



๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรับความอนุเคราะห์ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. คำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินงบประมาณ ๒,๙๑๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอรับความอนุเคราะห์ในการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ
จำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา
เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์ ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนา
คุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ
เกษตรกรของเกษตรกร ๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม
เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร ๔) พัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกัน
ระหว่างเกษตรกร และแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร

๑.๒ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕
โดยใช้งบประมาณที่มีอยู่ไปดำเนินการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ด้านจัดการหนี้ของเกษตรกร
เพื่อดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี และการบริหารงานของสำนักงานฯ แต่เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่
ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายตามแผนงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงมีความจำเป็นต้องเสนอของบกลางเป็นการ
เร่งด่วน โดยขอรับความอนุเคราะห์ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๙๑๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อย
สิบห้าล้านบาทถ้วน)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่มีงบประมาณในการ
ดำเนินงานเพียงพอที่จะดำเนินการบริหารสำนักงาน แก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรสมาชิกและการฟื้นฟูอาชีพ
ของเกษตรกร จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอของบประมาณในการดำเนินการเพิ่มเติมด้วยเหตุผลและ
ความจำเป็น ดังนี้

๒.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามภารกิจของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๒.๒ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลประกาศใช้ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งให้อำนาจกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถจัดการหนี้ของเกษตรกร ครัวบุคคลค้าประกันได้ ส่งผลให้เกษตรกรสมาชิกที่ขึ้นทะเบียนหนี้ ตั้งแต่ชั้นผิบนัดชำระขึ้นไปมีจำนวนมากขึ้น

๒.๓ การช่วยเหลือเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีความแตกต่างและไม่เข้าซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐหรือธนาคารของรัฐ ดังนี้

๒.๓.๑ การจัดการหนี้ให้แก่เกษตรกรสมาชิก กรณีหนี้ NPL และการซื้อทรัพย์สิน (NPA) ไม่ปรากฏหน่วยงานใดของรัฐและธนาคารของดำเนินการเช่นเดียวกับกองทุน และที่สำคัญเมื่อ “บุคคลที่ได้รับการจัดการหนี้เหล่านี้แล้วจะต้องเข้าสู่แผนการฟื้นฟูอาชีพ” ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

๒.๓.๒ กรณีการฟื้นฟูอาชีพให้แก่เกษตรกรไม่ว่าจะให้เงินอุดหนุนหรือกู้ยืมจะต้องดำเนินการผ่านองค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร จึงมีความแตกต่างและไม่เข้าซ้อนกับหน่วยงานของรัฐ

๒.๓.๓ กรณีที่ได้เงินคืนมาจากเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร จะต้องนำมาหมุนเวียนเพื่อซื้อหนี้รายใหม่ และฟื้นฟูอาชีพให้กับองค์กรใหม่ๆ ต่อไป ซึ่งจะต้องทำแผนหมุนเวียนงบประมาณในทุกๆ ปี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการตามภารกิจของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร โดยใช้เงินงบประมาณที่เหลืออยู่ ซึ่งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่เป็นไปตามแผนงาน ปี ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอขอของบกลางเป็นการเร่งด่วน เป็นเงินจำนวน ๒,๙๑๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๓.๑ การแก้ไขปัญหานี้ งบประมาณจำนวน ๑,๙๑๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๓,๑๔๘ ราย

๓.๒ การฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร งบประมาณจำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๖๑,๘๗๒ ราย ๒,๑๖๘ องค์กร

๔. ผลกระทบ

๔.๑ การที่เกษตรกรออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาหนี้ให้กับเกษตรกรแสดงว่าเกษตรกรได้รับความเดือดร้อนและจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหา เนื่องจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้ ฟ้องดำเนินคดี บังคับคดีขายทอดตลาดทรัพย์ ทำให้ไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน รวมทั้งสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-๑๙) เป็นโรคร้ายแรงของโลก เกษตรกรได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงเนื่องจาก ภายหลังจากการทำการเกษตรแล้วยังทำอาชีพนอกภาคการเกษตรด้วย จึงส่งผลให้ตกงาน ประกอบกับ ผลผลิตตกต่ำ โอกาสการเข้าถึงการฟื้นฟูอาชีพตามนโยบายของรัฐแทบไม่มี ถ้าไม่ได้รับการฟื้นฟูอาชีพและไม่ได้ซื้อหนี้ จะเกิดผลกระทบและความเสียหายอย่างรุนแรง

๔.๒ กรณีไม่มีงบประมาณในการบริหารงานสำนักงาน ส่งผลให้การบริหารงานสำนักงานหยุดชะงัก ไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรและการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้กับเกษตรกรสมาชิก กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้อย่างต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณที่จะนำมาใช้จ่ายในการดำเนินงานครั้งนี้ จำนวน ๒,๙๑๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองพันเก้าร้อยสิบห้าล้านบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากงบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ หมวดงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เนื่องจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกรมึงงบประมาณไม่เพียงพอในการแก้ไขปัญหาหนี้และการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

๖.๒ สำนักงบประมาณ ได้นำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ใช้งบกลางฯ วงเงิน ๑,๕๐๐,๙๕๕,๕๙๕.๐๐ บาท ด้วยแล้ว

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๕ ให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร และการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร มาตรา ๓๗/๙ ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๑๕ (๑) และมาตรา ๓๗/๙

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้วจึงใคร่ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ไปดำเนินการตามที่เสนอ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๑,๕๐๐,๙๕๕,๕๙๕.๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๓๒๐๑-๕

โทรสาร ๐ ๒๑๕๘ ๐๒๕๗