



ที่ กค ๑๐๐๘/๒๕๖

สวท. 12
วันที่ 17 พ.ค. ๖๖
เวลา 11.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 584 ส-1/ก
รับที่(อื่นใด).....
วันที่ 17 ม.ค. 2566 เวลา 12.00
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การเสนอวิธีและขั้นตอนยุติการดำเนินการของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ต่อคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. รายงานผลการดำเนินงานคณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ ประจำเดือนตุลาคม ปี ๒๕๖๕
๔. สรุปวิธีและขั้นตอนการยุติการดำเนินการของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การเสนอวิธีและขั้นตอนยุติการดำเนินการของกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ต่อคณะรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ พระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (กองทุน BSF) โดยกองทุน BSF มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพและสภาพคล่องของตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนที่มีพื้นฐานดีแต่ประสบปัญหาสภาพคล่องชั่วคราวจากผลกระทบอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และมีระยะเวลาดำเนินการตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ เป็นระยะเวลา ๕ ปี ทั้งนี้ มาตรการช่วยเหลือตาม พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ เป็นมาตรการเชิงป้องกัน (Pre-emptive Measure) เพื่อรักษาเสถียรภาพระบบการเงิน ด้วยการสร้างความเชื่อมั่นในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนและทำให้กลไกตลาดกลับมาทำงานเป็นปกติในระยะเวลาอันสั้น และตลอดการดำเนินการที่ผ่านมา ไม่มีบริษัทผู้ออกตราสารหนี้ยื่นขอความช่วยเหลือจากกองทุน BSF ทั้งนี้ ณ สิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ กองทุน BSF มีมูลค่าสินทรัพย์สุทธิ ๑,๐๐๒,๖๒๙,๒๕๘.๒๓ บาท ซึ่งเป็นส่วนของกำไร ๒,๖๒๙,๒๕๘.๒๓ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่

๑.๒ คณะกรรมการกำกับกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (คณะกรรมการกำกับกองทุน) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบให้ยุติการเปิดรับการขอ

ความช่วยเหลือหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และยุติการดำเนินการของกองทุน BSF รวมทั้งวิธีและขั้นตอนการยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อกำหนดวิธีและขั้นตอนการยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ตามที่คณะกรรมการกำกับกองทุนได้มีมติให้ยุติการเปิดรับการขอความช่วยเหลือหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ กระทรวงการคลังจึงขอเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้ดำเนินการต่อไป

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ

“มาตรา ๔ เพื่อบรรเทาผลกระทบอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจโดยรวม ให้ดำเนินการเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยร่วมกันดำเนินการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง

พระราชกำหนดนี้ไม่กระทบหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการรักษาเสถียรภาพของตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์และคณะกรรมการกำกับตลาดทุนตามที่มีกฎหมายกำหนด เว้นแต่ที่บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นเป็นการเฉพาะในพระราชกำหนดนี้

การดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีระยะเวลาห้าปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของธนาคารแห่งประเทศไทยจะเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐจะมีมติให้ขยายระยะเวลาออกไปอีกก็ได้

...

มาตรา ๑๘ ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาตามมาตรา ๔ วรรคสี่ ให้คณะกรรมการกำกับกองทุนพิจารณาเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดวิธีและขั้นตอนการยุติดำเนินการเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าว โดยจะขายคืนหน่วยลงทุนหรือขายหน่วยลงทุนให้บุคคลอื่นเพื่อดำเนินการกองทุนนั้นต่อไป หรือด้วยวิธีการอื่นก็ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ดำเนินการไปตามนั้น

ในกรณีที่ยังมีการดำเนินการกองทุนนั้นต่อไปภายหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งให้กองทุนแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ทราบ และให้ถือว่ากองทุนได้รับการจัดตั้งโดยชอบตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แล้วส่วนการดำเนินการต่อไปให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กรณีใดที่ไม่อาจดำเนินการได้ ให้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนกำหนด

...

มาตรา ๒๐ ในการดำเนินการของธนาคารแห่งประเทศไทยตามพระราชกำหนดนี้ ถ้ามีกำไรเกิดขึ้น ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ถ้าเกิดความเสียหายขึ้นแก่ธนาคารแห่งประเทศไทย ให้กระทรวงการคลังชดเชยความเสียหายให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทยในวงเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาท

มาตรา ๒๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาผลดำเนินการ มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การคำนวณกำไร หรือความเสียหาย และวงเงินชดเชย และวินิจฉัยจำนวนผลกำไรหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นตาม หลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานกรรมการ รองผู้อำนวยการสำนัก กงบประมาณคนหนึ่งซึ่งผู้อำนวยการสำนักงบประมาณมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ รองผู้ว่าการธนาคาร แห่งประเทศไทยคนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการ ให้กรมบัญชีกลางแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดคนหนึ่ง เป็น เลขานุการ และให้ธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยคนหนึ่ง เป็นผู้ช่วยเลขานุการ เมื่อคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งวินิจฉัยจำนวนผลกำไรหรือความเสียหายแล้ว ให้แจ้งให้ธนาคาร แห่งประเทศไทยหรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๐ โดยเร็วต่อไป”

๔. สารสำคัญ

คณะกรรมการกำกับกองทุน ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบให้ยุติ การเปิดรับการขอความช่วยเหลือหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และยุติการดำเนินการของ กองทุน BSF รวมทั้งให้เสนอวิธีและขั้นตอนการยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ต่อคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการกำกับกองทุนมีมติให้ยุติการเปิดรับการขอความช่วยเหลือหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป และยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ด้วยเหตุผลที่สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ภาวะตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนทำงานได้เป็นปกติเนื่องจากผู้ออกตราสารหนี้ ส่วนใหญ่สามารถระดมทุนได้ตามจำนวนที่เสนอขาย โดยปริมาณหุ้นกู้ออกใหม่มากกว่าที่ครบกำหนดอย่างต่อเนื่อง สะท้อนว่าโอกาสที่ตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนจะประสบปัญหาสภาพคล่องลดลง

