

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๓



กษ. 31.2

417.66

19.452

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1582
รับที่(อีเมล) -
วันที่ = 7 กพ. 2566 9.00น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๓,๗๘๖.๕๕ ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและภัยพิบัติ (จำนวน ๓๒ จังหวัด) ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๗๔๐ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๓,๗๘๖.๕๕ ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและภัยพิบัติ (จำนวน ๓๒ จังหวัด) ของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๗๘๖.๕๕ ล้านบาท ของกระทรวงคมนาคม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยและภัยพิบัติของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เป็นการขอรับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมาตรา ๓๓ ประกอบกับมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมีอำนาจจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลางให้หน่วยรับงบประมาณเบิกจ่ายโดยตรงหรือเบิกจ่ายตามรายการต่าง ๆ ของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณกำหนด ซึ่งตามข้อ ๕ (๒) แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทำได้ในกรณีที่เป็นการจำเป็นที่ต้องจ่ายเพื่อการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายจากภัยพิบัติสาธารณะร้ายแรง และหน่วยรับงบประมาณต้องดำเนินการตามข้อ ๙ (๓) แห่งระเบียบดังกล่าว ที่กำหนดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ

โดยพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่าย ซึ่งในกรณีที่มียังเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานประมาณจะเสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป ดังนั้น เมื่อกระทรวงคมนาคมและสำนักงานประมาณได้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตามระเบียบดังกล่าวแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การใช้งบประมาณรายจ่าย งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น อันมีสาเหตุเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรงของสภาพภูมิอากาศ (climate change) มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี ซึ่งแม้จะเป็นภาระทางการคลังแต่เป็นหน้าที่ของผู้ที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ แต่ก็ทำให้งบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศลดน้อยลง การบรรเทาผลกระทบในเรื่องดังกล่าวต้องอาศัยการพยากรณ์และการแจ้งเตือนที่แม่นยำอันเป็นการทำงานเชิงรุก และการวางแผนเผชิญเหตุที่รัดกุม เพื่อ minimised damages ที่อาจเกิดขึ้น สมควรที่จะมอบหมายให้กรมอุตุนิยมวิทยาและกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกันพัฒนาระบบดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ทุกหน่วยงานถือปฏิบัติก็อาจลดค่าใช้จ่ายด้านนี้ได้ตามสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ – ๙ ต่อ ๑๓๖๗ (นางสุกัญญาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th