

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๓๗๔



กวก. 191.3
ร.ม.ค. 65
10. 50

สค.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ122/66
5 ม.ค. 2566 เวลา 10.40 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - เบลเยียม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๑๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - เบลเยียม
ซึ่งเสนอโดยกระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
เบลเยียมว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่ เพื่อใช้แทนที่ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรเบลเยียมสำหรับบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพ้นจากนั้นไป
ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๑๘ (ค.ศ. ๑๙๗๕) จะสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากขึ้น และจะ
เป็นประโยชน์กับการส่งเสริมและสนับสนุนให้ปฏิบัติการการบินของสายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายมี
ความคล่องตัว เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่นานาชาติประเทศยอมรับ เสริมสร้างความมั่นใจในความปลอดภัย
และการรักษาความปลอดภัยในการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริม
การท่องเที่ยว การค้า และการลงทุนระหว่างไทยกับเบลเยียม ซึ่งมีศักยภาพที่จะขยายตัวเติบโตได้อีกมาก

๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ
เจ้าหน้าที่การเดินอากาศของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรเบลเยียม ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๒.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของบันทึกความเข้าใจ ซึ่งมีสาระ
เป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องของร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่
เพื่อใช้แทนที่ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๑๘ (ค.ศ. ๑๙๗๕)
หากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
พิจารณาแล้วเห็นว่ามีเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้
อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง
ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ
รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/๒.๒ ประเด็น ...

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บันทึกความเข้าใจ มีสาระเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องของร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่ระหว่างไทยกับเบลเยียม ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อแทนที่ความตกลงฉบับเดิม โดยร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ยังไม่ได้มีการลงนามและยังไม่มีผลใช้บังคับ นอกจากนี้ บันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีสาระรวมถึงการกำหนดสายการบินที่กำหนด ความถี่ ใบพัดเส้นทางการบิน สิทธิรับขนการจราจร การทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน การทำการบินเชื่อมจุด การเช่า ตามความตกลงฉบับใหม่ ซึ่งจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างกันต่อไปเมื่อความตกลงฯ ฉบับใหม่มีผลใช้บังคับแล้ว ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ ระหว่างไทยกับเบลเยียมซึ่งเป็นเอกสารบันทึกผลการหารือที่มีได้มีลักษณะที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรเบลเยียมว่าด้วยบริการเดินอากาศ

๓.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๓.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ เพื่อใช้แทนที่ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรเบลเยียมสำหรับบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพ้นจากนั้นไป ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๑๘ (ค.ศ. ๑๙๗๕) หากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน เป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒.๑ ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาว่าร่างความตกลงฯ อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือไม่ โดยใช้คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการผ่านแดนสินค้าระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมศุลกากรและสรรพสามิตแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นแนวปฏิบัติ

๓.๒.๒ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงฯ กระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่า

/ไม่จำเป็นต้อง ...

ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงคมนาคมแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่งต้นฉบับของความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๓.๓ การดำเนินการเพื่อให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

เมื่อได้รับความเห็นชอบต่อร่างความตกลงฯ ตามนัยข้อ ๓.๒.๑ และ ๓.๒.๒ แล้ว กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการลงนามร่างความตกลงฯ ได้ โดยข้อ ๒๗ วรรคสองของร่างความตกลงฯ กำหนดว่า ความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับในวันที่มีหนังสือแจ้งครั้งสุดท้ายของภาคีฝ่ายหนึ่งไปยังภาคีอีกฝ่ายหนึ่ง ผ่านช่องทางการทูตว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในที่จำเป็นของตนเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับเสร็จสมบูรณ์แล้ว ดังนั้น เมื่อกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของไทยครบถ้วนเพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว ก็ขอให้หนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อจักได้จัดทำหนังสือแจ้งฝ่ายเบลเยียมผ่านช่องทางการทูตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๒ (ไกรจักร ๐๘๘ ๒๒๗ ๑๐๒๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ krajakr.t@mfa.go.th