

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๒/๑๙๐



กฏ ๑๕๖.๘

๒๓ ๐๓ ๖๕

15.10

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ13896/65

23 ธ.ค. 2565 เวลา 13.30 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การสร้างหลักประกันความเป็นธรรมให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๑๒๗๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการสร้างหลักประกันความเป็นธรรมให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามมาตรา ๒๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รับรองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลผู้เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ เจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ และพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรของรัฐไว้ว่า มีสิทธิและเสรีภาพเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป ดังนั้น การปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตจึงย่อมได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญโดยตรองอยู่แล้ว ปัญหาที่ควรต้องแก้ไขในกรณีนี้จึงไม่ใช่การตรากฎหมายขึ้นมาสร้างหลักประกันดังกล่าวอีก เพราะรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม สมควรที่จะพิจารณาว่า กระบวนการยุติธรรมที่เป็นอยู่ในปัจจุบันเปิดช่องให้ผู้มีโดยจิตใช้เป็นช่องทางในการกลั่นแกล้งผู้สุจริตอย่างไร และสมควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างไร เช่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาอย่างไรเพื่อมิให้มีการแจ้งความหรือการฟ้องคดีแก่เกี่ยวกันไปมา ซึ่งนอกจากจะเป็นภาระแก่เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมในเรื่องที่ไม่เป็นเรื่องแล้ว ยังเป็นภาระงบประมาณด้านการยุติธรรมโดยไม่จำเป็น

อนึ่ง การนำกลไกตามกฎหมายต่างประเทศเข้ามาใช้กับประเทศไทยต้องมีการศึกษาเปรียบเทียบอย่างรอบคอบ เนื่องจากแต่ละประเทศมี “บริบท” (context) ต่าง ๆ ที่แตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง มิฉะนั้นคงเป็นการสร้างปัญหาใหม่ขึ้น โดยสมควรต้องวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๙๕ (นางสาววรรณษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th