



ที่ อก ๕๑๐๒.๓.๑/๔๓๖

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การลงทุนโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปสาระสำคัญของโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

๓. รายงานโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) จำนวน ๑ เล่ม

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗

๕. มติคณะกรรมการ กนอ. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๒๖๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๖

๗. การดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องการลงทุนโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ (๑) นอกจากนี้ ยังสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมโดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เร่งหารือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และความเป็นอยู่ของประชาชนในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนา เศรษฐกิจชีวภาพ - เศรษฐกิจหมุนเวียน - เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย

๒) กนอ. พิจารณาแล้วเห็นว่าพื้นที่จังหวัดในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) มีศักยภาพ ความเหมาะสม และโอกาสที่จะสามารถจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมได้ จึงมีแผนดำเนินโครงการศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ได้ว่าจ้างบริษัท โซติจินดา คอนซัลแตนท์ จำกัด ศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของการจัดตั้งนิคม

อุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ตั้งแต่เดือน กรกฎาคม ๒๕๖๕ – มีนาคม ๒๕๖๖ (๒๔๐ วัน) เพื่อประกอบการกำหนดพื้นที่จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่มีศักยภาพ และจัดทำแนวคิดการออกแบบเบื้องต้น (Conceptual Design) ของนิคมอุตสาหกรรม โดย กนอ. จะนำผลการศึกษาไปพิจารณาวางแผนลงทุนและพัฒนาโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการ กนอ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติการลงทุนในโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลสำนักทอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๘๒ ไร่ เพื่อเสนอ กรม. ให้ความเห็นชอบโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ตามมาตรา ๖๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามขั้นตอนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาอนุมัติการลงทุนจัดซื้อที่ดินโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลสำนักทอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ในวงเงิน ๒,๖๖๘ ล้านบาท พร้อมจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) วงเงิน ๑๒ ล้านบาท และออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design) วงเงิน ๙๑ ล้านบาท ทั้งนี้ แม้ว่าจะไม่สามารถซื้อที่ดินได้ครบทั้ง ๑,๔๘๒ ไร่ เนื่องจาก กนอ. ไม่สามารถซื้อพื้นที่สาธารณะประโยชน์รวมเป็นพื้นที่โครงการได้ ให้ กนอ. ยังสามารถพัฒนาโครงการฯ ต่อไปได้ เนื่องจากมีความคุ้มค่าด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์ และเมื่อ กนอ. ได้จัดหาที่ดินแล้วเสร็จ ให้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (EIA) พร้อมออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design) เพื่อให้ทราบวงเงินงบประมาณการลงทุนที่ชัดเจน แล้วเร่งนำเสนอ กรม. เพื่อพิจารณาอนุมัติการลงทุนโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และงบประมาณลงทุนของโครงการ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงทุนจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เป็นส่วนหนึ่งของกลไกการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ตามแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนา เศรษฐกิจชีวภาพ - เศรษฐกิจหมุนเวียน - เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) เพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ที่ควรเร่งดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สรุปสาระสำคัญของข้อมูลโครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ได้ดังนี้

๑) **ที่ตั้งโครงการ :** ตั้งอยู่ ตำบลสำนักทอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เป็นพื้นที่ต่อเนื่องจากเขตนิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง โดยสามารถเข้าถึงพื้นที่ได้หลายทาง ได้แก่ ทล.๓๓๒๐/ทข.รย.๔๐๑๔/ ทข.รย. ๔๐๑๗ และถนนสายย่อย โดยเป็นที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม เขตสีม่วงอ่อนมีจุดสีขาวยังตั้งอยู่ที่ดินบริเวณ อ.-๖๖

ทิศเหนือ	ติดกับ	พื้นที่โล่งทำการเกษตรกรรม
ทิศใต้	ติดกับ	นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง

ทิศตะวันออก	ติดกับ	พื้นที่โล่งทำการเกษตรกรรม
ทิศตะวันตก	ติดกับ	นิคมอุตสาหกรรมหลักชัยเมืองยาง

๒) สภาพพื้นที่ : ลักษณะพื้นที่ภายในเป็นที่ราบโล่ง มีการใช้ที่ดินเดิมเป็นพื้นที่ทางการเกษตร เป็นการปลูกยางพาราเป็นส่วนใหญ่ และไม่ได้อยู่ในพื้นที่เสี่ยงน้ำท่วมซ้ำซาก ลักษณะการใช้ที่ดินเดิมเป็นพื้นที่ราบขนาดใหญ่

