



สคค.

ส่ง : กอศ.

รับที่ : ล2142/65

28 ธ.ค. 2565 เวลา 16.00 น.



ที่ กต ๐๕๐๒/๒๐๑๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สมাপันธุ์สวัสดิ์ขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี และขอแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร.บ. รับที่ ๑๐๑
วันที่ 29 ธ.ค. 2565
เวลา 08.30 น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสมাপันธุ์สวัสดิ์ประจำประเทศไทย
ที่ ๘๘/๒๐๒๑ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ค.ศ. ๒๐๒๑
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสมাপันธุ์สวัสดิ์ประจำประเทศไทย
ที่ ๑๒๗/๒๐๒๒ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๒๒
๓. ประวัติย่อของนางเอสเทอร์ เคาฟมันน์ บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
กงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี
๔. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ที่ นร ๐๖๐๒/๑๓๙๒
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๑๐/๑๒๘๗๘
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔
๖. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย ลับ ที่ กท ๐๓๑๐/๑๔๔๔
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕
๗. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๓๓๓๒
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๘. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ที่ ตช ๐๐๒๘.๕๖/๓๙๙๐
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสมাপันธุ์สวัสดิ์ประจำประเทศไทย เสนอขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี และขอแต่งตั้งนางเอสเทอร์ เคาฟมันน์ (Esther Kaufmann) ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด และมีที่ทำการสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมাপันธุ์สวัสดิ์ ณ จังหวัดชลบุรี คือ บริษัท My Office Travel จำกัด เลขที่ ๔๘๘/๑ หมู่ ๑๒ ถนนหาดจอมเทียน ซอย ๕ ตำบลหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี รหัสไปรษณีย์ ๒๐๑๕๐ ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสมাপันธุ์สวัสดิ์ประจำประเทศไทย ที่ ๑๒๗/๒๐๒๒ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ แจ้งเปลี่ยนแปลงที่อยู่ที่จะเป็นที่ทำการ

/ของสถาน...



ของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี เป็นเลขที่ ๔๘๙/๙ หมู่ ๑๒ ถนนหาดจอมเทียน ซอย ๕ ตำบลหนองปรือ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี ๒๐๑๕๐ ดังความปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ การขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อแบ่งเบาภาระงาน ด้านการให้บริการกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตสมาพันธรัฐสวิสประจำประเทศไทย ทั้งนี้ จากข้อมูลของ สถานเอกอัครราชทูตสมาพันธรัฐสวิสประจำประเทศไทยพบว่า ในปี ๒๕๖๔ มีนักท่องเที่ยวสวิสเดินทางมาไทย ๑๑๑,๔๒๙ คน โดยประเทศไทยได้รับความนิยมในฐานะแหล่งท่องเที่ยวระยะไกลอันดับ ๒ ของนักท่องเที่ยวสวิส รองจากสหรัฐอเมริกา นอกจากนี้ มีชาวสวิสพำนักในประเทศไทยประมาณ ๑๖,๐๐๐ คน ถือเป็นชุมชนสวิสที่มี ขนาดใหญ่ลำดับต้นในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งส่วนหนึ่งนิยมท่องเที่ยวและพำนักที่จังหวัดชลบุรี โดยจังหวัดชลบุรี มีชุมชนสวิสขนาดใหญ่ที่พำนักอาศัยมาเป็นเวลานานแล้ว ปัจจุบันมีชาวสวิสในจังหวัดชลบุรีที่ลงทะเบียน กับสถานเอกอัครราชทูตสมาพันธรัฐสวิสประจำประเทศไทยประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าคน และที่ไม่ได้ลงทะเบียน แต่พำนักระยะยาวเป็นเวลา ๖-๘ เดือน/ปีอีกประมาณ ๑,๐๐๐ คน

