

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๕๒๗



10
17.8.66
14.25

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ร601/66

17 ม.ค. 2566 เวลา 14.00 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณงานก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยาและสมุนไพร มหาวิทยาลัยมหิดล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. หนังสือสำนักงบประมาณที่ นร ๐๗๑๒.๒/๒๒๒๔๘ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗

๔. หนังสือมหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ศธ ๐๕๑๗/๐๗๔๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๕. สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๑) งานการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยา และแบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคางานการก่อสร้างฯ (BOQ)

๖. สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๒) งานการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยา และแบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคางานการก่อสร้างฯ (BOQ)

๗. สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๓) งานการก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยา และแบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคางานการก่อสร้างฯ (BOQ)

๘. ใบงวดจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑

๙. หนังสือมหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ศธ ๐๕๑๗/๓๓๒๖ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๑๐. รายงานผลการทบทวนราคากลาง งานจ้างก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยา และแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยา (ส่วนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ)

๑๑. รายงานผลการพิจารณาและขออนุมัติสั่งซื้อสิ่งจ้างก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยาและสมุนไพร (ส่วนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ) ณ มหาวิทยาลัยมหิดล ด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) พร้อมตารางเปรียบเทียบ BOQ

๑๒. หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๑.๑/๑๘๗๖ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

๑๓. ข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินและการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณงานก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑยาและสมุนไพร มหาวิทยาลัยมหิดล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้อง เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๓) การศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมัตถ์วินัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา ผลผลิต ผู้สำเร็จการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์สุขภาพ งบเงินอุดหนุน ค่าที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง รายการอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑ์ยาและสมุนไพร งบประมาณผูกพัน พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ วงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้นเป็นเงิน ๒๔๘,๗๐๐,๐๐๐.- บาท (สองร้อยสี่สิบแปดล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) สถานที่ก่อสร้าง ณ มหาวิทยาลัยมหิดล ถนนพุทธมณฑลสาย ๔ ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม สัญญาจ้างเลขที่ ๔๐๘๘๐๐๐๐๐๕ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ สัญญาสิ้นสุด วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐ งวดงาน ๗๓๐ วัน ผู้รับจ้าง คือ บริษัท อนุรักษ์ จำกัด วงเงินตามสัญญาจ้างเป็นเงิน ๒๔๒,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (สองร้อยสี่สิบสองล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างจากสำนักงานงบประมาณเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้มีการขยายเวลาก่อสร้างอาคารดังกล่าวอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงและแก้ไขแบบรวม ๓ ครั้ง โดยขยายเวลาก่อสร้างไปถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งจากการแก้ไขสัญญาข้างต้น โครงการอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติ ได้รับงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ดังนี้

ปีงบประมาณ ๒๕๕๗	วงเงิน	๓๗,๓๐๕,๐๐๐ บาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๘	วงเงิน	๒๗,๓๕๗,๐๐๐ บาท
ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	วงเงิน	๙๕,๓๘๘,๐๐๐ บาท
ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	วงเงิน	๔๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท
ปีงบประมาณ ๒๕๖๑	วงเงิน	๓๓,๙๕๐,๐๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๘)

๑.๓ การก่อสร้างอาคารดังกล่าวใช้งบประมาณไปแล้ว ๑๕ งวด เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖๐,๐๕๐,๐๐๐ บาท (ร้อยหก ๖๖) และมีค้างงานคงเหลือ ๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท แต่ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเนื่องมาจากสภาพคล่องทางการเงินของผู้รับจ้าง มหาวิทยาลัยมหิดลจึงมีหนังสือบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติ แก่ บริษัท อนุรักษ์ จำกัด (ผู้รับจ้าง) เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) โดยบริษัท แพลน คอนซัลแตนท์ จำกัด (ที่ปรึกษาควบคุมงาน) ได้ตรวจสอบทบทวนการคำนวณมูลค่างานคงเหลือ และจัดทำสรุปมูลค่างานคงเหลือแล้วเสร็จในวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ (๓) ที่กำหนดว่าการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากผู้รับจ้างโครงการงานก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑ์ยาและสมุนไพร มหาวิทยาลัยมหิดล ไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเนื่องมาจากปัญหาสภาพคล่องทางการเงินของผู้รับจ้าง มีผลกระทบให้การก่อสร้างอาคารดังกล่าวจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการก่อสร้างและทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากวงเงินงบประมาณ จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณดังกล่าว ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพัน

