



154
กวด.
วันที่ 15 พ.ย. 65
เวลา 16.10

สคค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ12429/65

15 พ.ย. 2565 เวลา 16.00 น.



ที่ กค ๐๘๑๗.๒/ ๑๕๔๕๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑. พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้การยาสูบแห่งประเทศไทยปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน
โดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน ตามบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน ระบบ ๕๓ ชั้น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๑๐/๑๐๑๓๗ ลงวันที่
๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๒.๓/๑๒๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือการยาสูบแห่งประเทศไทย ที่ ยสท. ๐๗๐๐๐๐/๑๙๑๙ ลงวันที่
๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
๕. รายละเอียดข้อมูลเพื่อประกอบการเสนอขอความเห็นชอบการปรับปรุงบัญชีโครงสร้าง
อัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้การยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.)
ปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานโดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน
ตามบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน ระบบ ๕๓ ชั้น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
และพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ (พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจฯ) มาตรา ๑๓ วรรค ๓
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการปรับปรุง
บัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครรส.)
ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน
ตาม พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจฯ มาตรา ๑๓ (๒) ที่ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถดำเนินการเองได้
เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้วในเรื่องการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้าง
รัฐวิสาหกิจ ดังนี้

๑.๑.๑ กำหนดอัตราค่าจ้างต่ำสุด ชั้นที่ ๑ อัตรา ๙,๐๔๐ บาท และอัตราค่าจ้างสูงสุด
ชั้นที่ ๕๓ อัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท

๑.๑.๒ ลูกจ้างยังคงได้รับค่าจ้างในอัตราเดิมตามชั้นของบัญชีโครงสร้างใหม่

๑.๑.๓ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

/ทั้งนี้

ทั้งนี้ สำหรับกรณีที่รัฐวิสาหกิจจะขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงขึ้นไปสูงกว่าอัตราขั้นสูงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ครรช. และคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณีไป รวมทั้งการขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงจะต้องสอดคล้องกับขนาด ภาระหน้าที่ และความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจที่มีความแตกต่างตามความเหมาะสม ตลอดจนความสามารถในการรองรับภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจด้วย

๑.๒ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ ยสท. ในขณะที่ยังเป็นโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (รยส.) ได้มีคำสั่งปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างพนักงาน รยส. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอำนวยการ รยส. ในการประชุมประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒๘ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการปรับปรุงอัตราเงินเดือนและค่าจ้างขั้นต่ำสุดให้เป็นอัตรา ๙,๐๔๐ บาท (ขั้นที่ ๑) และยังคงอัตราค่าจ้างสูงสุดที่อัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท (ขั้นที่ ๔๖.๕) ให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยกรณีเสนอเรื่องค่าตอบแทนพนักงานรัฐวิสาหกิจมีหลักเกณฑ์ภายใต้หลักการและแนวทางการนำเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณา ๕ ประการ ได้แก่

๑.๓.๑ ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่ง

๑.๓.๒ การเปรียบเทียบค่าตอบแทนของภาคแรงงานของอุตสาหกรรม (Industry Norm)

๑.๓.๓ สถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

๑.๓.๔ ผลกระทบด้านงบประมาณ

๑.๓.๕ ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่อง การปรับปรุงเงินเดือนค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นของบุคลากรภาครัฐ และเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปรับปรุงเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นของบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างละเอียดรอบคอบ เหมาะสม เป็นธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่และภารกิจใกล้เคียงกัน จึงมีมติให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดว่า ในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาให้ความเห็นในภาพรวมก่อนแล้วจึงนำความเห็นของสำนักงาน ก.พ. เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจฯ มาตรา ๑๓ วรรค ๓ ที่กำหนดให้ในกรณีรัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ยสท. มีความจำเป็นต้องเสนอขอปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน โดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน เพื่อประโยชน์ในเชิงบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลในด้านขวัญและกำลังใจและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงสามารถรักษาบุคลากรที่มีคุณภาพให้อยู่ปฏิบัติงานกับ ยสท. และสามารถแข่งขันกับตลาดแรงงานได้