นอกจากนี้ โดยที่ประเทศไทยได้ปรับลดมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) รวมทั้งยกเลิกการใช้ Thailand Pass กอปรกับเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้ คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุน โดยการดึงดูดคนต่างด้าวที่มีศักยภาพสูงสู่ประเทศไทย ซึ่งเป็นการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่มีศักยภาพสูงเข้ามา อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษเพื่อการพำนักระยะยาว (Long-term resident visa: LTR Visa) อายุการตรวจลงตรา ๑๐ ปี คาดว่าจะมีชาวสวิสที่จะเดินทางมายังประเทศไทยจำนวนเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ ทั้งเพื่อการท่องเที่ยวและการพำนักระยะยาว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทยและการแต่งตั้ง กงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศประจำประเทศไทย เป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และมีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาการขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และแต่งตั้งกงสุล กิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี และการแต่งตั้งกงสุล กิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี จะช่วยอำนวยความสะดวกในการให้บริการด้านกงสุลแก่ชาวสวิส และครอบครัวจำนวนมากที่พำนักในจังหวัดชลบุรี ตลอดจนนักท่องเที่ยวสวิสที่นิยมเดินทางไปจังหวัดชลบุรี ระยะเวลา จันทบุรี และตราด รวมทั้งจะเป็นกลไกพัฒนาความสัมพันธ์ระดับประชาชนและความร่วมมือระหว่าง ประเทศไทยกับสมาพันธรัฐสวิสในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจและนวัตกรรม ซึ่งสมาพันธรัฐสวิส มีความเชี่ยวชาญและมีศักยภาพที่อาจช่วยพัฒนาขีดความสามารถของหน่วยงานท้องถิ่นได้ อาทิ ด้านสิ่งแวดล้อม พลังงานทดแทน นวัตกรรม และบล็อกเชน ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควร เสนอเรื่องการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสมาพันธรัฐสวิส

๔.๑.๑ ประเทศไทยกับสมาพันธรัฐสวิส สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๔๑๑ ความสัมพันธ์ในปัจจุบันดำเนินไปอย่างราบรื่นผ่านการแลกเปลี่ยน การเยือนระดับสูงอย่างสม่ำเสมอ แม้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ โดยนายอิกนาซิโอ กัสซิส รองประธานาธิบดีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสมาพันธรัฐสวิส (ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีแห่งสมาพันธรัฐสวิสในปี ๒๕๖๕ วาระตำแหน่ง ๑ ปี) ได้เยือนไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ ๑-๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อฉลองโอกาสครบรอบ ๙๐ ปี

ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-สวิส และนายอเล็กซ์ คูเพรชท์ ประธานสภาแห่งชาติสวิส (ในขณะนั้น) ได้เยือนไทย ในฐานะแขกของวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๓-๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เพื่อกระชับมิตรภาพระหว่างรัฐสภาไทยและสวิส และยกระดับความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างไทยและสมาคมการค้าเสรียุโรป นอกจากนี้ ประเทศไทยและสมาพันธ์รัฐสวิสมีการแลกเปลี่ยนความร่วมมืออย่างใกล้ชิดในด้านต่าง ๆ อาทิ เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม การศึกษา ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรม ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา และการกงสุล

๔.๑.๒ ด้านการค้าการลงทุน สมาพันธ์รัฐสวิสเป็นคู่ค้าของประเทศไทยอันดับที่ ๒๐ ในโลก และอันดับที่ ๒ ในยุโรป ในปี ๒๕๖๔ มีมูลค่าการค้าระหว่างกันรวม ๖,๕๖๒.๔๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประเทศไทยส่งออก ๑,๔๐๖.๙๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐและนำเข้า ๕,๑๕๕.๔๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขณะนี้ ประเทศไทยและสมาคมการค้าเสรียุโรป (European Free Trade Association: EFTA) ซึ่งประกอบด้วย สวิตเซอร์แลนด์ นอร์เวย์ ลิกเตนสไตน์ และไอซ์แลนด์ อยู่ระหว่างการเจรจาทำความตกลงการค้าเสรีไทย - EFTA ส่วนด้านการลงทุน ปัจจุบันมีบริษัทสวิสกว่า ๑๕๐ บริษัท ดำเนินธุรกิจในประเทศไทยในสาขาต่าง ๆ อาทิ การตลาด การผลิต อาหาร ยาและเวชภัณฑ์ และการเงิน มีมูลค่าการลงทุนรวมประมาณ ๑,๔๓๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๑.๓ ปัจจุบัน สมาพันธ์รัฐสวิสมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศไทย ๒ แห่ง ได้แก่ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธ์รัฐสวิส ณ จังหวัดเชียงใหม่ และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธ์รัฐสวิส ณ จังหวัดภูเก็ต ในขณะที่ประเทศไทยมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในสมาพันธ์รัฐสวิส ๓ แห่ง ได้แก่ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองบาเซล สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครซูริก และ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครเจนีวา

