



วันที่ 29
มกราคม 2566
เวลา 19.30

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 8821/66

23 ม.ค. 2566 เวลา 18.10 น.



ที่ กต ๑๐๐๕/๓๖

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขาธิการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๑๒๗ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สำเนาหนังสือศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ ที่ กท ๐๓๑๘.๙/๘๗๐ ลงวันที่
๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง แจ่มตติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติในหลักการ
ให้ไทยต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขาธิการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ปีละ
๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส (หนึ่งหมื่นฟรังก์สวิสถ้วน) เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เป็นต้นไป
ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขาธิการ
(Implementation Support Unit – ISU) ของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (Convention on the
Prohibition of the Use, Stockpiling, Production and Transfer of Anti-Personnel Mines and on
Their Destruction) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา
๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสอดคล้อง
กับยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ อนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลเป็นตราสารระหว่างประเทศด้านอาวุธ
ตามแบบที่มีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามมิให้ใช้ พัฒนา ผลิต สะสม จัดเก็บ หรือถ่ายโอนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล
ซึ่งถือเป็นอาวุธที่มีความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อมนุษยธรรมต่อประชาชน โดยไทยมีสถานะเป็นรัฐภาคี
อนุสัญญาฯ ซึ่งได้ให้สัตยาบันเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ และอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้ต่อไทยตั้งแต่วันที่
๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒ และไทยได้อนุวัติการตามพันธกรณีอนุสัญญาฯ อย่างมุ่งมั่นมาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็น
การเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ที่ตกค้างในพื้นที่ดินและในคลัง การให้ความช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประสบภัย
รวมถึงการให้ความรู้แก่ชุมชนเกี่ยวกับอันตรายและวิธีป้องกันภัยจากทุ่นระเบิดฯ

๑.๒ ภายหลังการเข้าเป็นภาคี ไทยมีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการเก็บกู้และทำลาย
ทุ่นระเบิดฯ ให้หมดสิ้นไปภายใน ๑๐ ปี หลังจากที้อนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้ต่อไทย (๑ พฤษภาคม ๒๕๔๒)
อย่างไรก็ดี ไทยไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้แล้วเสร็จ จึงได้ยื่นคำขอขยายระยะเวลาการเก็บกู้และทำลาย
ทุ่นระเบิดฯ ต่อที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ แล้ว จำนวน ๓ ครั้ง (๑) ครั้งที่ ๑ ระยะเวลา ๙ ปีครึ่ง จนถึงวันที่
๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ (๒) ครั้งที่ ๒ ระยะเวลา ๕ ปี จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ และ (๓) ครั้งที่ ๓
ขยายออกไป ๓ ปี ๒ เดือนจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ซึ่งอยู่ในช่วงรอการรับรองการขอขยายระยะเวลา
จากที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๑.๓ ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ทำหน้าที่เป็นจุดประสานการติดต่อระหว่างรัฐภาคีและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการอนุวัติการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นภารกิจที่มีความสำคัญต่อการผลักดันให้อนุสัญญาฯ และการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง มีความก้าวหน้าและสามารถบรรลุตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาฯ ได้อย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี เนื่องจากงบประมาณในการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ถูกกำหนดให้มาจากการบริจาคโดยสมัครใจจากรัฐภาคี จึงก่อให้เกิดปัญหาการขาดเสถียรภาพด้านงบประมาณ เนื่องจากไม่สามารถคาดการณ์จำนวนเงินบริจาคที่จะได้รับในแต่ละปี และส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการดำเนินงาน ทั้งในด้านการบริหารจัดการและการผลักดันโครงการความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือแก่รัฐภาคีเพื่อสนับสนุนและผลักดันการอนุวัติการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ไทยบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส หรือเท่ากับ ๓๗๙,๘๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟรังก์สวิส เท่ากับ ๓๗.๙๘ บาท) อ้างอิงจากอัตราแลกเปลี่ยนของธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕) เป็นระยะเวลา ๔ ปี นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนั้น โดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ จะสิ้นสุดลงในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าว เป็นระยะเวลาอีก ๔ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เป็นต้นไป เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และโดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าวเป็นการดำเนินการโดยสมัครใจในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาฯ จึงเป็นข้อพิจารณาทางนโยบาย และไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส เป็นระยะเวลา ๔ ปี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ จะสิ้นสุดลงในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖) กระทรวงการต่างประเทศจึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าว เพื่อให้มีมติคณะรัฐมนตรีรองรับการวางแผนและจัดทำงบประมาณ ปี ๒๕๖๗ เพื่อการดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป

๔. สำคัญของเรื่อง

๔.๑ นับแต่การก่อตั้งฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ในปี ๒๕๔๔ ไทยได้บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ เป็นครั้งคราว ได้แก่ ปี ๒๕๔๖ (จำนวน ๖,๙๕๐ ฟรังก์สวิส) ปี ๒๕๕๓ (จำนวน ๓,๕๐๐ ฟรังก์สวิส) และปี ๒๕๕๔ (๒,๐๐๐ ฟรังก์สวิส) และได้บริจาคเงินในลักษณะต่อเนื่องแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕ ซึ่งการบริจาคเงินดังกล่าว ได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาฯ ให้เกิดความคล่องตัวและสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ไทยและฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญา มีความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิด และฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญา ได้ให้ความช่วยเหลือไทยอย่างเต็มที่และแข็งขันมาโดยตลอด ทั้งในการจัดทำรายงานประเทศ (National Report) ตามพันธกรณีอนุสัญญา และการจัดทำคำขอขยายระยะเวลาการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ของไทย รวมทั้งได้สนับสนุนให้ไทยเข้าร่วมดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ ในกรอบอนุสัญญา

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญา ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส หรือเท่ากับ ๓๗๙,๘๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟรังก์สวิส เท่ากับ ๓๗.๙๘ บาท) เป็นระยะเวลา ๔ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เป็นต้นไป จะเป็นการสานต่อเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญา ที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญา และฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญา ที่มีประสิทธิภาพ และยังเป็นโอกาสในการสร้างเสริมภาพลักษณ์และรักษาความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญา ซึ่งจะส่งเสริมการดำเนินงานและการผลักดันความร่วมมือที่เกี่ยวข้องของไทยในกรอบอนุสัญญา ต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การอนุวัติการตามพันธกรณีด้านการเก็บกู้และทำลายทุ่นระเบิดฯ ของไทย ซึ่งยังอยู่ระหว่างกาดำเนินการและจำเป็นต้องประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญา และรัฐภาคีที่เกี่ยวข้อง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินอุดหนุนปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟรังก์สวิส หรือเท่ากับ ๓๗๙,๘๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟรังก์สวิส เท่ากับ ๓๗.๙๘ บาท) สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก ทั้งนี้ รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์ปฏิบัติการทุ่นระเบิดแห่งชาติ กองบัญชาการกองทัพไทย ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักของไทยในการอนุวัติพันธกรณีอนุสัญญา ด้านการเก็บกู้ทุ่นระเบิดฯ สนับสนุนให้ไทยพิจารณาต่ออายุการบริจาคเงินอุดหนุนดังกล่าว เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทยในฐานะรัฐภาคี ที่จะสนับสนุนการดำเนินงานในกรอบอนุสัญญา อย่างมีประสิทธิภาพ และจะเป็นประโยชน์ต่อการประสานงานและการแสวงหาความร่วมมือกับคณะกรรมการต่าง ๆ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนไทยให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนการเก็บกู้ทุ่นระเบิดฯ ในการขอขยายระยะเวลาในการเก็บกู้ฯ ครั้งที่ ๓ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เรื่อง การเข้าร่วมเป็นภาคีและลงนามในอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคลของประเทศไทย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล (อนุสัญญาออกดาวา)

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง การบริจาคเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

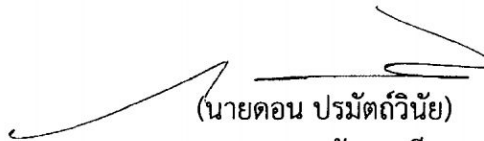
๙.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่องการต่ออายุการบริจาการเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการต่ออายุการบริจาการเงินอุดหนุนแก่ฝ่ายเลขานุการของอนุสัญญาห้ามทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ปีละ ๑๐,๐๐๐ ฟังก์สวิส หรือเท่ากับ ๓๗๙,๘๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟังก์สวิส เท่ากับ ๓๗.๙๘ บาท) เป็นระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๗ เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเบิกจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวจากงบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๗ (๐๘๙ ๔๘๐ ๐๙๖๘ วิทยุภรณ์ ชุนติ)

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wichayaporn.k@mfa.go.th