



80-8 สลค. (eMail)  
กวค... ส่ง : กวค.  
วันที่ 29 ธ.ค. 65 รับที่ : ส14140/65  
เวลา 10.10 29 ธ.ค. 2565 เวลา 10.00 น.



ที่ มท ๐๕๑๑.๕/๒๖๓๕๓

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่ได้มอบหมายให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ  
พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๓๕๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น  
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย (โดยกรมที่ดิน) ได้ดำเนินการเสนอเรื่อง การขอทบทวน  
มติคณะรัฐมนตรีมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๕ มติ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว  
เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๘๒๑  
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีข้อสังเกต (๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ (เรื่อง นโยบายการใช้  
และกรรมสิทธิ์ที่ดิน และนโยบายเกี่ยวกับการจัดตั้งธนาคารที่ดิน) และ (๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘  
ธันวาคม ๒๕๒๗ (เรื่อง แจ่งผลการพิจารณาเรื่องที่ดินของคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ) เป็นมติกำหนดกรอบ  
ระยะเวลาสิ้นสุดไว้ เช่น ให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือให้แล้วเสร็จภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ทำให้มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลไปแล้ว จึงอาจไม่จำเป็นต้องทบทวน  
มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแต่ประการใด และการเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในแต่ละมติ ขอให้ระบุ  
ในหนังสือเสนอเรื่อง (ข้อเสนอของส่วนราชการ) ให้ชัดเจนว่า จะขอทบทวนโดยขอแก้ไข ปรับปรุง เปลี่ยนแปลง  
ยกเลิก จากเดิมไปเป็นประการใด อย่างไร นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕  
แก้ไขเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ เรื่อง นโยบายการใช้และกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นมติที่กำหนดกรอบ  
ระยะเวลาสิ้นสุดไว้ให้แล้วเสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๓๐ หรือให้แล้วเสร็จภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ทำให้มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลไปแล้ว จึงอาจไม่จำเป็นต้องทบทวน  
มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ ข้อ ก (๑) และข้อ ข (๑)  
เป็นการจัดทำโครงการจำแนกที่ดิน (Land Reclassification) ให้เสร็จภายในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔)  
เมื่อได้สำรวจแล้วตามพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖ (ซึ่งบังคับใช้ในขณะนั้น) ได้กำหนดให้  
คณะกรรมการพัฒนาที่ดินมีอำนาจและหน้าที่พิจารณากำหนดการจำแนกประเภทที่ดิน วางแผนการใช้ที่ดิน  
การพัฒนาที่ดิน และการกำหนดบริเวณการใช้ที่ดินเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้  
หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาให้แล้วเสร็จเป็นการดำเนินการ  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการจำแนกที่ดิน (Land Reclassification) เท่านั้น ส่วนการดำเนินการอื่นๆ  
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ เรื่องนโยบายการใช้

/กรรมสิทธิ์...

กรรมสิทธิ์ที่ดิน มิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ประกอบกับตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและจำแนกประเภทที่ดินให้เสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๓๐ และจัดทำโครงการจำแนกประเภทที่ดินในพื้นที่ ๓๐ ล้านไร่ ให้เสร็จภายในสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ.๒๕๓๔) แต่อย่างไรก็ตามคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๐ เรื่อง การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเฉพาะแห่ง) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๗ เรื่อง ขออนุมัติจำแนกประเภทที่ดินตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน โดยมอบหมายให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ จึงเห็นว่ามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ และวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมิได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้แต่อย่างใด

๒. เดิมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีอำนาจวางนโยบายการจัดที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและหาเลี้ยงชีพตามควรแก่สภาพ อนุมัติโครงการการจัดที่ดินของทบวงการเมือง และควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่นตามนัยมาตรา ๒๐ (๑) (๕) และ (๖) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แต่โดยที่ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก้ไขชื่อคณะกรรมการ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของ “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” เป็น “คณะกรรมการจัดที่ดิน” โดยได้ยกเลิกหน้าที่ในการวางนโยบายการจัดที่ดินฯ รวมถึงควบคุมการจัดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายอื่น ประกอบกับพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดิน และทรัพยากรดินของประเทศและกำหนดมาตรการและแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ซึ่งรวมถึงรูปแบบการจัดที่ดินในลักษณะแปลงรวมโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์หรือรูปแบบในลักษณะอื่นตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการอื่นตามที่ คทช. กำหนด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้กรมที่ดินเสนอขอทบวงอนุมัติคณะรัฐมนตรีเป็นรายมติให้ชัดเจน จึงเห็นควรขอทบวงมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ เรื่องนโยบายการใช้กรรมสิทธิ์ที่ดิน  
จึงขอแก้ไขเป็น