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนางเอ็สเทอร์ เคาฟมันน์

นางเอ็สเทอร์ เคาฟมันน์ สัญชาติสวิส ปัจจุบัน อายุ ๖๕ ปี เป็นกรรมการผู้จัดการ บริษัท My Office Travel จังหวัดชลบุรี มีบทบาทค่อนข้างมากในชุมชนสวิสในไทย สามารถสื่อสารภาษาไทยในระดับเบื้องต้น และตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ นางเคาฟมันน์ฯ ได้อำนวยความสะดวกเยี่ยมผู้ต้องขังที่พูดภาษาเยอรมันให้แก่เจ้าหน้าที่กงสุลสถานเอกอัครราชทูตสมาพันธ์รัฐสวิสประจำประเทศไทย สถานเอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำประเทศไทย และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐออสเตรียประจำประเทศไทย ดังประวัติย่อของนางเคาฟมันน์ฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ
ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ขอให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย และกองบัญชาการตำรวจสันติบาล ตรวจสอบประวัติของนางเคาฟมันน์ฯ แล้ว ในขั้นนี้ ไม่พบประวัติหรือพฤติกรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ตลอดจนตรวจสอบสถานที่ทำการของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธ์รัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี แล้ว พบว่ามีความเหมาะสม ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ตามข้อ ๑ (๒) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ แบ่งเจ้าหน้าที่กงสุลออกเป็นสองประเภท คือ เจ้าพนักงานกงสุลอาชีพ และเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์ และข้อ ๙ ของอนุสัญญาฯ ได้แบ่งชั้นของหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลเป็น ๔ ชั้น ได้แก่ (ก) กงสุลใหญ่ (ข) กงสุล (ค) รองกงสุล และ (ง) ตัวแทนทางกงสุล ซึ่งกำหนดว่าจะมีหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลในชั้นใดเป็นเรื่องที่รัฐผู้ส่งเป็นผู้พิจารณาแล้วจึงเสนอขอความยินยอมจากรัฐผู้รับ ในการนี้ ฝ่ายสมาพันธ์รัฐสวิส ในฐานะรัฐผู้ส่งได้มีหนังสือเสนอขอแต่งตั้งและขอรับความยินยอมให้นางเคาฟมันน์ฯ ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธ์รัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี

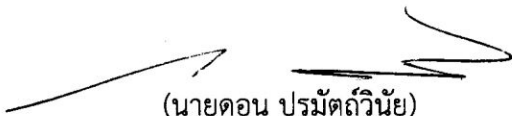
๙.๒ หลักเกณฑ์การพิจารณาขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ และการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทย ปี ๒๕๖๓ และที่ปรับปรุงเพิ่มเติม กำหนดให้รัฐผู้ส่งมีสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศไทยได้ไม่เกิน ๒ แห่ง หรือเป็นไปตามหลักต่างตอบแทน และกำหนดเขตกงสุลของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ให้ครอบคลุมได้หลายจังหวัดและให้รัฐผู้ส่งกำหนดเขตกงสุลตามภารกิจและความจำเป็น ทั้งนี้ ประเทศไทยมีสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเบิร์น เป็นสำนักงานทางการทูตในสมาพันธรัฐสวิส และมีการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในสมาพันธรัฐสวิสและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ที่มีเขตกงสุลในสมาพันธรัฐสวิส ๓ แห่ง ดังนั้น การเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี เป็นสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิสในประเทศไทยแห่งที่สาม จึงเป็นไปตามหลักต่างตอบแทน

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี และการแต่งตั้งนางเอ็สเทอร์ เคาฟมันน์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สมาพันธรัฐสวิส ณ จังหวัดชลบุรี โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองยุโรปกลาง

กรมยุโรป

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๔๒ (วันส ๐๙ ๑๘๒๙ ๓๑๑๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ venus.a@mfa.go.th