



สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน  
๔๗๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กรม. ๑๐๓๓๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎหมายตราสารหนี้ของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๑๙๘๗๙  
ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕

๒. ร่างกฎหมายตราสารหนี้ของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ....
๓. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและหลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจ  
เกิดขึ้นจากกฎหมาย
๖. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ปปง. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๗. รายการ QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖

ด้วยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎหมายตราสารหนี้ของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการฯตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง และด้าน (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ สำนักงาน ปปง. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ (รายการ QR Code ที่ ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากได้มีการตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ และจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๕) โดยหลักการสำคัญประการหนึ่งของพระราชบัญญัติดังกล่าว คือ การแก้ไขเพิ่มเติมการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหาย ในความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยกำหนดให้ชัดเจนว่า

นอกจาก ...

นอกจากผู้เสียหายจะมีสิทธิได้รับการชดใช้ความเสียหายแก่ทรัพย์สินจากทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดแล้ว ผู้เสียหายนั้นยังมีสิทธิได้รับการชดใช้ความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย จิตใจ เสรีภาพ อนามัย หรือข้อเสียง จากทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดอีกด้วย (ยกเลิกมาตรา ๔๙ วรรคหก และเพิ่มมาตรา ๔๙/๑)

โดยวาระครห้าของมาตรา ๔๙/๑ นั้น กำหนดให้การรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ ผู้เสียหายและความเสียหาย คำร้องและการยื่นคำร้อง และการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สิน เพื่อนำไปคืน หรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหาย ให้เป็นไปตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง ด้วยเหตุนี้ จึงจำเป็นต้องเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับการมีผลใช้บังคับของ บทบัญญัติดังกล่าวให้สามารถคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายได้อย่างสมบูรณ์ตามเจตนาرمณ์ของกฎหมายต่อไป

### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงาน ปปง. ได้พิจารณากร่างกฎกระทรวงการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหาย ในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ที่ต้องออกตามความในมาตรา ๔๙/๑ วรรคห้า และได้ดำเนินการตามขั้นตอน และหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ กฎหมาย ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างกฎกระทรวงฯ ผ่านระบบกลาง ทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และเว็บไซต์สำนักงาน ปปง. ([www.amlo.go.th](http://www.amlo.go.th)) ระหว่างวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นในการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว

๑.๒.๒ เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ให้คณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายตรวจ พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายได้มีมติให้ สำนักงาน ปปง. ดำเนินการในส่วนที่ เกี่ยวข้องเพื่อนำเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (คณะกรรมการ ปปง.) พิจารณาต่อไป รายละเอียดร่างกฎกระทรวงฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการที่ปรึกษา กฎหมายปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ (รายการ QR Code ที่ ๒)

๑.๒.๓ จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่มีต่อร่างกฎกระทรวงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ (รายการ QR Code ที่ ๓) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจ เกิดขึ้นจากการร่างกฎกระทรวงฯ ตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ (รายการ QR Code ที่ ๔) รวมถึงได้เปิดเผยรายงาน สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวผ่านเว็บไซต์สำนักงาน ปปง. ([www.amlo.go.th](http://www.amlo.go.th)) ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ (รายการ QR Code ที่ ๕)

๑.๒.๔ เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ตามข้อ ๑.๒.๒ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตาม ข้อ ๑.๒.๓ ให้คณะกรรมการ ปปง. พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการ ปปง. มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ และให้สำนักงาน ปปง. นำร่าง กฎกระทรวงดังกล่าวพร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการ ปปง. เสนอต่อกำนันต์เพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ (รายการ QR Code ที่ ๖)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการพิจารณาออกกฎหมายตราประทงการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... เป็นกรณีที่พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้รัฐต้องดำเนินการจึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างกฎหมายฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อนที่จะดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ การออกกฎหมายตราประทงฯ เพื่อรับรองรับการมีผลใช้บังคับของกฎหมายดังกล่าวจึงเป็นเรื่องด่วนมากที่สมควรได้รับพิจารณาดำเนินการโดยเร็ว เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สามารถบังคับใช้ได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพต่อไป

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

#### ๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างกฎหมายฯ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) วันใช้บังคับ กำหนดให้กฎหมายมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างข้อ ๑)

(๒) บทนิยาม กำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้เสียหาย” “ทายาท” และ “คำร้อง” (ร่างข้อ ๒)

(๓) หมวด ๑ กำหนดแบบคำร้อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำร้อง เพื่อขอรับการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหาย รวมถึงกำหนดวิธีการพิเศษในการรวบรวมผู้เสียหายในความผิดมูลฐานเกี่ยวกับการค้ามนุษย์และความผิดมูลฐานที่เกิดขึ้นนอกอาณาจักร (ร่างข้อ ๓ - ๘)

