

ด่วนที่สุด
ที่ ยธ ๐๓๒๘/๒๓๐๖๕



กวด ๒๐3
๒๕๐๓๖๕
17 45

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ14125/65

28 ธ.ค. 2565 เวลา 16.46 น.



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการทำคามผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. พระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการทำคามผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕
๔. สรุปสาระสำคัญเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของ ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการทำคามผิด ซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากผู้กระทำความผิดอาญาที่เกี่ยวข้องกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรงบางประเภท เช่น การข่มขืนกระทำชำเรา การกระทำความผิดทางเพศกับเด็ก การฆาตกรรม การทำร้ายจนเป็นเหตุให้ผู้อื่น ถึงแก่ความตาย การทำร้ายร่างกายผู้อื่นจนเป็นเหตุให้รับอันตรายสาหัส รวมทั้งการนำตัวบุคคลไปเรียกค่าไถ่ เมื่อถูกจำคุกจนพ้นโทษและได้รับการปล่อยตัวสู่สังคมแล้ว ถึงแม้ว่าจะมีการติดตามจากเจ้าหน้าที่พนักงาน ฝ่ายปกครองหรือตำรวจบ้าง แต่ไม่มีสภาพบังคับเป็นกฎหมายและไม่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการกระทำ ความผิดซ้ำ ผู้กระทำความผิดเหล่านี้ส่วนหนึ่งยังมีแนวโน้มที่จะกระทำความผิดในรูปแบบเดียวกันหรือรูปแบบ ใกล้เคียงกันซ้ำอีก จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการทำคามผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับ เพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกฎหมายฉบับนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๙ ณ ตอนที่ ๖๖ ก วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยที่มาตรา ๒ ของพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งจะครบกำหนดเก้าสิบวันในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๖ และมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ พระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการทำคามผิดซ้ำ

ในความผิด...

ในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำขึ้นเป็นครั้งแรกของประเทศไทย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

พระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำไว้ในหมวด ๑ โดยคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ อธิบดีกรมสุขภาพจิต ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม อัยการสูงสุด และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ หรือมีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านกฎหมาย ด้านอาชญาวิทยา ด้านทัณฑวิทยา ด้านการบริหารงานยุติธรรม ด้านสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านจิตวิทยา ด้านจิตเวชศาสตร์ หรือด้านอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ พร้อมทั้งให้อธิบดีกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดีกรมคุมประพฤติแต่งตั้งข้าราชการของกรมคุมประพฤติจำนวนหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และให้อธิบดีกรมราชทัณฑ์แต่งตั้งข้าราชการของกรมราชทัณฑ์จำนวนหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ คณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายและแผนการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำของผู้กระทำความผิดตามที่ระบุไว้พระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำตามที่คณะรัฐมนตรีขอให้พิจารณา ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติดังกล่าว รวมทั้งให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการพิจารณา กำหนดมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ กรมคุมประพฤติ และกรมราชทัณฑ์ในการออกระเบียบหรือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้คำปรึกษา ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและองค์กรต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงานป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ และปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัติดังกล่าวหรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำหรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมอบหมาย นอกจากนี้ คณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำมอบหมายก็ได้ โดยให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ ตามมาตรา ๘ ถึงมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกฎหมายฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ ดังนั้น คณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำจึงยังมีได้มีผลการดำเนินการใดมาก่อน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ บัญญัติให้มีคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ มีหัวหน้า

ส่วนราชการ...

ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวนแปดคน และผู้ทรงคุณวุฒิในด้านต่างๆ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม แต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ โดยมีอธิบดีกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้อธิบดี กรมคุมประพฤติแต่งตั้งข้าราชการของกรมคุมประพฤติจำนวนไม่เกินหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และให้อธิบดี กรมราชทัณฑ์แต่งตั้งข้าราชการของกรมราชทัณฑ์จำนวนไม่เกินหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ นอกจากนี้ คณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่ง อย่างใดตามที่คณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำมอบหมายก็ได้ และโดยที่มาตรา ๑๕ กำหนดให้ ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม จึงมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศ หรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำขึ้นเป็นครั้งแรก ของประเทศไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยที่มาตรา ๑๕ ของพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการ กระทำความผิดซ้ำได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธาน กรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ เพื่อให้คณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติให้ทันกับวันที่พระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ในวาระแรก กระทรวงยุติธรรม มีกฎกระทรวงกำหนดมาตรการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้มาตรการทางการแพทย์ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ วรรคสอง และมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยการออกกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าว กฎหมายกำหนดให้ออกโดยข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำในความผิด เกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับ เบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอ หลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ เบี้ยประชุม ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการ ป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ ได้รับค่าเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้ง ต่อเดือน ดังนี้

๑) ประธาน...

- ๑) ประธานกรรมการ ครั้งละ ๑๐,๐๐๐ บาท
- ๒) รองประธานกรรมการ ครั้งละ ๙,๐๐๐ บาท
- ๓) กรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ครั้งละ ๘,๐๐๐ บาท
- ๔) ประธานอนุกรรมการ ครั้งละ ๕,๐๐๐ บาท
- ๕) รองประธานอนุกรรมการ ครั้งละ ๔,๕๐๐ บาท
- ๖) อนุกรรมการ ครั้งละ ๔,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือประธานอนุกรรมการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ ให้ผู้ซึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมได้รับเบี้ยประชุมในอัตราเดียวกับประธานกรรมการหรือประธานอนุกรรมการ แล้วแต่กรณี

๔.๒ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการกระทำ ความผิดซ้ำสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมประชุม เป็นค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าใช้จ่าย อื่นๆ ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังการประชุม ทั้งนี้ ตามอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่าย ในการเดินทางไปราชการ และกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้ประสานรายละเอียดเรื่องอัตราค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการกระทำ ความผิดซ้ำในเบื้องต้นกับกรมบัญชีกลางแล้ว และได้รับคำแนะนำเกี่ยวกับอัตราค่าเบี้ยประชุมให้เทียบเคียงกับ อัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการของหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ซึ่งอัตราค่าเบี้ยประชุมตามที่กรมคุมประพฤติเสนอข้างต้นเทียบเคียงจากอัตราค่าเบี้ยประชุม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งอนุมัติให้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และอัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการสุขภาพจิตแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ คณะกรรมการ ที่ราชพัสดุ คณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และอัตราค่าเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และเป็นรายครั้งสำหรับกรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๖๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติมาตรการป้องกันการกระทำ ความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๑๕

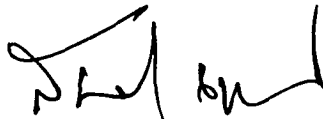
๗. ข้อเสนอ...

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักเกณฑ์การได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันและระงับการกระทำความผิดซ้ำในความผิดเกี่ยวกับเพศหรือที่ใช้ความรุนแรง พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐๘ ๓๒๔๕ ๓๕๙๕ (กรุงเทพฯ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@probation.mail.go.th