๓) ขนาดพื้นที่ : เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๘๒ ไร่

๔) อุตสาหกรรมเป้าหมาย ประเมินจากพื้นที่เหมาะสมที่สอดคล้องกับประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมาย กลุ่ม BCG Model ที่สุด ได้แก่ อุตสาหกรรมยานยนต์สมัยใหม่ อุตสาหกรรมการบิน และโลจิสติกส์ อุตสาหกรรมหุ่นยนต์เพื่ออุตสาหกรรม อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ อุตสาหกรรมรีไซเคิลจากอุตสาหกรรม และกลุ่มอุตสาหกรรมการแพทย์ (Medical device)

๕) แนวคิดการวางระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก

๕.๑) ระบบถนน : ถนนสายประธานเขตทางกว้าง ๔๐ เมตร ๒ ช่องจราจร พร้อมไหล่ทางโดยมีเกาะกลางถนนกว้าง ๕ เมตร ทางเท้าและทางจักรยานกว้าง ๓ เมตร ความยาวประมาณ ๒.๑๔ กิโลเมตร ถนนสายรองประธานกว้าง ๒๔ เมตร ๒ ช่องทางจราจร พร้อมไหล่ทาง ความยาวประมาณ ๗.๙๗ กิโลเมตร

๕.๒) ระบบระบายน้ำ : ระบายน้ำที่ไหลจากถนน พื้นที่แปลงย่อย มายังคูระบายน้ำสายย่อย และระบายลงสู่คูระบายน้ำสายใหญ่ เพื่อรวบรวมไปยังบ่อหน่วงน้ำของโครงการขนาดรวมประมาณ ๖๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ก่อนที่จะระบายออกนอกพื้นที่โครงการไปยังคลองลำตวนซึ่งอยู่ทางด้านทิศเหนือของพื้นที่โครงการ และจัดให้มีบ่อกักเก็บน้ำสำหรับกรณีหากเกิดอุบัติเหตุเพื่อป้องกันไม่ให้สารอันตรายรั่วไหลเข้าสู่บ่อหน่วงน้ำ

๕.๓) ระบบประปา : ใช้น้ำประปาจากการประปาส่วนภูมิภาค โดยมีการประมาณการความต้องการใช้น้ำ ๑๐,๔๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน

๕.๔) ระบบบำบัดน้ำเสีย : ใช้ระบบบำบัดน้ำเสียทางชีวภาพ (Biological Treatment) แบบตะกอนเร่ง (Activated Sludge) ประกอบด้วยการวางระบบที่รวบรวมน้ำเสียแยกจากระบบระบายน้ำฝน โดยจะวางที่รวบรวมน้ำเสียเพื่อรวบรวมน้ำเสียจากแหล่งกำเนิดน้ำเสียภายในพื้นที่ไปยังบำบัดน้ำเสียส่วนกลาง น้ำที่ผ่านการบำบัดที่ได้มาตรฐานแล้ว จะระบายลงบ่อกักน้ำทิ้งเพื่อนำกลับไปใช้ประโยชน์ ก่อนระบายลงสู่คลองลำตวนซึ่งอยู่ติดกับพื้นที่โครงการทางด้านทิศเหนือ ความสามารถในการบำบัดน้ำเสีย ๙,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน

๕.๕) ระบบไฟฟ้า : ระบบไฟฟ้าภายในเขตอุตสาหกรรมมีองค์ประกอบที่สำคัญ คือ สถานีไฟฟ้าย่อย ระบบไฟฟ้าแรงสูง ระบบไฟฟ้าแรงต่ำ และไฟฟ้าส่วนกลางสำหรับไฟถนน มีปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าของโครงการจะมี ๗๕ MVA โดยได้รับไฟฟ้ามาจาก กฟภ. อำเภอ เข้าสู่ระบบสายส่งไฟฟ้าแรงสูง ขนาด ๒๒KV

๕.๖) ระบบกำจัดมูลฝอยและกากของเสีย : ปริมาณขยะที่ถูกผลิตขึ้นในพื้นที่อุตสาหกรรมจะมีประมาณ ๒๒.๖ ตันต่อวัน โดยจะรวบรวมขยะไปยังโรงคัดแยกขยะในพื้นที่เพื่อลดปริมาณขยะมูลฝอยในพื้นที่ให้เหลือน้อยที่สุด ก่อนส่งไปกำจัดนอกพื้นที่โครงการ โดยบริเวณพื้นที่โครงการมีศูนย์กำจัดขยะรวมของชุมชน คือ ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง อยู่ห่างจากพื้นที่โครงการทางทิศตะวันตกประมาณ ๒๖ กิโลเมตร สำหรับกากของเสียอันตราย จะเก็บรวบรวมแยกจากขยะมูลฝอยทั่วไปโดย

