแนวทางการบรรลุเป้าหมาย พร้อมทั้งจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๒) ประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยแบ่งการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ออกเป็น ๔ ครั้ง ในมิติพื้นที่ ๔ ภูมิภาค ได้แก่ พื้นที่ภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๕ พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ พื้นที่ภาคใต้ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ พื้นที่ภาคกลางและกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง/หน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน

๓) ประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามคำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ที่ ๑๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ณ สำนักงาน ป.ป.ส. โดยมีเลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นประธานอนุกรรมการ คณะอนุกรรมการประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานบูรณาการที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวน ๓๕ หน่วยงาน มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔) เสนอร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พิจารณาให้ความเห็นชอบในการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕) เสนอร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณากลับกรองความถูกต้องตามโครงสร้างแบบฟอร์มการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งเป้าหมาย ตัวชี้วัด และแนวทางการบรรลุเป้าหมาย รวมทั้งให้ความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรี โดยในคราวประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีความเห็นขอให้มีการพิจารณาปรับปรุงร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม

และแก้ไข...

และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ตามความเห็นของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ คณะกรรมการ ป.ป.ส. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ อนุมัติให้ความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๕.๒ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นควรปรับปรุงร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ให้สอดคล้องตามความเห็นของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ และให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุก ๕ ปี หรือในกรณีที่สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไปจนไม่สามารถหรือไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามเป้าหมายหรือยุทธศาสตร์ด้านหนึ่งด้านใดได้ โดยให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้านจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น โดยกำหนดให้จัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้สอดคล้องรองรับกับยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ที่เกี่ยวข้อง

๒) ประมวลกฎหมายยาเสพติด มาตรา ๓ เพื่อให้การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นไปอย่างมีเอกภาพ ความต่อเนื่อง กระบวนการในการดำเนินการอย่างเป็นระบบ และประสิทธิภาพ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่เศรษฐกิจ สังคม ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของรัฐ ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ส. เมื่อมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้มีผลบังคับใช้ โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของตนให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด และมาตรา ๕ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ส. มีหน้าที่และอำนาจตาม (๑) เสนอนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๓ รวมทั้งดำเนินการตามนโยบายและแผนระดับชาติดังกล่าวแล้ว รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง และให้เสนอรายงานพร้อมด้วยข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยจำแนกแผนเป็น ๓ ระดับ กำหนดการใช้ชื่อแผนระดับที่ ๓ และวิธีการเสนอแผน โดยกำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอแผนระดับที่ ๓ ไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณากลับกรองตามขั้นตอนที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด

๒) มติคณะรัฐมนตรี...

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... และมอบหมายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณากำกับการดำเนินการ เพื่อให้เกิดการถ่ายระดับของแผนทั้งสามระดับอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งเห็นชอบให้ส่วนราชการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ และขอความร่วมมือให้หน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ โดยให้ใช้ชื่อตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้เกิดการถ่ายทอดเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งนำเข้าแผนในระบบการติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSER)

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐๖ ๕๙๐๙ ๔๙๙๔ (ธีรพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pba.oncb@oncb.go.th