(๔) หมวด ๒ กำหนดวิธีการตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหาย ของพนักงานเจ้าหน้าที่ และการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการธุกรรมและพนักงานอัยการ (ร่างข้อ ๙ - ๑๕)

(๕) หมวด ๓ กำหนดวิธีการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สินเพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายตามค่าพิพากษา (ร่างข้อ ๑๖ - ๑๗)

(๖) หมวด ๔ กำหนดวิธีการเรียกคืนทรัพย์สินหรือเงินที่ชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหายให้ผู้เสียหายที่รับไปโดยไม่มีสิทธิ (ร่างข้อ ๒๐)

(๗) หมวด ๕ กำหนดวิธีการมีหนังสือแจ้งให้ผู้เสียหายทราบตามกฎหมายนี้ และกำหนดวันที่ถือว่าผู้เสียหายได้รับหนังสือดังกล่าว (ร่างข้อ ๒๑)

(๘) หมวด ๖ กำหนดให้เลขาริการ ปปง. มีอำนาจจัดทำแนวทางดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนี้ (ร่างข้อ ๒๒)

## ๔.๒ ข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอมาตறาร ความเห็น และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่กรุงก่อการร้ายต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๔๙/๑ ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีผู้เสียหายในความผิดมูลฐานให้เลขาธิการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหายแล้วส่งให้พนักงานอัยการ ยื่นคำร้องก่อนที่ศาลจะมีคำสั่งตามมาตรา ๕๖ เพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งให้นำทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดไปคืนหรือชดใช้คืนให้แก่ผู้เสียหายไม่เกินจำนวนความเสียหายที่ยังไม่ได้รับคืนหรือชดใช้คืน และเมื่อศาลมีคำสั่งให้คืนหรือชดใช้ทรัพย์สินให้แก่ผู้เสียหายแล้ว ให้สำนักงานดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่งศาลโดยเร็ว โดยให้นำความในมาตรา ๔๙ วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมข้อเท็จจริงให้สำนักงานประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อแจ้งให้ผู้เสียหายยื่นคำร้องพร้อมหลักฐานแสดงรายละเอียดแห่งความเสียหายภายใต้สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หากผู้เสียหายในความผิดมูลฐานได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย จิตใจ เสรีภาพ อนามัย หรือชื่อเสียง ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับแก่การชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหายด้วย

ผู้เสียหายในความผิดมูลฐานตามมาตราหนึ่งต้องเป็นบุคคลผู้ได้รับความเสียหายโดยตรง จากการกระทำความผิดมูลฐานและไม่มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดนั้น

ค่าเสียหายจะพึงใช้โดยสถานได้เพียงเดือน ให้ศาลวินิจฉัยตามควรแก่พุทธิการณ์ และความร้ายแรงแห่งกรณี ทั้งนี้ คำสั่งศาลตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองไม่ตัดสิทธิของผู้เสียหายที่จะฟ้องเรียกค่าสินใหม่ทดแทนจากผู้กระทำความผิด

การรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้เสียหายและความเสียหาย คำร้องและการยื่นคำร้อง และการเก็บรักษาและการจัดการทรัพย์สิน เพื่อนำไปคืนหรือชดใช้คืนหรือชดใช้ค่าเสียหาย ให้แก่ผู้เสียหายตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามระยะเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ซักซ้ำเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน

ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการการตรากฎหมายทุกขั้นตอน

ในการจัดทำร่างกฎหมาย หน่วยงานของรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการเฉพาะกรณีที่จำเป็น และเพิ่มกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน รวมทั้งเพิ่มกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง

ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎหมายที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ เมื่อมีกรณีจำเป็นต้องเสนอให้มีการตรากฎหมาย ให้หน่วยงานของรัฐแสดงเหตุผลความจำเป็นในการตรากฎหมายและต้องวิเคราะห์โดยมีข้อมูลและเอกสารหลักฐานประกอบชัดเจนว่าไม่เป็นการสร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน รวมทั้งไม่สามารถใช มาตรการหรือวิธีการอื่นใดนอกจากตราเป็นกฎหมาย

มาตรา ๑๖ เมื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบและการจัดทำร่างกฎหมาย และให้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นซึ่งอย่างน้อยต้องระบุประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นของฝ่ายต่าง ๆ ให้ครบถ้วน รวมทั้งการปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุงหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายตามความเห็นดังกล่าวพร้อมเหตุผล

มาตรา ๑๗ ใน การวิเคราะห์ผลกระทบ หน่วยงานของรัฐต้องกระทำการอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ โดยให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาและจัดทำเป็นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

รายงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายสำหรับการดำเนินการตามภารกิจนั้น
- (๒) ความช้าช้อนกับกฎหมายอื่น
- (๓) สิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ต้องถูกจำกัด
- (๔) ภาระหรืออุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

อันเนื่องมาจากการมีกฎหมายนั้น

- (๕) ผลกระทบต่องบประมาณ เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ
- (๖) เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐ อุปกรณ์ และงบประมาณที่ต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

(๘) การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ ถ้ามี

มาตรา ๑๙ ให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๑๖ และรายงานการวิเคราะห์ผลผลกระทบตามมาตรา ๑๗ ผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอื่นใดด้วยก็ได้

**๔.๒.๓ กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕**

ข้อ ๒ ให้ร่างกฎดังต่อไปนี้ เป็นร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕

(๑) ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตขออนุมัติ ขอความเห็นชอบ จดทะเบียน ขึ้นทะเบียน แจ้ง ขอประทานบัตร ขออาชญาบัตร

(๒) ร่างกฎที่กำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือโดยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ในการประกอบอาชีพหรือดำเนินชีวิตของประชาชน หรือในการติดต่อกันหน่วยงานของรัฐ หรือยื่นเอกสารใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐ บรรดาที่มิใช่ร่างกฎตาม (๑)

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ร่างกฎที่มีลักษณะตามมาตรา ๑๙

**๔.๒.๔ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๖๖**

มาตรา ๖๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑) พิจารณาและจัดทำร่างกฎหมายตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

**๔.๒.๕ พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๖๕**

มาตรา ๕๖ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง มีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๘) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

ส่วนราชการตามวรรคหนึ่งมีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี

**๔.๒.๖ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี**

**พ.ศ. ๒๕๖๖**

มาตรา ๕ การเสนอเรื่องต่อก่อนรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๖ ...

มาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๕ ให้เป็นอำนาจของ  
รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๓) ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่  
ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นเป็นผู้ลงนามเสนอ

ฯลฯ

ฯลฯ

การเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

#### **๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งได ๆ**

สำนักงาน ปปง. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างกฎหมาย  
ตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีเสร็จเรียบร้อยแล้ว

#### **๖. ผลกระทบ**

##### **๖.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ**

การออกกฎหมายการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. ....  
กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้มี  
ผลใช้บังคับได้อย่างสมบูรณ์ สามารถคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และเป็นธรรม  
เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ก่อให้เกิดหลักประกัน  
ความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ย่อมเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อการดำเนินธุรกิจในประเทศ  
ไทยให้กับผู้ประกอบกิจการและนักลงทุนทั้งในและนอกประเทศ ส่งผลให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้  
และกระตุ้นเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศ

##### **๖.๒ ผลกระทบต่อสังคม**

###### **๖.๒.๑ ผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐ**

การออกกฎหมายการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน  
ให้มีผลใช้บังคับได้อย่างสมบูรณ์ สามารถนำทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดไปชดใช้คืนให้แก่ผู้เสียหาย  
ในทุกประเภทความเสียหายได้ ย่อมส่งเสริมหรือสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจ  
ในการช่วยเหลือเยียวยาเหยื่ออาชญากรรม เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมบังคับคดี ฯลฯ ให้ขับเคลื่อน  
ภารกิจตามกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งยังสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อกระบวนการ  
ยุติธรรมในภาพรวม ส่งผลให้เกิดความร่วมมือต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ

###### **๖.๒.๒ ประชาชนและภาคเอกชน**

การออกกฎหมายการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... กำหนดหลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิผู้เสียหายตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน  
ให้มีผลใช้ ...

ให้มีผลใช้บังคับได้อย่างสมบูรณ์ ย่อมเป็นหลักประกันให้กับประชาชนและภาคเอกชนว่า สิทธิในชีวิต ร่างกาย เส้นทาง อนามัย และทรัพย์สินของตนย่อมได้รับความคุ้มครองโดยรัฐอย่างเป็นธรรม ทำให้ประชาชนและภาคเอกชนเกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมและพร้อมให้ความร่วมมือกับรัฐในการปฏิบัติงานตามกฎหมาย อันจะส่งผลให้กระบวนการยุติธรรมเกิดความเข้มแข็ง สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างแท้จริง

#### ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

โปรดพิจารณาเมตตี้เห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายที่ระบุไว้ดังนี้  
 ผู้เสียหายในความผิดมูลฐาน พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน ปปง. เสนอ และให้ส่งร่างกฎหมายดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเทพสุ บำรุงดิลก)

รองเลขานุการฯ รักษาราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

กองกฎหมาย ส่วนนิติการ

โทร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๕๘ (นราวิทย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๕๐

E-mail narawit\_s@aml.o.go.th