๔. สารสำคัญของเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี

ยสท. ได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้ ยสท. ปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานโดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน ตามบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนระบบ ๕๓ ขึ้น มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการ ยสท. ในการประชุมครั้งที่ ๕ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของ ยสท. ขั้นสูงสุด ตามกรอบมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จาก ๑๑๓,๕๒๐ บาท (ขั้นที่ ๔๖.๕) เป็น ๑๔๒,๘๓๐ บาท (ขั้นที่ ๕๓) ซึ่งเป็นการขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงานรายเดือนทุกระดับ ๖.๕ ขึ้น โดยปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงานรายเดือนตั้งแต่ระดับ ๑ - ๑๓ จากอัตรา ๓๐,๘๙๐ - ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็น ๔๖,๙๓๐ - ๑๔๒,๘๓๐ บาท และให้นำเสนอกระทรวงการคลัง ครรส. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ ครรส. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาการขอปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของ ยสท. ขั้นสูงสุด ตามข้อ ๔.๑ โดย ครรส. ได้พิจารณาสถานะทางการเงิน ความสามารถในการจ่าย อัตราการทำกำไร ความเหมาะสมของภาระของงบประมาณ รวมถึงภารกิจของ ยสท. เห็นว่า ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับประสิทธิภาพและสถานะทางการเงิน แต่เมื่อพิจารณาคำงานของ ยสท. พบว่า เป็นรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ในกลุ่มกลาง จึงเห็นควรลดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของแต่ละระดับลงระดับละ ๑ ขั้น (จากที่เสนอ ๖.๕ ขึ้น เหลือ ๕.๕ ขึ้น) และระดับใดที่ปรับแล้วต่ำกว่าอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท ให้เป็นอำนาจคณะกรรมการ ยสท. ในการพิจารณาปรับลด ดังนั้น จึงมีมติเห็นชอบให้ ยสท. ปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน โดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน ดังนี้

๔.๒.๑ ระดับ ๑๐ จากอัตรา ๙๑,๘๒๐ บาท เป็นอัตรา ๑๑๕,๗๗๐ บาท

๔.๒.๒ ระดับ ๑๑ จากอัตรา ๙๕,๘๑๐ บาท เป็นอัตรา ๑๒๐,๒๗๐ บาท

๔.๒.๓ ระดับ ๑๒ จากอัตรา ๑๐๔,๓๑๐ บาท เป็นอัตรา ๑๒๙,๒๗๐ บาท

๔.๒.๔ ระดับ ๑๓ จากอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็นอัตรา ๑๓๘,๒๗๐ บาท

โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนดังกล่าวตามมติ ครรส. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ตามข้อ ๔.๒ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๔ ยสท. ได้จัดส่งข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินของรัฐบาลกิจตามหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆของรัฐบาลกิจในภาพรวมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ กรณีเสนอเรื่องค่าตอบแทนของพนักงานรัฐบาลกิจ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของ ครรส. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว โดยสรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่ง

ในปี ๒๕๖๒ ยสท. ว่าจ้างบริษัท ไอโอดี คอนเซาท์ติ้ง แอนด์ เทรนนิ่ง จำกัด เป็นผู้ประเมินค่าจ้าง โดยใช้รูปแบบประเมินค่าจ้างจากองค์ประกอบพื้นฐานที่แสดงถึงขนาด หน้าที่ ความรับผิดชอบ คุณภาพ และความยุ่งยากของงาน ๓ ด้าน ประกอบด้วย ๑) ด้านความรู้และทักษะที่จำเป็นในงาน ๒) ด้านความสามารถในการแก้ปัญหา และ ๓) ด้านความรับผิดชอบ ซึ่งจากการเปรียบเทียบค่าจ้างของทุกตำแหน่งงาน ได้แก่ พนักงานรายเดือน พนักงานรายวัน และพนักงานรายชั่วโมง จากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างและกระบวนการทำงานให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รุนแรง และซับซ้อน รวมทั้งการรับมือกับภารกิจงานที่เพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและความหลากหลาย และการแข่งขันที่มีความเข้มข้น พนักงานต้องใช้

ความรู้ ทักษะ ความชำนาญ วิธีการ และรูปแบบของการทำธุรกิจที่มีความแตกต่างและซับซ้อนไปจากการทำธุรกิจรูปแบบเดิม พบว่า ค่างานสูงสุดของพนักงานรายเดือนที่ใช้บัญชีโครงสร้างเงินเดือนตามมติคณะรัฐมนตรีในปัจจุบันสูงกว่าค่างานสูงสุดของปี ๒๕๕๙ เฉลี่ยร้อยละ ๒๕.๔๒ (ประมาณ ๖.๕ ขึ้น) จึงเสนอให้พิจารณาปรับปรุงเพดานโครงสร้างค่าจ้างในส่วนของเพดานขั้นสูงให้สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของค่างานขั้นสูงในแต่ละระดับตำแหน่งงาน

