

# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๕/ ๑๒๑๓๐



สคค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ12959/65

30 พ.ย. 2565 เวลา 14.15 น.



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๘๓๑ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำสั่งกระทรวงยุติธรรม ที่ ๑๙๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ มอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงยุติธรรม ขอเรียนว่า ได้มีการจัดประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ระหว่างเวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ผ่านทาง Application Cisco Webex meetings โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค ๔ ส่วนหน้า กรมการปกครอง กรมราชทัณฑ์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สรุปได้ดังนี้

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎร ได้แก่

๑) ควรแก้ไขเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ให้สอดคล้องกับนิยามคำว่า “ผู้เสียหาย” ขอเรียนว่า เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร เป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฯ ในเรื่องนี้ ในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไปเรียบร้อยแล้ว

๒) กำหนดนิยามคำว่า “ผู้อุปการะและผู้อยู่ในอุปการะ” ให้ครอบคลุมถึงคู่ชีวิตซึ่งเป็นเพศเดียวกัน ขอเรียนว่า กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. .... ขึ้น ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจหลักในการกำหนดและยกร่างนโยบาย แผนงาน รวมทั้งระเบียบต่าง ๆ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตาม

พระราชบัญญัติฯ ...

พระราชบัญญัติฯ พร้อมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร  
 สิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนั้น คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จะจัดทำคู่มือการตีความและการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฯ  
 ซึ่งจะรวบรวมการตีความและเจตนารมณ์ของมาตราต่าง ๆ จึงสามารถนำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ รวมเข้าไป  
 ในคู่มือดังกล่าวด้วย โดยคู่มือดังกล่าวจะนำไปเผยแพร่ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓) ควรกำหนดมาตรฐานการเยียวยาตามพระราชบัญญัตินี้โดยต้องคำนึงถึงการเยียวยา  
 ที่ไม่ใช่ตัวเงิน แต่ให้หมายรวมถึงการฟื้นฟูให้ผู้เสียหายได้กลับคืนสู่สภาพเดิมให้มากที่สุด ขอเรียนว่า คณะกรรมการ  
 ขับเคลื่อนฯ มีแผนการดำเนินงานที่จะศึกษา พิจารณา และยกร่างมาตรฐานการเยียวยาทั้งที่เป็นตัวเงิน ไม่ใช่ตัวเงิน  
 รวมถึงการฟื้นฟูเยียวยา ทั้งทางร่างกายและจิตใจ ให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และมาตรฐานสากล

๔) ควรกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการเรียกตัวตามกฎหมายต่าง ๆ ให้มีความชัดเจน เพื่อไม่ให้  
 นำไปสู่การกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ขอเรียนว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จะดำเนินการศึกษา พิจารณา  
 และยกร่างนโยบาย แผนงาน มาตรการป้องกันและปราบปรามการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย และการบังคับบุคคล  
 ให้สูญหาย ซึ่งรวมถึงการเรียกตัวตามกฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งจะสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

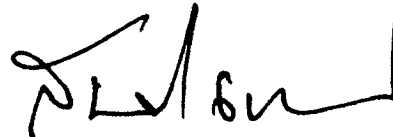
## ๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของวุฒิสภา ได้แก่

๑) ควรจัดทำกฎ ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการบังคับใช้กฎหมาย และจัดให้มี  
 หลักสูตรฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีมาตรฐานเดียวกัน ขอเรียนว่า  
 คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ มีแผนที่จะศึกษา พิจารณา และยกร่างคู่มือและแนวทางบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ  
 ให้เกิดความชัดเจน ทั้งนี้ ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ในฐานะหน่วยงานหลัก  
 รับผิดชอบพระราชบัญญัติฯ ได้มีการจัดฝึกอบรมในประเด็นการป้องกันทรมานและบังคับบุคคลให้สูญหาย  
 ให้กับเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายมาโดยตลอด และจะได้จัดฝึกอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ  
 สาระสำคัญและแนวทางบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ อย่างต่อเนื่องต่อไป

๒) ควรเปิดโอกาสให้มีการตรวจสภาพร่างกายและจิตใจของผู้ถูกควบคุมตัวภายหลัง  
 การปล่อยตัว โดยแพทย์ผู้เชี่ยวชาญของหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่แพทย์ในหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่รับผิดชอบ  
 การควบคุมตัว และรัฐควรสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกิจด้านการตรวจวินิจฉัยเพื่อเป็นหลักฐาน  
 ทางทางการแพทย์ประกอบการดำเนินคดีดังกล่าวด้วย ขอเรียนว่า คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ จะพิจารณาข้อสังเกตฯ  
 เพื่อนำไปประกอบการกำหนดมาตรการป้องกันการทรมาน การกระทำที่โหดร้าย และการบังคับบุคคลให้สูญหาย  
 อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมมีความห่วงกังวลต่อข้อจำกัดในด้านจำนวนของบุคลากรทางการแพทย์ที่อาจไม่เพียงพอ  
 โดยเฉพาะจิตแพทย์ จึงเป็นประเด็นที่จะต้องนำไปหารือโดยละเอียดในการประชุมคณะกรรมการฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐๘ ๗๓๗๓ ๗๗๕๕ (นิเวศ/ธัญสุดา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: thansuda.p@rlpd.go.th