ก. พื้นที่ป่าไม้ถาวร ที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกรมที่ดิน กรมแผนที่ทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและจำแนกประเภทที่ดินอย่างละเอียดให้เสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ข. พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมีราษฎรบุกรุกแล้วประมาณ ๓๐ ล้านไร่ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้จัดทำโครงการจำแนกประเภทที่ดิน (Land Reclassification) ในพื้นที่ ๓๐ ล้านไร่ ให้เสร็จภายในสิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) โดยให้เป็นโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกรมที่ดิน กรมแผนที่ทหาร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ง. ผลการจำแนกประเภทที่ดินตามข้อ ก. (๑) และ ข้อ ข. (๑) ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาเรื่องที่ดินของคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ จึงขอแก้ไขเป็น

ก. พื้นที่ป่าไม้ถาวร ที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกรมที่ดิน กรมแผนที่ทหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและจำแนกประเภทที่ดินอย่างละเอียดให้เสร็จภายใน พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ข. พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมีราษฎรบุกรุกรวมแล้วประมาณ ๓๐ ล้านไร่ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้จัดทำโครงการจำแนกประเภทที่ดิน (Land Reclassification) ในพื้นที่ ๓๐ ล้านไร่ ให้เสร็จภายในแผนพัฒนา ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๔) โดยให้เป็นโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกรมที่ดิน กรมแผนที่ทหาร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ง. ผลการจำแนกประเภทที่ดินตามข้อ ก. (๑) และ ข้อ ข. (๑) ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเกี่ยวกับการถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์เพื่อนำไปจัดให้แก่ประชาชน จึงขอแก้ไขเป็น ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) พิจารณาเรื่อง ขอดถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์เพื่อนำไปจัดให้แก่ประชาชน

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๙ เรื่อง การมอบหมายให้ควบคุมการจัดที่ดินของหน่วยงานที่ดำเนินการจัดที่ดินตามกฎหมาย จึงขอแก้ไขเป็น ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รับไปพิจารณากำหนดกรอบนโยบายและหลักเกณฑ์การจัดที่ดิน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการจัดที่ดินไปตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายและหลักเกณฑ์ดังกล่าว และเมื่อหน่วยงานใดจะจัดที่ดินให้เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) ทราบ และหากหน่วยงานใดไม่ได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยรายงานให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย

๒.๕ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๐ เรื่อง การมอบหมายให้พิจารณากำกับดูแลนโยบายที่ดินแห่งชาติ จึงขอแก้ไขเป็น คณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติรายงานให้นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติเพื่อกรุณาทราบ และเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาชนบทแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๓๐ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๓๐ ในเรื่องที่เสนอที่ประชุมวาระพิจารณาว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับนโยบายที่ดิน ตามที่ นายอานันท์ อภาภิรม ประธานคณะอนุกรรมการที่ดิน

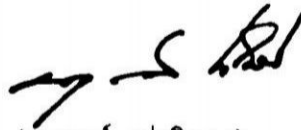
และประธานกรรมการได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำนโยบายที่ดิน และกลยุทธ์ต่าง ๆ ที่เสนอ โดยให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) พิจารณาดำเนินการ และนำข้อสังเกตต่าง ๆ ของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้เป็นนโยบายที่ดินของชาติ

๒.๖ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร จึงขอแก้ไขเป็น หลักการว่าพื้นที่จำแนกที่คณะรัฐมนตรีมีมติมอบโดยตรงให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับไปดำเนินการโดยไม่ผ่านคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) เมื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่สามารถดำเนินการได้ให้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (เปลี่ยนจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ) พิจารณาพื้นที่จำแนกดังกล่าวไปได้เลย ไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๒๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๖๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ publicland-lmc@dol.go.th