

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๖.๒/๒๑๒๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหานี้เงินผลประโยชน์พิเศษโครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหานี้เงินผลประโยชน์พิเศษโครงการเหมืองแร่โพแทชของอาเซียน (โครงการฯ) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมศึกษาและวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการฯ และความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นของโครงการฯ อย่างรอบด้านโดยละเอียด โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเป็นไปได้ด้านการผลิต การกำหนดแผนการผลิตที่ชัดเจน ซึ่งจะมีผลต่อการผลิตผลผลิตแร่โพแทชที่จะนำมาผ่านชำระหนี้เงินผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐ (เงินผลประโยชน์ฯ) ความเป็นไปได้ทางการเงิน เพื่อวิเคราะห์ศักยภาพด้านการเงินของโครงการฯ ทั้งในส่วนของเงินลงทุนและการบริหารกระแสเงินสดที่เหมาะสมของโครงการฯ และความเป็นไปได้ด้านเศรษฐกิจ โดยพิจารณาต้นทุนและผลตอบแทนทางการเงินอย่างรอบคอบ รวมทั้งต้นทุนอื่นๆ ของโครงการฯ เช่น ค่าภาคหลวงแร่ และเงินบำรุงพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เป็นต้น รวมทั้งควรมีการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) ในกรณีที่ราคาแร่โพแทชปรับตัวลดลงอย่างมีนัยสำคัญด้วย นอกจากนี้ กรณีที่จะรับชำระหนี้เงินผลประโยชน์ฯ ด้วยผลผลิตแร่โพแทช เห็นควรกำหนดแผนการดำเนินการของภาครัฐเพื่อรองรับในเรื่องที่เกี่ยวข้อง เช่น การขนส่ง การเก็บรักษา การนำแม่ปุ๋ยไปใช้ประโยชน์ เป็นต้น รวมถึงต้นทุนของภาครัฐในการดำเนินการดังกล่าว เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ตามข้อตกลงการจ่ายผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แห่งรัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร เลขที่ ขย ๓๑๗๐๘/๑ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ (ข้อตกลงฯ) ซึ่งจัดทำขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

/ประกอบกับ ...

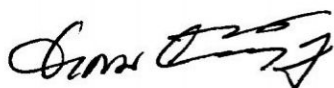
ประกอบกับหลักเกณฑ์การเสนอผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แห่งรัฐตามที่รัฐมนตรีกำหนด ระบุให้บริษัท อาเซียนโปแตชซัยภูมิ จำกัด (มหาชน) (บริษัทฯ) จะต้องจ่ายเงินผลประโยชน์^๑ ในรูปของตัวเงิน อย่างไรก็ตาม กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้โครงการฯ ผ่อนชำระหนี้สิน ด้วยผลผลิตแร่โพแทช ซึ่งในกรณีดังกล่าวจะต้องพิจารณาดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายที่ได้ให้อำนาจไว้ รวมถึงการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้และค่าปรับของโครงการฯ และการถอนฟ้องคดีศาลปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๐๓๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕ ด้วย ทั้งนี้ มูลหนี้ที่จะนำมาปรับโครงสร้างหนี้ ควรจะต้องสอดคล้องกับผลรวมของเงินผลประโยชน์ฯ และค่าปรับกรณีผิดนัดไม่ชำระเงินผลประโยชน์ฯ ตามข้อตกลงฯ ด้วย

๓. เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖ ที่มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาความจำเป็น และความเหมาะสมในการลงทุนในโครงการฯ ในสัดส่วนของรัฐบาลไทย การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับข้อตกลง พื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน (Basic Agreement on ASEAN Industrial Projects) ซึ่งรวมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสัดส่วนการถือหุ้นของรัฐบาล และแหล่งเงินหากมีความจำเป็นต้องชำระ ค่าหุ้นสามัญเพิ่มทุน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. ทั้งนี้ ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นการดำเนินการที่มีผลผูกพันทรัพย์สิน หรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องคำนึงถึง ประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจน ความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐ ประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail : sirawit_h@sepo.go.th