

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1005/66/ 254



EEC

กวด. 18
วันที่ 20 ม.ก. 66
เวลา 16.10

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ744/66

20 ม.ค. 2566 เวลา 16.00 น.



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

20 มกราคม 2566

เรื่อง ร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 2. บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา
พิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง
 3. ร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง
 4. สำเนา หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต 1304/1738 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2565

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะ
หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี
เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การ
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้
และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ
สกพอ. ได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2562 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วย
ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาล
มณฑลกว่างตุง และอนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือ
ผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ของฝ่ายไทย

/ โดยร่าง ...

โดยร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายมีความสนใจร่วมกัน ได้แก่ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสองฝ่ายในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับมณฑลกว่างตุงและเขตอ่าวกว่างตุง-ฮ่องกง-มาเก๊า ความร่วมมือในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย ด้านการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม รวมทั้งด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยมีการรับรองร่างบันทึกความเข้าใจในช่วงการเยือนมณฑลกว่างตุงและเขตบริหารพิเศษฮ่องกง สาธารณรัฐประชาชนจีน ของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ระหว่างวันที่ 20 - 25 ตุลาคม 2562 ตามที่ สกพอ. เสนอ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้ สกพอ. ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2558 (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

1.2 สกพอ. และรัฐบาลมณฑลกว่างตุงได้มีการรับรองบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2562

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง เป็นการขยายอายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันทั้งสองฝ่าย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา 4 (7) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ สกพอ. และรัฐบาลมณฑลกว่างตุง สามารถดำเนินการสร้างความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างสองฝ่ายทั้งความร่วมมือในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย ด้านการวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม รวมทั้งด้านการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างต่อเนื่อง จึงขอเสนอร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ เพื่อขยายอายุบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุงไปจนถึงวันที่จัดการประชุมความร่วมมือระดับสูงระหว่างไทย - มณฑลกว่างตุง ครั้งที่ 2 ซึ่งจะจัดขึ้นในปี พ.ศ. 2566

ทั้งนี้ รัฐบาลมณฑลกว่างตุง ขอให้ สกพอ. จัดพิธีลงนามผ่านระบบออนไลน์ภายในเดือนธันวาคม 2565 เพื่อความต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงักในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน

4. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

4.1 บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง มีอายุ 3 ปีนับจากวันที่ได้ลงนาม (22 ตุลาคม 2562 - 21 ตุลาคม 2565) โดยกำหนดให้มีการขยายระยะเวลาได้เมื่อทั้งสองฝ่ายตกลงร่วมกัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.2 รัฐบาลมณฑลกว่างตุงได้ประสานกับ สกพอ. ผ่านช่องทางการทูต (สถานกงสุลใหญ่ ณ นครกว่างโจว) เสนอขยายระยะเวลาไปจนกว่าจะมีการประชุมระดับสูงไทย - มณฑลกว่างตุง ครั้งที่ 2 ในปี พ.ศ. 2566 ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ

4.3 ร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเพื่อขยายระยะเวลาของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง ซึ่งได้ลงนามเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2562 ออกไปจนถึงวันที่จะจัดการประชุมความร่วมมือระดับสูงระหว่างไทย - มณฑลกว่างตุง ครั้งที่ 2 และทั้งสองฝ่ายจะพิจารณาร่วมกันจัดทำบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความร่วมมือที่มีความสำคัญในปัจจุบันและในอนาคตต่อไป ซึ่งจะมีการรับรองบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ ในช่วงการประชุมความร่วมมือระดับสูงระหว่างไทย - มณฑลกว่างตุง ครั้งที่ 2 ในปี พ.ศ. 2566 ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 3)

ทั้งนี้ ในระหว่างปี พ.ศ. 2562 - 2565 สกพอ. และรัฐบาลมณฑลกว่างตุง ได้มีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดและดำเนินการตามกรอบบันทึกความเข้าใจ อันเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะความร่วมมือในด้านการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มาลงทุนในพื้นที่อีอีซีแล้ว อาทิ อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ อุตสาหกรรมดิจิทัล และอุตสาหกรรมการแพทย์ เป็นต้น

5. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีความเห็นต่อร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต 1304/1738 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2565 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 4) โดยสรุป ดังนี้

5.1 ประเด็นด้านนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องกับการจัดทำร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ เนื่องจากสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย-จีน ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2560 - 2564) และแผนปฏิบัติการร่วมฯ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2565 - 2569) ซึ่งระบุให้ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้า การลงทุน อุตสาหกรรม การคมนาคม และโครงสร้างพื้นฐานเป็นสาขาความร่วมมือระหว่างกัน

5.2 ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ หาก สกพอ. ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย

/ สามารถ ...

สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

ทั้งนี้ สกพอ. ได้มีการปรับแก้คำของร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ตามที่กระทรวงต่างประเทศเสนอให้พิจารณา

5.3 ประเด็นมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

6. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สกพอ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

6.1 ให้ความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับรัฐบาลมณฑลกว่างตุง

6.2 หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยขอให้ สกพอ. สามารถพิจารณาดำเนินการภายใต้หลักการดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

6.3 อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามร่างพิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวของฝ่ายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางธัญรัตน์ อินทร)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักยุทธศาสตร์และชั่งชวณักลงทุน

โทรศัพท์ 02 033 8043 โทรสาร 02 033 8001

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iig-inter-affairs@eeco.or.th