

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๗/ ๑๗๖๓๐



กคศ. ๒๒๒. 3
๒๐๕-ก. 65
14.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(ชื่อ) 13741
วันที่ 20 ธ.ค. 2565 เวลา 9.55 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินงานโครงการจัดเตรียมความพร้อมในการให้บริการการเดินอากาศ ณ สนามบินอู่ตะเภา ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๙๗๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครม.) เรื่อง การดำเนินงานโครงการจัดเตรียมความพร้อมในการให้บริการการเดินอากาศ ณ สนามบินอู่ตะเภา ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้ บวท. ดำเนินการโครงการจัดเตรียมความพร้อมในการให้บริการการเดินอากาศ ณ สนามบินอู่ตะเภา (โครงการฯ) กรอบวงเงิน ๑,๒๕๖.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการฯ เป็นการลงทุนก่อสร้างอาคารหอคอยควบคุมการจราจรทางอากาศหลักและอาคารระบบอุปกรณ์ รวมทั้งจัดหาและติดตั้งระบบอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการให้บริการการเดินอากาศในส่วนที่เกี่ยวข้อง ณ สนามบินอู่ตะเภา ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานภายในปี ๒๕๖๘ สามารถรองรับปริมาณเที่ยวบินที่สนามบินอู่ตะเภาได้ตามเป้าหมาย รวมทั้งเพื่อให้การบริหารและพัฒนาระบบควบคุมการบินแห่งชาติมีความเป็นเอกภาพ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเห็นชอบให้ บวท. เป็นผู้รับผิดชอบบริหารจัดการการเดินอากาศของโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก (โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาฯ) สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ และยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ ประกอบกับโครงการฯ มีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยมีผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐกิจสูง โดยมีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) ร้อยละ ๔.๒๖ และผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (Economic Internal Rate of Return: EIRR) ร้อยละ ๕๖.๙๖ ซึ่งสูงกว่าต้นทุนทางการเงินที่ร้อยละ ๒.๗๕

๒. สำหรับแหล่งเงินของโครงการฯ เห็นควรให้ บวท. ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ใช้เงินกู้ในการดำเนินโครงการฯ กรอบวงเงินไม่เกิน ๑,๒๕๖.๐๐ ล้านบาท เนื่องจาก บวท. ไม่มีกำไรสะสม รวมทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid - ๑๙) ที่ผ่านมาส่งผลกระทบต่อผลประกอบการของ บวท. ทำให้ไม่มีเงินทุนหมุนเวียนจากรายได้เพียงพอเพื่อใช้ในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม ก่อนสถานการณ์การแพร่ระบาดของ Covid - ๑๙ ผลประกอบการของ บวท. มีรายได้สูงกว่ารายจ่ายมาโดยตลอด และปัจจุบันธุรกิจด้านการบินในหลายประเทศเริ่มดีขึ้น ส่งผลให้ธุรกิจสายการบินมีการเพิ่มเที่ยวบินเพื่อรองรับความต้องการเดินทางที่เพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นปัจจัยที่ส่งผลให้ธุรกิจของ บวท. มีแนวโน้มที่ดีขึ้น ประกอบกับในปี ๒๕๖๕ บวท. ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจากบริษัท ทริสเรตติ้ง จำกัด (TRIS Rating) ที่ระดับ "AAA" แนวโน้มอันดับเครดิต "Stable" โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ บวท. ยังสามารถระดมทุนได้ด้วยตัวเอง ดังนั้น จึงเห็นควรให้ บวท. กู้เงินโดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน

๒.๒ พิจารณารูปแบบ วิธีการกู้เงิน และเงื่อนไขรายละเอียดต่างๆ ให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงการ ฐานะการเงิน สภาพตลาดการเงินในขณะนั้น และกู้เงินตามความจำเป็นเพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ขององค์กรในระยะยาว ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ

/ที่เกี่ยวข้อง ...

ที่เกี่ยวข้อง และอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ เพื่อประโยชน์ของประเทศ และของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ รวมถึงให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔๙ และ ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๓ เมื่อ ครม. อนุมัติให้ บวท. ดำเนินโครงการฯ ให้ บวท. ขออนุมัติการกู้เงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และปรับแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินงานจริงและจัดทำแผนการกู้เงินเพื่อขอบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ เพื่อให้กระทรวงการคลังจะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. แม้สถานการณ์การแพร่ระบาดของ Covid - ๑๙ จะเริ่มคลี่คลาย แต่ยังคงมีความไม่แน่นอนของสถานการณ์เศรษฐกิจจากภาวะเงินเฟ้อ ความผันผวนของราคาน้ำมันโลกจากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน รวมทั้งการระบาดของโรคอุบัติใหม่ ที่ส่งผลให้ภาคการบริโภคและการลงทุนทั้งในและต่างประเทศ ลดลง กระทบต่อปริมาณเที่ยวบินที่คาดการณ์ (Traffic Forecast) และรายได้จากดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผน รวมทั้งอาจเกิดความเสี่ยงด้านการดำเนินโครงการล่าช้า และ บวท. ไม่สามารถควบคุมต้นทุนในการดำเนินการ เช่น อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สูงขึ้น และความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน เป็นต้น ซึ่งส่งผลต่อสภาพคล่อง ฐานะทางการเงิน และความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้ของ บวท. จึงเห็นควรให้ บวท. ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ เตรียมความพร้อมและวางแผนการดำเนินงานตั้งแต่ขั้นตอนก่อนเริ่มดำเนินโครงการ และระหว่างดำเนินโครงการ เพื่อลดปัญหา/อุปสรรคที่อาจส่งผลให้การดำเนินการและการเบิกจ่ายล่าช้า เช่น กรณีการจัดหาและติดตั้งระบบ/อุปกรณ์เฉพาะด้านที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงและนำเข้าจากต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ

๓.๒ กำหนดแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนที่เหมาะสมเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงาน ต้นทุนบานปลาย (Cost Overrun) และผลตอบแทนของโครงการ เนื่องจากโครงการฯ มีสัดส่วนการนำเข้าระบบ/อุปกรณ์เฉพาะด้านที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศที่สูง คิดเป็นร้อยละ ๖๕ ของวงเงินลงทุนโครงการฯ

๓.๓ ขอให้กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และ บวท. กำกับและติดตามการดำเนินงานของโครงการฯ ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด

๔. โครงการฯ เป็นส่วนหนึ่งของโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน และยังมีโครงการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูง เชื่อมสามสนามบิน และโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภา เป็นต้น โดยความพร้อมและผลสำเร็จของการดำเนินโครงการต่างๆ จะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของโครงการฯ อย่างเชื่อมโยงและต่อเนื่องกันได้ จึงเห็นควรให้ บวท. บูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินโครงการสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานของโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในภาพรวม และสามารถเปิดให้บริการสนามบินอู่ตะเภาได้ตามแผนที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของ ครม. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๒๓๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๒๘ โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pfd๒@pdmo.go.th