

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๕๒๙



สคค.

ส่ง : กคค. ๘.๒๗.

รับที่ : ๘312/66

10 ม.ค. 2566 เวลา 15.30 น.



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักบังคับคดีปกครอง ด่วนมาก ที่ ศป ๐๐๑๙/ธ ๒๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ อร. ๒๒๕/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อร. ๑๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๓๐๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๑๕๒๗๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
 ๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักบังคับคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครอง ด่วนมาก ที่ ศป ๐๐๑๙/ธ ๒๙๖๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ ขอทราบความคืบหน้าภายหลังที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ อร.๑๑๕/๒๕๖๕ พิพากษาแก้คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) เป็นพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (กระทรวงการคลัง) โดยปลัดกระทรวงการคลังตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๑๕๒๗๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเฉพาะส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้มีผลย้อนไปตั้งแต่วันที่คำสั่งดังกล่าว นอกจากที่แก้ไขเป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคำพิพากษาคดีนี้หรือไม่ อย่างไร โดยให้แจ้งผลการดำเนินการพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้สำนักบังคับคดีปกครองทราบด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อรายงานผลการดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้อาศัยอำนาจตามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์การของรัฐบาลที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคลังบัญชีที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๖ เสนอแนวทางการคำนวณสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียน ในการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๐ ทุน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๐๑๗ ล้านบาท โดยกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการเรียกให้ทุนหมุนเวียนนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) ได้นำส่งทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดยการเบิกหักผลส่งเงินฝากคลังบัญชี กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ผ่านระบบ GFMS เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๒

๔.๒ สมาคมสภาคนพิการทุกประเภทแห่งประเทศไทยได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองกลาง เป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๐ และศาลปกครองกลางมีคำพิพากษาไม่รับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณา และให้จำหน่ายคดีออกจากสารบบความ และเมื่อศาลมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณาแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาคำขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ไว้เป็นการชั่วคราว เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ต่อมาได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำสั่งไม่รับคำฟ้องของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งกลับคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) เป็นให้รับคำฟ้องคดีนี้ไว้พิจารณาและดำเนินกระบวนการพิจารณารูปคดีต่อไป และให้ศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) พิจารณาคำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ไว้เป็นการชั่วคราวต่อไป เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ ศาลปกครองกลาง ได้มีคำสั่งยกคำขอของผู้ฟ้องคดีที่ขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔.๓ ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาคดีหมายเลขดำที่ อร. ๒๒๕/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อร. ๑๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ พิพากษาแก้คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) เป็นเพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ (กระทรวงการคลัง) โดยปลัดกระทรวงการคลังมีคำสั่งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ล.๒๕๗๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำเงินสภาพคล่องส่วนที่เกินความจำเป็นของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เฉพาะส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการชั่วคราวโดยมิชอบ จึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยศาลมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวเฉพาะส่วนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ และหากศาลมีคำพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่ง

ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ส่วนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) ซึ่งอยู่ในฐานะองค์การของรัฐบาลที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ย่อมไม่มีอำนาจนำเงินของกองทุนฯ ส่วนที่เกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ส่งคลังเป็นรายได้ของแผ่นดินได้ โดยให้มีผลย้อนไปตั้งแต่วันที่ที่มีคำสั่งดังกล่าว นอกจากนี้ก็แก้ไขให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองกลาง) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๔ กรมบัญชีกลางได้ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเบิกจ่ายคืนแก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ) ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และสำนักงบประมาณได้อนุมัติให้กรมบัญชีกลางเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อเบิกจ่ายคืนแก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ โดยกรมบัญชีกลางดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด และจ่ายให้แก่กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขแดงที่ อร.๑๑๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้สำนักบังคับคดีปกครองทราบ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ทั้งนี้ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติรับทราบคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ จึงขอรายงานผลการดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรณีการกำหนดให้กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nbms@cgd.go.th