จะต้องเก็บไว้ชั่วคราวในเขตอุตสาหกรรมที่ได้จัดเตรียมไว้ เพื่อรอการรับไปบำบัดหรือกำจัดโดยผู้รับบริการ
กำจัดที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานราชการต่อไป

๖) แผนการตลาดของโครงการ เพื่อรองรับและตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบการ และนักลงทุน โดยคาดว่าพื้นที่จะถูกเช่าหรือขายหมดภายใน ๕ ปี

๗) มูลค่าการลงทุน

เงินลงทุนโครงการทั้งหมดประมาณ ๔,๓๘๕ ล้านบาท

รายการ	มูลค่า (ล้านบาท)
๑. ค่าจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (EIA)	๑๒.๐๐
๒. ค่าออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design)	๗๑.๐๐
๓. ค่าจัดซื้อที่ดิน	๒,๖๖๘.๐๐
๔. ค่าก่อสร้าง	๑,๕๕๖.๐๐
๕. ค่าควบคุมงานก่อสร้าง	๗๘.๐๐

๘) การวิเคราะห์ Sensitivity เนื่องจากพื้นที่โครงการ ๑,๔๘๒ ไร่ มีพื้นที่สาธารณะ ๖๗ ไร่ รวมอยู่ด้วย ดังนั้น จึงคำนวณ ทางเลือกเป็น ๒ ทาง คือ ซื้อที่ดินได้ทั้งหมด ๑,๔๘๒ ไร่ และซื้อที่ดินไม่รวมที่ดินสาธารณะ จำนวน ๑,๔๒๑ ไร่ (๑,๔๘๒ - ๖๗ = ๑,๔๑๕ ไร่) ดังนี้

ผลการวิเคราะห์	ทางเลือก ๑ พื้นที่ ๑,๔๘๒ ไร่			ทางเลือก ๒ พื้นที่ ๑,๔๑๕ ไร่		
	ขายทั้งหมด	เช่าทั้งหมด	ขาย+เช่า	ขายทั้งหมด	เช่าทั้งหมด	ขาย+เช่า
NPV (ล้านบาท)	๖๕๖.๔๒	๙,๑๙๔.๐๒	๕,๐๑๔.๐๒	๗๙๒.๘๗	๙,๒๖๖.๔๒	๕,๑๑๓.๙๑
IRR	๙.๕๓%	๑๔.๙๘%	๑๔.๒๙%	๑๐.๓๓%	๑๕.๓๐%	๑๔.๗๓%

จากผลการวิเคราะห์ Sensitivity แม้จะไม่สามารถซื้อที่ดินได้ครบทั้ง ๑,๔๘๒ ไร่ แต่โครงการยังมีความคุ้มค่าในการลงทุน สามารถสร้างรายได้ทางตรงได้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการลงทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในอนาคตได้ โดยกรณีเช่าทั้งหมดยังเป็นกรณีที่ได้รับผลตอบแทนทางการเงินมากที่สุด

ดังนั้น ในการซื้อที่ดินถึงแม้ว่าจะไม่สามารถซื้อที่ดินได้ครบทั้ง ๑,๔๘๒ ไร่ เนื่องจาก ก.นอ. ไม่สามารถซื้อพื้นที่สาธารณะประโยชน์รวมเป็นพื้นที่โครงการได้ ให้ ก.นอ. ยังสามารถพัฒนาโครงการฯ ต่อไปได้ เนื่องจากมีความคุ้มค่าด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์

๙) แผนการดำเนินโครงการ และแผนการใช้งบประมาณ

๙.๑) แผนการดำเนินโครงการ

กิจกรรม	รายละเอียดการดำเนินงาน	ระยะเวลา
๑. ศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของการจัดตั้งนิคมในพื้นที่จังหวัด EEC และออกแบบแนวคิดเบื้องต้น (Conceptual Design)	ศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของพื้นที่ตั้ง และออกแบบแนวคิดเบื้องต้น (Conceptual Design) ของนิคมอุตสาหกรรม	ก.ค. ๖๕ - ธ.ค. ๖๕
๒. เสนอ กรม. เพื่อพิจารณาการลงทุนจัดซื้อที่ดิน	- ขออนุมัติการลงทุนโครงการฯ จากคณะอนุกรรมการการเงินฯ และคณะกรรมการ ก.นอ. - ขอความเห็นชอบการลงทุนโครงการฯ จาก อ.ก./ส.ค.ช. - เสนอ กรม. เพื่อพิจารณาการลงทุนจัดซื้อที่ดิน	พ.ย. ๖๕ พ.ย. ๖๕ - ม.ค. ๖๖ ม.ค. ๖๖