ข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาในโอกาสแรก ประกอบกับโครงการก่อสร้างดังกล่าวต้องการผู้รับจ้างที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะในการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จ ซึ่งผู้รับจ้างที่ทางมหาวิทยาลัยทำการจัดซื้อจัดจ้างได้รายล่าสุดจะสิ้นสุดการยื่นราคาในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะเภสัชศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดลได้ประมาณราคากลางใหม่ เนื่องจากอาคารดังกล่าวมีลักษณะเฉพาะ จึงต้องใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์คุณภาพในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยอธิการบดีมหาวิทยาลัยได้อนุมัติในวงเงิน ๑๔๔,๖๐๙,๐๖๗.๗๘ บาท ในวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) และดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยบริษัท เอ.ดี.ดี เอ็นจิเนียริง จำกัด ผ่านคุณสมบัติถูกต้องตามที่กำหนด เสนอวงเงิน จำนวน ๑๔๒,๔๔๘,๔๓๘.๖๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ทำการต่อรองราคาคงเหลือ ๑๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ ด้วยแล้ว โดยบริษัทเอ.ดี.ดี เอ็นจิเนียริง จำกัด ได้ยื่นราคาถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๔.๒ วงเงิน ๑๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังกล่าว เป็นวงเงินที่เกินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ และมากกว่างบประมาณที่มีอยู่ จำนวน ๕๙,๕๕๐,๐๐๐ บาท (๑๔๒,๐๐๐,๐๐๐ - ๘๒,๔๕๐,๐๐๐ = ๕๙,๕๕๐,๐๐๐ บาท) โดยงบประมาณที่เพิ่มขึ้นมาจากการปรับราคาของวัสดุ ครุภัณฑ์ การก่อสร้างตามเศรษฐกิจของประเทศ ความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการหยุดสัญญา รวมถึงงานเพิ่มระหว่างโครงการที่ผู้รับจ้างรายเดิมจะดำเนินการให้โดยไม่คิดมูลค่างาน และเพื่อให้มีให้มูลค่าใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นไปอีก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ในส่วนของวงเงินที่เกินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๕๙,๕๕๐,๐๐๐ บาท ดังกล่าว มหาวิทยาลัยมหิดลจะใช้เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยในการดำเนินการต่อไป

๔.๓ สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างรายการอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑ์ยาและสมุนไพร (ส่วนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ) ในวงเงิน ๑๔๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบสองล้านบาทถ้วน) ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๘๒,๔๕๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบสองล้านบาทถ้วน) ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว ส่วนที่เหลือ จำนวน ๕๙,๕๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบก้าล้านบาทถ้วน) ให้มหาวิทยาลัยมหิดลใช้เงินรายได้สมทบ เมื่อรวมกับค่างานกับผู้รับจ้างรายเดิมที่เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๖๐,๐๕๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นวงเงินค่าก่อสร้างทั้งสิ้น ๓๐๒,๐๕๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยสองล้านบาทถ้วน) แต่เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณซึ่งเกินกว่าวงเงินและระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ดังนั้น จึงขอให้มหาวิทยาลัยมหิดลนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณการก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ขอให้มหาวิทยาลัยมหิดลปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ และต่อรองราคาจนถึงที่สุดด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒)

๔.๔ ระเบียบว่าด้วยการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียด ของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการดังต่อไปนี้ ข้อ (๑)...ข้อ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ การขอเพิ่มวงเงินที่ต้องขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อสร้าง จำนวน ๕๙,๕๕๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบล้านห้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) งานก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกปฏิบัติเพื่อความเป็นเลิศด้านผลิตภัณฑ์ยาและสมุนไพร มหาวิทยาลัยมหิดล โดยงบประมาณในส่วนที่เพิ่มขึ้นเป็นการใช้เงินรายได้สมทบของมหาวิทยาลัยมหิดล และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณการก่อสร้าง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

มหาวิทยาลัยมหิดล

สำนักงานอธิการบดี

โทรศัพท์ ๐๒ ๘๔๙ ๖๑๓๒ (มุกดา)

โทรสาร ๐๒ ๘๔๙ ๖๑๓๑