๔.๑.๒ คุณภาพหุ้นกู้ในตลาดปรับตัวดีขึ้นในปี ๒๕๖๕ สะท้อนจากบริษัทที่ถูกปรับลด อันดับความน่าเชื่อถือมีจำนวนลดลงเทียบกับปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ นอกจากนี้ ธปท. ได้ประเมินแนวโน้มการผิวนัดชำระหนี้ของผู้ออกหุ้นแล้ว พบว่า ความเสี่ยงการผิวนัดชำระหนี้ในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนปรับลดลงตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ดีขึ้นและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ที่คลี่คลายลง อีกทั้งหุ้นกู้เสี่ยงที่เข้าข่ายได้รับความช่วยเหลือจากกองทุน BSF มีจำนวนลดลงเหลือจำนวนประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท และในจำนวนดังกล่าว มีหุ้นกู้เสี่ยงในกลุ่ม BBB- ที่มีโอกาสขอรับความช่วยเหลือจากกองทุน BSF มีจำนวนเพียง ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคาดว่า ไม่ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพระบบการเงินโดยรวม ประกอบกับในระยะต่อไป ปัจจัยที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยคือปัจจัยภายนอก เช่น การเร่งดำเนินนโยบายการเงินที่ตึงตัวต่อเนื่องของธนาคารกลางหลักของโลก ความเสี่ยงของการเกิดภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอย (Global Recession) และความเสี่ยงด้านภูมิรัฐศาสตร์ (Geopolitics) เป็นต้น ซึ่งคาดว่าผลกระทบโดยรวมจะไม่รุนแรงเท่าช่วงต้นของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ในปี ๒๕๖๓

๔.๑.๓ การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ มีความรุนแรงลดลงต่อเนื่องจากอัตราการฉีดวัคซีน ที่เพิ่มสูงขึ้น ทำให้ภาครัฐได้ประกาศลดระดับความรุนแรงของโรคและผ่อนคลายมาตรการหลายด้านทำให้สถานการณ์ ใกล้เคียงกับการเป็นโรคประจำถิ่นมากยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับสถานการณ์ในประเทศไทยที่ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ภาครัฐประกาศลดระดับให้เป็น “โรคติดต่อเฝ้าระวัง” จากเดิมที่เป็น “โรคติดต่ออันตราย” พร้อมกับผ่อนคลาย มาตรการเข้มงวดหลายด้านเพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ทำให้สถานการณ์ปัจจุบันใกล้เคียงกับการเป็น โรคประจำถิ่นมากขึ้น อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการค้นพบสายพันธุ์ย่อย BQ ๑.๑ ที่ระบาดรวดเร็วกว่าเดิม แต่ความรุนแรง คล้ายคลึงกับสายพันธุ์ย่อยก่อนหน้า ประกอบกับประชาชนได้รับวัคซีนอย่างทั่วถึงมากขึ้น จึงคาดว่าอัตราการเสียชีวิต จะไม่เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และไม่ก่อให้เกิดความตื่นตระหนกจนเกิดความเสี่ยงเชิงระบบในตลาดตราสารหนี้ ภาคเอกชน

๔.๒ คณะกรรมการกำกับกองทุนได้มีมติเห็นชอบให้เสนอวิธีและขั้นตอนการยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๒.๑ วิธีการยุติการดำเนินการของกองทุน BSF กำหนดให้ ธปท. ขายคืนหน่วยลงทุนที่ถืออยู่ทั้งหมด (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ สินทรัพย์สุทธิของกองทุน BSF มีมูลค่าประมาณ ๑,๐๐๒.๖๓ ล้านบาท)

๔.๒.๒ ขั้นตอนการยุติกองทุน BSF

(๑) ให้ยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบวิธีและขั้นตอนการยุติการดำเนินการของกองทุน BSF

(๒) ให้มีการวินิจัยผลกำไรหรือความเสียหายของกองทุน BSF ตามหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่คณะกรรมการพิจารณาผลการดำเนินการกำหนด เมื่อคณะกรรมการพิจารณาผลการดำเนินการได้ดำเนินการตามหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ให้รายงานต่อ ธปท. และกระทรวงการคลัง โดยหากมีกำไรเกิดขึ้นให้ ธปท. นำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หากเกิดความเสียหายให้กระทรวงการคลังชดเชยความเสียหายให้แก่ ธปท. ในวงเงินไม่เกินสี่หมื่นล้านบาทตามมาตรา ๒๐ แห่ง พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ

(๓) ให้กองทุน BSF ชำระบัญชีให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ระยะเวลาชำระบัญชีเกินกว่า ๙๐ วัน ให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละ ๓๐ วัน จำนวนไม่เกิน ๒ ครั้ง

๕. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า วิธีและขั้นตอนยุติการดำเนินการของกองทุน BSF ในข้อ ๔.๒ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาผลการดำเนินการ กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการคำนวณกำไรหรือความเสียหายและวงเงินชดเชย และวินิจัยจำนวนผลกำไรหรือความเสียหาย สอดคล้องกับมาตรา ๒๑ แห่ง พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ รวมถึงการกำหนดให้ ธปท. ต้องนำส่งกำไรที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการของกองทุน BSF ให้แก่กระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น สอดคล้องกับมาตรา ๒๐ แห่ง พ.ร.ก. การรักษาเสถียรภาพฯ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบวิธีและขั้นตอนยุติการดำเนินการของกองทุน BSF เพื่อให้กระทรวงการคลัง และ ธปท. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saranwutt@fpo.go.th