กิจกรรม	รายละเอียดการดำเนินงาน	ระยะเวลา
๓. จัดหาที่ดิน	ก.น.อ. ดำเนินการจัดหาที่ดิน	ก.พ. ๖๖ – ก.ย. ๖๖
๔. จัดทำรายงาน EIA	ก.น.อ. จ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงาน EIA เสนอ สผ. เห็นชอบ	ต.ค. ๖๖ – ก.ย. ๖๗
๕. ออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design)	ก.น.อ. จัดจ้างที่ปรึกษาออกแบบรายละเอียดระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก	ต.ค. ๖๖ – ก.ย. ๖๗
๖. เสนอ ครม. เพื่ออนุมัติโครงการ	เสนอ ครม. เพื่อขออนุมัติโครงการจัดตั้งนิคมฯ และงบประมาณลงทุนของโครงการ	ต.ค. ๖๗
๗. การประกาศเขตนิคมอุตสาหกรรม	จัดทำร่างประกาศเขตนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัด EEC เสนอประธานกรรมการ ก.น.อ. เพื่อพิจารณาลงนาม	ธ.ค. ๖๗
๘. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุฯ (จัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างและผู้ควบคุมงาน)	ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบพัสดุฯ โดยมีคณะกรรมการร่างขอบเขตงาน (TOR) และราคากลาง คณะกรรมการประกวดราคางานจ้างฯ และการจัดทำสัญญาจ้างก่อสร้างและผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	ธ.ค. ๖๗ – มี.ค. ๖๘
๙. ดำเนินการก่อสร้างและควบคุมงาน	ดำเนินการก่อสร้างและควบคุมงานก่อสร้างนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัด EEC	เม.ย. ๖๘ – ก.ย. ๖๙

๙.๒) แผนการใช้ประมาณการงบลงทุน

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	งบประมาณรวม	ปีงบประมาณ ๒๕๖๘	ปีงบประมาณ ๒๕๖๙
ค่าก่อสร้าง	๑,๕๕๖	๔๖๗	๑,๐๘๙
ค่าควบคุมงานก่อสร้าง	๗๘	๒๓	๕๕
รวม	๑,๖๓๔	๔๙๐	๑,๑๔๔

โดยมีสรุปสาระสำคัญของโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และรายงานจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) พร้อม QR Code (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) ทั้งนี้ ก.น.อ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี มาตรา ๒๗ ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมโดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ก.น.อ.) เปรียบเทียบกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และความเป็นอยู่ของประชาชนในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนา เศรษฐกิจชีวภาพ - เศรษฐกิจหมุนเวียน - เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทย

๖. ผลกระทบ

เมื่อมีการลงทุนจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อการขยายตัว ทางเศรษฐกิจ และสังคม โดยคาดว่าจะมีการจ้างงานประมาณ ๑๓,๙๒๐ คน และก่อให้เกิดผลผลิตรวมให้กับประเทศในสาขาต่าง ๆ มากถึง ๑,๕๘๒,๓๔๔,๙๙๖ บาท

ผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้นและไม่สามารถวัดได้โดยตรง เช่น มีการใช้วัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้าง น้ำมันเชื้อเพลิง และอื่น ๆ ทำให้เกิดการหมุนเวียนเงินในท้องถิ่น เป็นผลประโยชน์ในทางอ้อมต่อหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่น หรือประโยชน์ต่อสุขภาพ สิ่งแวดล้อม หรือคุณภาพชีวิตด้านอื่น ๆ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

