

๑๐๑ 17:1  
31 มค 66  
17.054.

สสค. (eMail)  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : 51282/66  
31 ม.ค. 2566 เวลา 16.28 น.



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลการต่อต้าน  
การทำการประมงผิดกฎหมายระหว่างกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย  
และกรมประมง กระทรวงเกษตรและพัฒนาชนบทแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๒๕  
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน  
กรณีขออนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูล  
การต่อต้านการทำการประมงผิดกฎหมายระหว่างกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
แห่งราชอาณาจักรไทย และกรมประมง กระทรวงเกษตรและพัฒนาชนบทแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยม  
เวียดนาม ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกรมประมง  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย และกรมประมง กระทรวงเกษตรและพัฒนา  
ชนบทแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด  
แนวทางการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการประมงและการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง  
ที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU fishing) อันเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจ  
ของกรมประมงที่สามารถดำเนินการได้ จึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ  
อีกทั้งมิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย  
ระหว่างประเทศ ประกอบกับข้อ ๓ วรรคหก ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า  
บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างคู่ภาคีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ กรณี  
จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน  
และไร้การควบคุม (IUU fishing) จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง เมื่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๑๐๒๕ (นางสาวสายทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)