

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๕/ ๒๒๖



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคดี
สูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคดีสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๑๑.๒๔/๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๖
๔. ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและ
การกระทำให้นุญคดีสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกัน
และปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคดีสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด รวมทั้งสอดคล้อง
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวก
แก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคดีสูญหาย
พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัติฯ
กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๒๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์
๒๕๖๖ เป็นต้นไป ทั้งนี้ สารสำคัญของพระราชบัญญัติฯ ประกอบด้วย ๕ หมวด ๑ บทเฉพาะกาล รวม ๔๓ มาตรา
ซึ่งครอบคลุมทั้งการกำหนดฐานความผิดและบทลงโทษสำหรับการกระทำทรมาน การกระทำที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม
หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และการกระทำให้นุญคดีสูญหาย การจัดตั้งกลไกคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญคดีสูญหาย การกำหนดมาตรการป้องกัน มาตรการดำเนินคดี
และมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สั่ง

๑.๓ ผลการ ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ดช ๐๐๑๑.๒๔/๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๖ แจ้งให้ทราบว่า มีปัญหาขัดข้องในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญนุญ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้แก่ ๑) ด้านการจัดเตรียมงบประมาณและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน ๒) ด้านการเตรียมความพร้อมของบุคลากร และ ๓) ด้านความไม่ชัดเจนและขาดมาตรฐานกลางในการปฏิบัติงาน ดังนั้น จึงเสนอความเห็นให้ขยายเวลาการบังคับใช้กฎหมายในหมวด ๓ การป้องกันการทรมานและการกระทำให้นุญนุญแห่งพระราชบัญญัติฯ ออกไปก่อน เนื่องจากหากมีการใช้บังคับตามกฎหมายกำหนดเวลาเดิม ในขณะที่ยังไม่มีความพร้อมในการปฏิบัติอาจเกิดผลร้ายต่อสังคมเป็นอย่างยิ่ง

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เข้าพบรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อปรึกษาและขอคำแนะนำในการแก้ไขปัญหากรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอขยายเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญนุญ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีผู้บริหารของกระทรวงยุติธรรม และผู้บริหารของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้าร่วมชี้แจงข้อเท็จจริง และความเห็นในเรื่องดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้กระทรวงยุติธรรมเสนอร่างพระราชกำหนดเพื่อขยายกำหนดเวลาในการมีผลใช้บังคับของมาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติการตามกฎหมายยังมีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับความพร้อมด้านงบประมาณ การจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ และขั้นตอนการปฏิบัติงานในการบังคับใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความละเอียด ซับซ้อน และมีผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและร่างกายของประชาชนโดยตรง หากมีการใช้บังคับกฎหมายในขณะที่หน่วยงานยังไม่มีความพร้อมอาจเกิดผลร้ายแรงต่อสังคมเป็นอย่างยิ่ง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายกำหนดเวลาในการมีผลใช้บังคับมาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๕ ของพระราชบัญญัติฯ ออกไป เพื่อให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เตรียมความพร้อมในด้านอุปกรณ์และบุคลากรสำหรับการปฏิบัติงานอย่างเหมาะสมและเพียงพอ ตลอดจนให้มีการวางหลักเกณฑ์และมาตรฐานการปฏิบัติงานอย่างรอบคอบ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและร่างกายของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญนุญ พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ที่กำหนดให้การเสนอร่างพระราชกำหนดต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญนุญ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะเริ่มมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ดังนั้น ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุญนุญ พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ควรมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

~~ลับ~~
~~๓~~

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

มาตรา ๑ ชื่อพระราชกำหนด

มาตรา ๒ กำหนดวันมีผลใช้บังคับ

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๒ ของพระราชบัญญัติฯ ให้มาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๕ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

มาตรา ๔ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมการปฏิบัติตามมาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๕ ให้เรียบร้อยภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖

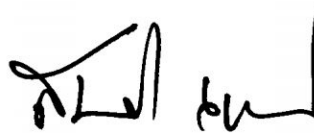
มาตรา ๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชกำหนดฯ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเห็นควรเสนอร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐๘ ๑๘๐๖ ๖๓๐๔ (นิเวดี/ธัญสุดา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: thansuda.p@rlpd.go.th

~~ลับ~~