สภาพคล่องของ กนอ. ในปี ๒๕๖๖ กนอ. คาดการณ์ว่าจะมีเงินสด จำนวน ๙,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งรวมเงินกองทุนฯ และเงินสดที่สำรองในการดำเนินงาน (Reserve Capital) จำนวน ๓,๓๑๐ ล้านบาท คงเหลือกระแสเงินสดอิสระ (Free cash flow) จำนวน ๖,๑๙๐ ล้านบาท การลงทุนจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ประมาณค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๙ จำนวน ๔,๓๘๕ ล้านบาท ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| - ค่าซื้อที่ดินเนื้อที่ ๑,๔๘๒ ไร่ | จำนวน ๒,๖๖๘ ล้านบาท |
| - ค่าจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (EIA) จำนวน ๑๒ ล้านบาท | |
| - ค่าออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design) | จำนวน ๗๑ ล้านบาท |
| - ค่าก่อสร้าง | จำนวน ๑,๕๕๖ ล้านบาท |
| - ค่าควบคุมงาน | จำนวน ๗๘ ล้านบาท |

กนอ. ได้วิเคราะห์ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในแต่ละปีกับเงินสดของ กนอ. ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว พบว่า เมื่อลงทุนในโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) จะไม่กระทบต่อสภาพคล่องของ กนอ. โดยยังคงมีกระแสเงินสดอิสระในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๙ คงเหลือเฉลี่ย ๔,๐๕๘ ล้านบาทต่อปี

ในกรณีที่ กนอ. ลงทุนโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดลำพูนควบคู่ไปกับการลงทุนในโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) จะไม่กระทบต่อสภาพคล่องของ กนอ. โดยยังคงมีกระแสเงินสดอิสระในปี ๒๕๖๖-๒๕๖๙ คงเหลือเฉลี่ย ๒,๗๔๘ ล้านบาทต่อปี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ คณะกรรมการ กนอ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีมติอนุมัติการลงทุนในโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ในท้องที่ตำบลสำนักทอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๘๒ ไร่ เพื่อเสนอ กรม. ให้ความเห็นชอบโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ตามมาตรา ๖๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามขั้นตอนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘.๒ ที่ปรึกษาบริษัท โซติจินดา คอนซัลแตนท์ จำกัด ได้วิเคราะห์แล้วว่าแม้จะไม่สามารถซื้อที่ดินสาธารณะประโยชน์ โครงการยังมีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยสามารถสร้างรายได้ทางตรงได้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการลงทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในอนาคตได้ ดังนั้น กนอ. สามารถดำเนินโครงการได้โดยซื้อที่ดินเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งใหม่ในพื้นที่ตำบลสำนักทอง แม้ว่าจะไม่สามารถซื้อที่ดินได้ครบถ้วนตามเจตนารมณ์เดิมก็ตาม (ไม่สามารถซื้อที่ดินสาธารณะประโยชน์ได้)

๘.๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดลำพูน และโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) โดยในเบื้องต้นเห็นควรให้

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กนอ. ดำเนินการโดยใช้งบประมาณของ กนอ. จำนวน ๒,๗๕๐.๙๘ ล้านบาท เพื่อ (๑) จัดซื้อที่ดินแปลงที่มีศักยภาพ (๒) ศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมของโครงการ (Feasibility Study) และออกแบบเบื้องต้น (Conceptual Design) (๓) จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ (EIA) และ (๔) ออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detail Design) สำหรับโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) และ กนอ. ได้ดำเนินการตอบข้อสังเกตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๘.๔ กนอ. เห็นว่า ในการซื้อที่ดินโครงการฯ แม้จะไม่สามารถซื้อที่ดินได้ครบทั้ง ๑,๔๘๒ ไร่ เนื่องจาก กนอ. ไม่สามารถซื้อพื้นที่สาธารณะประโยชน์รวมเป็นพื้นที่โครงการได้ ให้ กนอ. ยังสามารถพัฒนาโครงการฯ ต่อไปได้ เนื่องจากมีความคุ้มค่าด้านการเงินและด้านเศรษฐศาสตร์

๙. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) กำหนดแนวทางในการดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ และความเป็นอยู่ของประชาชนในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งให้สอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนา เศรษฐกิจชีวภาพ - เศรษฐกิจหมุนเวียน - เศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular-Green Economy : BCG Model) เพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

๙.๒ การลงทุนเพื่อจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ ตามมาตรา ๖๖ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการลงทุนจัดซื้อที่ดินโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลสำนักทอง อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื้อที่ประมาณ ๑,๔๘๒ ไร่ วงเงิน ๒,๖๖๘ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สวธ: จีรังเรืองกิจ

(นายสุริยะ จีรังเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

โทร ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๓๓๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์กลาง saraban@ieat.mail.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย