

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๕๗



กต.๒๕.๓

1911.66

10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....1891
รับที่(อีเมล).....
วันที่...4 ก.พ. 2566...8-25

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

14 ก.พ. 2566

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย

จัดเข้าวาระ...การพิจารณา...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๘๔ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย ซึ่งเสนอโดยกระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. บันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างประเทศระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย ฉบับลงนามวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ (ค.ศ. ๒๐๒๒)

๑.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของบันทึกความเข้าใจ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นเอกสารบันทึกผลการหารือระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวกับการแก้ไขใบพิกัดเส้นทางบิน (Route schedule) เที่ยวบินแบบประจำตามบริการที่ตกลงกันได้ (Scheduled flight entitlement) การดำเนินการของเที่ยวบินแบบเช่าเหมาลำ (Charter operations) การเป็นพันธมิตรทางการค้าและการตกลงทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน (Marketing alliances and code sharing arrangements) การใช้เครื่องบินเช่า (Use of a leased aircraft) และการกำหนดสายการบิน (Designation of airlines) โดยเป็นไปตามข้อ ๑๑ ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพ้นจากนั้นไป ลงนาม ณ เมืองเจดดาห์ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗ (ค.ศ. ๑๙๘๔) ซึ่งข้อ (I) ของบันทึกความเข้าใจ ระบุว่าบันทึกความเข้าใจ จะมีผลใช้บังคับในวันที่มีการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตและจะใช้ทดแทนข้อบทที่เกี่ยวข้องในบันทึกความเข้าใจ ฉบับลงนาม ณ เมืองเจดดาห์ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ (ค.ศ. ๒๐๐๕) ยกเว้นย่อหน้าที่ ๒.๑ และเอกสารแนบท้าย (C) และ (D) ของบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

/ ๒. ร่างหนังสือ...

๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย

๒.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

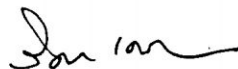
ในภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ให้ถูกต้องและครบถ้วนตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ความเห็นไว้ตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศถึง กระทรวงคมนาคม ที่ กต ๐๗๐๓/๑๔๓๔ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าคำแปลภาษาไทยของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ มีความคลาดเคลื่อน และส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรปรับแก้ให้ถูกต้อง

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒.๑ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพินจกนั้นไป ลงนาม ณ เมืองเจดดาห์ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗ (ค.ศ. ๑๙๘๔) โดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ฉบับของฝ่ายไทยและฉบับของฝ่ายซาอุดีอาระเบียประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๒.๒.๒ นอกจากนี้ โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีปัญหาว่าร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ เป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๒ (โทรสาร ๐๘๘ ๒๒๗ ๑๐๒๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ krai@kr.t@mfa.go.th