

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๒๓๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้เงินผลประโยชน์พิเศษโครงการเหมืองแร่โปแตชของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้เงินผลประโยชน์พิเศษโครงการเหมืองแร่โปแตชของอาเซียน ของกระทรวงอุตสาหกรรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีข้อคิดเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. ในปัจจุบัน เงื่อนไขและสภาพแวดล้อมของอุตสาหกรรมแร่โปแตชเปลี่ยนแปลงไปจากช่วงเวลาของการเสนอโครงการในปี ๒๕๓๒ อย่างมีนัยสำคัญ ทั้งในเรื่องต้นทุน ผลประโยชน์ และเทคโนโลยีการผลิต รวมทั้งปริมาณอุปทาน การแข่งขันกับผู้ประกอบการรายอื่น และกรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าของโครงการบนพื้นฐานของข้อมูลที่มีความเป็นปัจจุบัน เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจในการนำทรัพยากรของประเทศไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และการพิจารณาข้อเสนอการปรับโครงสร้างหนี้และการเพิ่มทุนควรพิจารณาเมื่อรายงานผลการศึกษาเสร็จสมบูรณ์ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนวทางการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างผู้ถือหุ้น บริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) ของกระทรวงการคลัง ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๖

๒. การปรับโครงสร้างหนี้ให้กับบริษัท อาเซียนโปแตชชัยภูมิ จำกัด (มหาชน) จะส่งผลกระทบต่อแนวทางและแผนการดำเนินงานโครงการในระยะต่อไป ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดแผนงานและแนวทางการดำเนินงาน เช่น การเข้าใช้ประโยชน์และการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ การเพิ่มทุน การดูแลช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ได้รับผลกระทบ การขอสินเชื่อจากสถาบันการเงิน รวมทั้งแนวทางการดำเนินการในกรณีที่บริษัทไม่สามารถดำเนินการได้ตามข้อตกลงภายหลังการปรับโครงสร้างหนี้ เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้เงินผลประโยชน์พิเศษโครงการเหมืองแร่โปแตชของอาเซียน ซึ่งจะช่วยให้การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีมีข้อมูลที่รอบด้านมากยิ่งขึ้น

๓. การกำหนดให้โครงการเหมืองแร่โปแตชอาเซียนปรับโครงสร้างหนี้และค่าปรับจากการผิดนัดชำระเงินผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบสนองการออกประทานบัตร โดยการผ่อนชำระหนี้สินและค่าปรับด้วยผลผลิตแร่โปแตช อาจไม่สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติไว้ว่า การกั้นเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจตามกฎหมาย นอกจากนี้ ยังมีความเสี่ยงในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงของราคาแร่ที่อาจจะทำให้ระยะเวลาของการชำระหนี้ยาวนานกว่าที่กำหนดไว้

/๔. การมอบ...

๔. การมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานรับและบริหารจัดการการผลิต แร่โพแทชที่ได้จากการชำระหนี้ อาจมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ เช่น ค่าบริหารจัดการ การเก็บรักษา และการกระจายสินค้า เป็นต้น และอาจเข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่บัญญัติว่า การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของ รัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๔

E-mail: surapol@nesdc.go.th