๔.๔.๒ การเปรียบเทียบค่าตอบแทนของภาคแรงงานของอุตสาหกรรม (Industry Norm)

ยสท. ได้จัดทำข้อมูลเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายพนักงาน และข้อมูลเปรียบเทียบขนาด ภาระหน้าที่ และความรับผิดชอบ ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่าง ยสท. กับรัฐวิสาหกิจที่มีขนาดใกล้เคียงกัน ได้แก่ การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค องค์การเภสัชกรรม การท่าเรือแห่งประเทศไทย และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด รวมถึงได้ศึกษาเปรียบเทียบค่าตอบแทนพนักงานรายเดือนของ ยสท. กับกลุ่มธุรกิจที่มีภารกิจใกล้เคียงกับ ยสท. ได้แก่ กลุ่มธุรกิจของใช้ส่วนตัวและเวชภัณฑ์ และกลุ่มอาหารและเครื่องดื่ม ซึ่งอัตราค่าตอบแทนพนักงานรายเดือนระดับ ๑ - ๘ ของ ยสท. สูงกว่าอัตราค่าตอบแทนในภาคอุตสาหกรรมเดียวกัน แต่อัตราค่าตอบแทนพนักงานรายเดือนระดับ ๑๐ - ๑๓ ของ ยสท. ต่ำกว่าอัตราค่าตอบแทนในภาคอุตสาหกรรมเดียวกัน

๔.๔.๓ สถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔
รายได้รวม	๖๕,๒๓๘	๖๘,๑๗๖	๕๑,๕๖๖	๕๐,๘๓๙	๔๕,๙๐๑	๔๘,๔๓๙
ค่าใช้จ่ายรวม	๕๖,๓๗๗	๕๘,๘๓๓	๕๐,๗๒๒	๕๐,๓๒๖	๔๕,๓๕๒	๔๗,๓๙๘
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๘,๘๖๑	๙,๓๔๓	๘๔๔	๕๑๓	๕๕๐	๑,๐๔๑
รายได้จากการดำเนินงานจากธุรกิจหลัก	๖๔,๗๘๗	๖๗,๗๔๐	๕๑,๐๖๕	๕๐,๐๘๘	๔๕,๔๓๐	๔๗,๙๔๕
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน (ไม่รวมต้นทุน แสตนปีสรรพสามิต และเงินส่งตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง)	๔,๘๐๒	๔,๘๖๑	๓,๗๒๗	๓,๗๕๑	๓,๒๕๔	๓,๐๗๑
ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร	๒,๙๓๓	๒,๙๕๑	๒,๑๓๐	๒,๒๕๙	๒,๑๓๘	๑,๙๕๓
รายได้นำส่งรัฐ	๗,๐๖๓	๕,๑๗๓	๕๐	๗๐๓	๓๓๖	๒,๘๙๘
ผลการประเมินผลการดำเนินงาน รัฐวิสาหกิจ (คะแนน)	๔.๕๓๘๕	๔.๖๓๐๓	๔.๐๙๑๔	๓.๕๗๐๕	๓.๗๓๙๙	๓.๘๔๕๒

๔.๔.๔ ผลกระทบด้านงบประมาณ

ยสท. ได้จัดทำประมาณการจำนวนพนักงานและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่เพิ่มขึ้นจากการขยายเพดานอัตราเงินเดือนพนักงานตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ พบว่า ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของพนักงานรายเดือนระดับ ๑๐ - ๑๓ เพิ่มขึ้นจากประมาณ ๓๙๓ ล้านบาท เป็นประมาณ ๔๓๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๔๓ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของพนักงานรายเดือนระดับ ๑ - ๑๓ เพิ่มขึ้นจากประมาณ ๒,๔๘๒ ล้านบาท เป็นประมาณ ๒,๘๑๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๓๓๕ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของพนักงานรายชั่วโมง เพิ่มขึ้นจากประมาณ ๑,๓๗๐ ล้านบาท เป็นประมาณ ๑,๕๔๔ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๗๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของพนักงานรายวัน (ส่วนกลาง - ส่วนภูมิภาค) เพิ่มขึ้นจากประมาณ ๓๗ ล้านบาท เป็นประมาณ ๔๓ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๖ ล้านบาท ทั้งนี้ ยสท. ได้กำหนดแนวทางหรือแผนการหารายได้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่จะเพิ่มขึ้นดังกล่าว โดยการเพิ่มรายได้ นอกเหนือจากการผลิตและจำหน่ายบุหรี่ยี่ห้อตราที่เป็นภารกิจหลักของ ยสท. ได้แก่ ๑) การจำหน่ายบุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศ ๒) การจำหน่ายยาเส้นมวนเอง/ยาเส้นไม่ปรุง ๓) การจำหน่ายสินค้ากึ่งสำเร็จรูป ๔) การรับจ้างผลิต

๕) ค่าเช่าอสังหาริมทรัพย์ และ ๖) ธุรกิจโรงพยาบาล ซึ่งในปี ๒๕๖๔ มีเป้าหมายรายได้ดังกล่าว ๑๓๒ ล้านบาท และ ยสท. สามารถดำเนินการหารายได้ รวมทั้งสิ้น ๑๕๘ ล้านบาท โดย ยสท. คาดการณ์ว่าในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ จะสามารถเพิ่มรายได้ดังกล่าวรวมทั้งสิ้น ๑,๓๗๗ ล้านบาท รวมถึง ยสท. ได้มีการกำหนดแนวทางหรือแผนการประหยัดค่าใช้จ่าย ได้แก่ การควบคุมค่าใช้จ่ายในการผลิตให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นเพื่อลดต้นทุนการผลิต การควบคุมค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจ้างเหมาบุคคลภายนอก (Outsource) ตามความจำเป็นในการดำเนินงาน

๔.๔.๕ ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ

ยสท. ได้จัดทำข้อมูลผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่พนักงาน ยสท. จะได้รับ รวมทั้งหมด ๓๑ ประเภท ดังนี้

๑) ข้อมูลย้อนหลัง ๖ ปี (ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔
ผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่พนักงาน ยสท. จะได้รับ	๒,๙๓๓	๒,๙๕๑	๒,๑๓๐	๒,๒๕๙	๒,๑๓๘	๑,๙๕๓

๒) ข้อมูลประมาณการล่วงหน้า ๖ ปี (ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๖๕	ปี ๒๕๖๖	ปี ๒๕๖๗	ปี ๒๕๖๘	ปี ๒๕๖๙	ปี ๒๕๗๐
ผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่พนักงาน ยสท. จะได้รับ	๑,๖๖๐	๑,๗๙๙	๑,๘๘๗	๑,๙๘๐	๒,๐๗๘	๒,๑๘๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๕ ข้อมูลสถานะทางการเงินและผลประกอบการของ ยสท. ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๖๑*	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปี ๒๕๖๕ (๙ เดือน)
สถานะทางการเงิน					
เงินสดและเงินลงทุนชั่วคราว	๕,๓๒๖	๖,๕๐๓	๘,๖๗๕	๙,๐๗๙	๔,๑๘๗
สินทรัพย์รวม	๒๗,๖๑๗	๒๗,๖๑๐	๒๗,๗๕๘	๒๖,๐๘๐	๒๓,๐๑๔
หนี้สินรวม	๖,๘๕๖	๑๐,๐๕๔	๑๐,๐๘๖	๙,๓๙๕	๘,๘๘๕
ทุนรวม	๒๐,๗๖๑	๑๗,๕๕๖	๑๗,๖๗๒	๑๖,๖๘๕	๑๔,๑๒๙
ผลการดำเนินงาน					
รายได้จากการดำเนินงาน	๕๑,๑๕๖	๕๐,๒๙๒	๔๕,๔๖๒	๔๘,๐๒๕	๒๘,๓๘๐
รายได้รวม	๕๑,๕๖๖	๕๐,๘๓๙	๔๕,๙๐๑	๔๘,๔๓๙	๒๘,๗๐๘
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	๕๐,๐๕๑	๔๙,๙๕๘	๔๔,๗๔๐	๔๖,๗๒๔	๒๘,๓๕๖
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	๒,๔๓๓	๒,๘๖๑	๒,๔๖๕	๒,๒๔๘	๑,๕๗๒
ค่าใช้จ่ายรวม	๕๐,๗๒๓	๕๐,๓๒๖	๔๕,๓๕๑	๔๗,๓๙๘	๒๘,๖๑๔
กำไร (ขาดทุน) จากการดำเนินงาน	๑,๑๐๕	๓๓๔	๗๒๒	๑,๓๐๒	๒๔
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๘๔๔	๕๑๓	๕๕๐	๑,๐๔๑	๘๙

หมายเหตุ : * งบการเงินรวมระหว่างงบการเงิน รยส. สำหรับงวดวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ก่อนเปลี่ยนเป็น ยสท. ตามพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และงบการเงิน ยสท. สำหรับงวดวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

ที่มา : งบการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ ผ่านการตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) และผู้สอบบัญชีที่ สตง. เห็นชอบแล้ว และงบการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ สำหรับงวด ๙ เดือนสิ้นสุดวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ก่อนการสอบทาน

๔.๖ ยสท. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลการปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบการนำเสนอการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน โดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน ยสท. ซึ่งการปรับปรุงค่าตอบแทนพนักงานช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ ตามมติ ครรส. ตามข้อ ๔.๒ จะทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรรวมเพิ่มขึ้นจาก ๓,๘๘๙ ล้านบาท เป็น ๔,๔๐๓ ล้านบาท โดย ยสท. จะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณของ ยสท. ทั้งหมด ซึ่งมาจากรายได้จากการดำเนินธุรกิจของ ยสท. โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ มีประมาณการรายได้ - รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี ๒๕๖๕*	ปี ๒๕๖๖**	ปี ๒๕๖๗**	ปี ๒๕๖๘**	ปี ๒๕๖๙**
รายได้รวม	๓๙,๖๘๔	๔๔,๓๔๖	๔๕,๒๓๒	๔๖,๑๑๘	๔๗,๐๓๐
(๑) รายได้จากการดำเนินงาน	๓๙,๒๖๔	๔๓,๙๐๖	๔๔,๗๘๗	๔๕,๖๖๖	๔๖,๕๕๒
(๒) รายได้อื่นๆ	๔๒๐	๔๔๐	๔๔๕	๔๕๒	๔๗๘
ค่าใช้จ่ายรวม	๓๙,๕๘๙	๔๔,๑๐๒	๔๔,๙๒๒	๔๕,๗๑๑	๔๖,๕๕๖
(๑) ต้นทุนการผลิตและบริการ	๓๗,๐๓๘	๔๑,๔๘๙	๔๒,๒๘๑	๔๓,๐๔๑	๔๓,๘๕๗
(๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	๒,๑๙๒	๒,๒๓๐	๒,๒๕๑	๒,๒๗๒	๒,๒๙๔
(๓) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	๓๕๙	๓๘๓	๓๙๐	๓๙๘	๔๐๕
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๙๕	๒๔๔	๓๑๐	๔๐๗	๔๗๔

หมายเหตุ : * ข้อมูลประมาณการปี ๒๕๖๕ เป็นข้อมูลผลการดำเนินงานจริง ๑๐ เดือน (ตุลาคม ๒๕๖๔ - กรกฎาคม ๒๕๖๕) และประมาณการ ๒ เดือน (สิงหาคม - กันยายน ๒๕๖๕) ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

** ข้อมูลประมาณการปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ เป็นข้อมูลประมาณการในแผนยุทธศาสตร์ที่นำเสนอคณะกรรมการ ยสท. ในส่วนของกำไรสุทธิ ซึ่งมีข้อมูลรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ยสท. ในการประชุมวาระพิเศษ ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจฯ กำหนดว่า

“มาตรา ๖ ในพระราชบัญญัตินี้

...

“สภาพการจ้าง” หมายความว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างหรือการทำงาน กำหนดวันและเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้างอันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงาน

...

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

...

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

...

ในกรณีรัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี ก่อน จึงจะดำเนินการได้

...”

๕.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

...”

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ

๕.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม

๕.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการปรับปรุงเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นของบุคลากรภาครัฐ

๖. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๖.๑ ยสท. ได้จัดทำข้อมูลการขอปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานตามหลักการและแนวทางการนำเสนอข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่อง สภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินของรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และนำเสนอต่อ ครรส. เพื่อพิจารณา โดย ยสท. ได้เสนอขอขยายเพดานอัตราค่าจ้างพนักงาน ยสท. ขึ้นสูงจากขั้นที่ ๔๖.๕ อัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็นขั้นที่ ๕๓ อัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท หรือขยายเพดานอัตราค่าจ้างพนักงาน ยสท. ทุกระดับ ๖.๕ ขั้น อย่างไรก็ตาม ครรส. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้พิจารณาคำงานของ ยสท. สถานะทางการเงิน ความสามารถในการดำเนินงาน และความเหมาะสมของภาระของงบประมาณ จึงมีมติเห็นชอบให้ขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน ยสท. ระดับ ๑๐ - ๑๓ จากขั้นที่ ๔๖.๕ อัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็นขั้นที่ ๕๒ อัตรา ๑๓๘,๒๗๐ บาท ซึ่งเป็นการลดอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงาน ยสท. ทุกระดับลง ๑ ขั้น เหลือ ๕.๕ ขั้น โดยพนักงาน ยสท. ตั้งแต่ระดับ ๙ ลงมา ซึ่งมีอัตราค่าจ้างต่ำกว่า ๑๑๓,๕๒๐ บาท ให้เป็นอำนาจคณะกรรมการ ยสท. ในการพิจารณาปรับลดลงมา ๑ ขั้น ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นด้วยในหลักการการขอปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. ตามมติ ครรส. ข้างต้นแล้ว รวมทั้ง ยสท. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลการปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

๖.๒ ยสท. ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรกรณีมีการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. ตามมติ ครรส. ในข้อ ๔.๒ ซึ่ง ยสท. คาดว่าจะมีค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ จาก ๓,๒๙๑ ล้านบาท เป็น ๓,๘๐๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณปีละ ๑๐๓ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาผลประกอบการ ยสท. ปี ๒๕๖๕ ของ ๙ เดือน พบว่ามีกำไรสุทธิ ๘๘ ล้านบาท และ ยสท. คาดการณ์ทั้งปี ๒๕๖๕ จะมีกำไรสุทธิ ๙๕ ล้านบาท ซึ่งลดลงจากปีที่ผ่านมาอย่างมีนัยสำคัญ โดย ยสท. ได้ชี้แจงกรณีกำไรที่ลดลงว่า ยสท. มีผลการดำเนินงานจากการจำหน่ายบุหรี่ยี่สิบลดลงจากผลกระทบการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาษีสรรพสามิตและปัญหาการลักลอบจำหน่ายบุหรี่ยี่สิบผิดกฎหมาย รวมถึง ยสท. มีการะในการนำส่งเงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องของเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. กับประมาณการรายได้ของ ยสท. แล้ว

พบว่า ยสท. มีความเสี่ยงที่จะประสบปัญหาทางการเงินในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นควรให้คณะกรรมการ ยสท. พิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงอัตราเงินเดือนของพนักงาน ยสท. ในแต่ละตำแหน่งภายใต้กรอบอัตราค่าจ้างที่ได้ปรับปรุงในกรณีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้มีความสอดคล้องกับผลประกอบการและสถานะทางการเงินขององค์กร และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินคลั่งในอนาคต รวมทั้งจัดทำแผนการหารายได้และแผนการบริหารความเสี่ยงทางการเงินจากการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. ที่ชัดเจน โดยให้มีการประเมินผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวด้วย

๗. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เพื่อให้การปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. เป็นไปตามมาตรา ๑๓ วรรค ๓ แห่ง พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์กร และพนักงาน ยสท. จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน โดยการปรับขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงของพนักงานตามมติ ครรส. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ดังนี้

๗.๑ ระดับ ๑๐ จากอัตรา ๙๑,๘๒๐ บาท (ขั้นที่ ๔๑.๕) เป็นอัตรา ๑๑๕,๗๗๐ บาท
(ขั้นที่ ๔๗)

๗.๒ ระดับ ๑๑ จากอัตรา ๙๕,๘๑๐ บาท (ขั้นที่ ๔๒.๕) เป็นอัตรา ๑๒๐,๒๗๐ บาท
(ขั้นที่ ๔๘)

๗.๓ ระดับ ๑๒ จากอัตรา ๑๐๔,๓๑๐ บาท (ขั้นที่ ๔๔.๕) เป็นอัตรา ๑๒๙,๒๗๐ บาท
(ขั้นที่ ๕๐)

๗.๔ ระดับ ๑๓ จากอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท (ขั้นที่ ๔๖.๕) เป็นอัตรา ๑๓๘,๒๗๐ บาท
(ขั้นที่ ๕๒)

โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ ยสท. พิจารณาความเหมาะสมในการปรับปรุงอัตราเงินเดือนของพนักงาน ยสท. ในแต่ละตำแหน่งภายใต้กรอบอัตราค่าจ้างที่ได้ปรับปรุงในกรณีที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้มีความสอดคล้องกับผลประกอบการและสถานะทางการเงินของ ยสท. เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินขององค์กร และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินคลั่งในอนาคต รวมทั้งจัดทำแผนการหารายได้และแผนการบริหารความเสี่ยงทางการเงินจากการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนค่าจ้างของพนักงาน ยสท. ที่ชัดเจน โดยให้มีการประเมินผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๓๐๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐ ต่อ ๒๓๐๔
E-mail : wachira_t@sepo.go.th