

กวด 185
23 ธ.ค. 65
15.00 น

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 513909/65

23 ธ.ค. 2565 เวลา 14.45 น.



ด้าน
ที่ พณ ๐๖๐๖/๖๕๓๕

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมของสถาบันวิจัยเศรษฐกิจ
เพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง (Economic Research Institute for ASEAN and East Asia: ERIA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๐๔๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๓) สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการอาเซียน เลขที่ Ref. No.: SG/Letter/ERIA/2019/016
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๔) สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ เลขที่ No. 0606/125 ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

๕) สำเนาหนังสือสถาบันวิจัยเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

๖) รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินสนับสนุนด้านงบประมาณ
ในการดำเนินกิจกรรมของสถาบันวิจัยเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง (Economic Research
Institute for ASEAN and East Asia: ERIA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ด้านความมั่นคงในประเด็น (๔) การบูรณาการความ
ร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมถึงองค์กรภาครัฐและที่มิใช่ภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์
โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมของสถาบันวิจัย
เศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออกเฉียง (ERIA) เพื่อดำเนินการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะ
ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ได้อย่างต่อเนื่อง โดยไทยได้จ่ายเงิน
สนับสนุนสำหรับปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ แล้ว จำนวน ๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (๑,๕๕๐,๐๐๐ บาท คำนวณด้วย
อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๑ บาท ณ ปี ๒๕๕๕) เพิ่มจำนวนครั้งเดียว จากงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

๑.๒ การให้เงินสนับสนุนสถาบัน ERIA ไม่มีกรอบเวลาดำหนดไว้อย่างชัดเจน โดยขึ้นอยู่กับ
การร้องขอของสถาบัน ERIA และมติของประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งนี้ ช่วงปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ไม่มีการร้องขอ

๑.๓ ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๕ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดภูเก็ต ได้เห็นชอบในหลักการต่อการให้เงินสนับสนุนแก่สถาบัน ERIA เพิ่มขึ้น จากเดิมร้อยละ ๒๐ เป็นประเทศละ ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในระยะเวลา ๕ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ โดยผลการประชุมดังกล่าวได้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เลขาธิการอาเซียนมีหนังสือถึงรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers: AEM) แจ้งยืนยันมติที่ประชุม AEM Retreat ครั้งที่ ๒๕ เรื่องการให้เงินสนับสนุนแก่สถาบัน ERIA เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ ๒๐ เป็นประเทศละ ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในระยะเวลา ๕ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ ไทยได้มีหนังสือแจ้งยืนยันความพร้อมในการให้เงินสนับสนุนสถาบัน ERIA ตามจำนวนข้างต้น โดยจะเริ่มดำเนินการภายในเมื่อประเทศสมาชิกให้เงินสนับสนุนสถาบัน ERIA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งขณะนี้ประเทศอินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ เวียดนาม ได้ให้เงินสนับสนุนแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้เงินสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน ERIA เป็นเรื่องเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านงบประมาณ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) “เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ สถาบัน ERIA มีหนังสือถึงรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) แจ้งขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณ ระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๙ (ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๖) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งมีประเทศสมาชิกอาเซียนทยอยให้เงินสนับสนุนแล้วโดยยังเหลือ บรูไนฯ กัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และไทย ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติร่วมกันกับสมาชิกอาเซียนจึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบอนุมัติให้จ่ายเงินสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมของสถาบัน ERIA

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสำคัญของสถาบัน ERIA ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๕๑ เป็นหน่วยงานด้านการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยเกี่ยวกับการบูรณาการทางเศรษฐกิจในอาเซียน และให้ข้อเสนอแนะต่ออาเซียนเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint 2025) ผ่านผลงานวิจัยต่าง ๆ เช่น ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน อาทิจำกัดทำกรอบการพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียนสำหรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการจัดทำเอกสารแนวคิดสำหรับยุทธศาสตร์ของอาเซียนด้านความเป็นกลางทางคาร์บอน ด้านความเชื่อมโยงในภูมิภาค อาทิจำกัดทำแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันภายในอาเซียนและแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียน การจัดทำฐานข้อมูลมาตรการที่มีใช้ภาษี (NTMs Database) ของประเทศสมาชิกอาเซียนและการจัดทำเครื่องมือประเมินประสิทธิภาพของมาตรการที่มีใช้ภาษี ด้านการเตรียมความพร้อมอาเซียนสู่อนาคต อาทิจำกัดทำเอกสารวิสัยทัศน์อาเซียน ค.ศ. ๒๐๔๐ และการทำงานร่วมกับสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อจัดทำรายงานการทบทวนแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในระยะกลาง (Mid-Term Review (MTR) of AEC 2025) และด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจของภูมิภาคภายหลังโควิด-๑๙ อาทิจำกัดทำกรอบการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของอาเซียนในช่วงหลังวิกฤติโควิด-๑๙ โดยสถาบัน ERIA มีคณะกรรมการบริหารที่ประกอบด้วยผู้แทนจาก ๑๖ ประเทศ ได้แก่ อาเซียน ๑๐ ประเทศ และประเทศในกลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียง ๖ ประเทศ ประกอบด้วยจีน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินเดีย

๔.๒ การให้เงินอุดหนุน สมาชิก ๑๖ ประเทศ จะให้เงินสนับสนุนในจำนวนที่แตกต่างกัน โดยญี่ปุ่นเป็นประเทศผู้สนับสนุนหลัก ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศจะให้เงินสนับสนุนเท่ากัน

๔.๓ กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๓.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ หน่วยงานผู้เบิกจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผู้กผันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง กำหนดไว้หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง

๔.๓.๒ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖ ค่าใช้จ่ายใดที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือหนังสือเวียนของกระทรวงการคลังกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ หรือที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวตามรายการและอัตราที่กำหนดไว้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้จ่ายเงินสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินกิจกรรมของสถาบันวิจัยเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออก (Economic Research Institute for ASEAN and East Asia: ERIA) ดังนี้

(๑) อนุมัติการจ่ายเงินสนับสนุนสำหรับปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๕ จำนวน ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ ๒,๓๔๐,๐๐๐ บาท) คำนวณด้วยอัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๙ บาท)

(๒) อนุมัติเป็นหลักในการจ่ายเงินสนับสนุนในงวดถัดไป (ช่วงเวลาและจำนวนเงินสนับสนุนสถาบัน ERIA ขึ้นอยู่กับมติของประเทศสมาชิกอาเซียน) ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจะขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อมาจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินสนับสนุนเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