



สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ส11223/65

20 ต.ค. 2565 เวลา 13.30 น.



ที่ กค ๐๓๐๒/๑๕๒๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุฯ และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. บัญชีเอกสารและเอกสารประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุฯ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑๑๐ ชุด
๕. สรุปการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑๑๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องดังกล่าวอยู่ในขอบข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๑) ด้านความมั่นคง (ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยและสังคมไทย) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑) โรงเรียนบ้านป่าเป่าได้ดำเนินการจัดการเรียนการสอนมาตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๓ โดยอาศัยศาลาการเปรียญวัดบ้านป่าเป่าเป็นสถานที่ดำเนินการเรียนการสอน ต่อมานายสามารถ สองพาลี ผู้ใหญ่บ้านบ้านป่าเป่าและคณะกรรมการหมู่บ้านในขณะนั้น ได้จับจองที่ดินรกร้างว่างเปล่าด้านทิศตะวันตกของหมู่บ้านไว้เพื่อเป็นที่ของโรงเรียน ตามหลักฐาน ส.ค. ๑ เลขที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และใช้ประโยชน์เป็นที่ตั้งโรงเรียนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๑ และได้นำ ส.ค. ๑ ไปออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ เลขที่ดิน ๑๔๖ ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ ๑๔ - ๑ - ๙๐ ไร่ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๐ ในนามองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี เพื่อประโยชน์การศึกษาประชาชน โรงเรียนบ้านป่าเป่า โดยมีได้นำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ

๒) ต่อมา ...

๒) ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ นายอุดม ถวิลเครือ ผู้ใหญ่บ้านบ้านป่าเป้า คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการโรงเรียน และชาวบ้าน เห็นว่า ทำเลที่ตั้งของโรงเรียนบ้านป่าเป้าตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ ไม่เหมาะสม คับแคบและการคมนาคมไม่สะดวก จึงมีมติขอแลกเปลี่ยนกับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ เลขที่ดิน ๑๔๘ ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ออกเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๒๐ ซึ่งมีเนื้อที่ทั้งแปลงจำนวน ๓๐ - ๑ - ๓๐ ไร่ โดยตกลงแลกเปลี่ยนกันด้วยวาจา จำนวนเนื้อที่ ๑๖ - ๐ - ๐๐ ไร่ มิได้ทำสัญญา หรือบันทึกข้อตกลงใด ๆ และได้ดำเนินการแบ่งแยกที่ดินออกจากหลักฐานเดิม แต่กันแนวเขตที่ดินที่ตั้งโรงเรียนแสดงการครอบครองใช้ประโยชน์เป็นที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป้าจนถึงปัจจุบัน

๓) ในการดำเนินการแลกเปลี่ยนที่ดินข้างต้น คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการโรงเรียน และชาวบ้าน เข้าใจว่าสามารถดำเนินการได้และเป็นประโยชน์ต่อโรงเรียนบ้านป่าเป้า ต่อมาภายหลังทราบว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่ถูกต้อง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ โรงเรียนบ้านป่าเป้า โดยนายประเวศ แก้วเกิด ประธานกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านป่าเป้า ในฐานะตัวแทนชาวบ้านบ้านป่าเป้า จึงได้ทำบันทึกข้อตกลง ฉบับลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๗ แลกเปลี่ยนที่ดินแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป้า (เดิม) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ กับที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ ขึ้นมาภายหลัง เพื่อแสดงเจตนาการแลกเปลี่ยนที่ดินกันทั้ง ๒ ฝ่าย

๔) หลังจากได้มีการทำบันทึกข้อตกลงแลกเปลี่ยนที่ดินแล้ว นางมี รักเสมอวงศ์ ได้มีหนังสือขอเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป้า (เดิม) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านป่าเป้าเห็นว่า เนื่องจากโรงเรียนบ้านป่าเป้าได้เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ (บางส่วน) เนื้อที่ ๑๖ - ๐ - ๐๐ ไร่ แล้ว เพื่อเป็นการเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายแก่นางมี รักเสมอวงศ์ ในระหว่างดำเนินการเรื่องการแลกเปลี่ยนที่ดิน จึงให้นางมี รักเสมอวงศ์ เข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป้า (เดิม) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ เนื้อที่ ๑๔ - ๑ - ๙๐ ไร่ เป็นการชั่วคราวไปก่อน ซึ่งนางมี รักเสมอวงศ์ เข้าใช้ประโยชน์ปลูกยางพารา มาจนถึงปัจจุบัน

๕) โรงเรียนบ้านป่าเป้ามีหนังสือถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุดรธานี เขต ๓ แจ้งยืนยันว่า การแลกเปลี่ยนที่ดินทางราชการได้ประโยชน์มากกว่า ดังนี้

รายการเปรียบเทียบ	ที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ (ที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป้าปัจจุบัน)	ที่ดินราชพัสดุ (ที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป้าเดิม)
เนื้อที่	ตามหลักฐาน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๘๘๔ เนื้อที่ทั้งแปลง ๓๐ - ๑ - ๓๐ ไร่ ตกลงแลกเปลี่ยน ๑๖ - ๐ - ๐๐ ไร่	ตามหลักฐาน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๙๕๙ เนื้อที่ทั้งแปลง ๑๔ - ๑ - ๙๐ ไร่ ตกลงแลกเปลี่ยน ๑๔ - ๑ - ๙๐ ไร่
ราคาที่ดิน	๑,๒๘๐,๐๐๐.- บาท	๕๗๙,๐๐๐.- บาท

รายการเปรียบเทียบ	ที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ (ที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป่าปัจจุบัน)	ที่ดินราชพัสดุ (ที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป่าเดิม)
<u>ลักษณะทางกายภาพ ของที่ดิน</u>	เป็นถนนลาดยาง ตัดผ่านหน้า โรงเรียน สะดวกในการคมนาคม	เป็นถนนหินลูกรัง น้ำท่วม ถนนถูกกัดเซาะ ถนนขาด เป็นหลุมเป็นบ่อ เปียกชื้นและ ไม่สะดวกในการคมนาคม
<u>ทำเลที่ตั้ง</u>	ติดถนนเชื่อมต่อระหว่างหมู่บ้าน ตำบล สถานที่ตั้งสวยงาม เป็นสง่า เหมาะสมเป็นสถานที่ราชการ	ติดถนนใช้สำหรับสัญจรไปมาในหมู่บ้าน กับที่นาและแปลงเกษตรของชาวบ้าน

๖) กรมธนารักษ์ได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการแลกเปลี่ยนที่ดินที่ตั้งโรงเรียน

บ้านป่าเป่า ดังนี้

รายการเปรียบเทียบ	ที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ (ที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป่าปัจจุบัน)	ที่ดินราชพัสดุ (ที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป่าเดิม)
<u>แปลงหมายเลขทะเบียนที่</u>	อศ. ๑๐๘๐	อศ. ๒๗๑๙
<u>รังวัดตรวจสอบเนื้อที่</u>	ตามหลักฐาน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๘๘๔ เนื้อที่ทั้งแปลง ๓๐ - ๑ - ๓๐ ไร่ ตกลงแลกเปลี่ยน ๑๖ - ๐ - ๐๐ ไร่ มีชื่อนางมี รักเสมอวงศ์ เป็นผู้ครอบครอง ทำประโยชน์และได้แบ่งแยกที่ดินตาม หลักฐาน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๐๑๑ เนื้อที่ ๑๖ - ๐ - ๐๐ ไร่ มีชื่อนางมี รักเสมอวงศ์ เป็นผู้ครอบครอง	ตามหลักฐาน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๙๕๙ เนื้อที่ทั้งแปลง ๑๔ - ๑ - ๙๐ ไร่ มีชื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี เป็นผู้ครอบครองทำประโยชน์ และ ได้ออเนเปลี่ยนนามผู้ถือกรรมสิทธิ์เป็น กระทรวงการคลังแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑
<u>ราคาประเมินทุนทรัพย์ ที่ดิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๒</u>	ตารางวาละ ๓๑๐ บาท ราคาที่ดินทั้งแปลง ๑,๘๘๔,๐๐๐ บาท	ตารางวาละ ๓๑๐ บาท ราคาที่ดินทั้งแปลง ๑,๗๕๔,๙๐๐ บาท
<u>มูลค่าราคาซื้อขายที่ดิน ในท้องตลาด</u>	ตารางวาละ ๕๐๐ - ๖๐๐ บาท	-

(ข้อมูล ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒)

๗) กรมธนารักษ์ได้จัดทำแผนที่ที่ราชพัสดุที่จะแลกเปลี่ยน แปลงที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป่า (เดิม) ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ เลขที่ดิน ๑๔๖ ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ ๑๔ - ๑ - ๙๐ ไร่ กับที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ (บางส่วน) ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่เดียวกัน และต่อมาภายหลัง นางมี รักเสมอวงศ์ ได้ดำเนินการรังวัดแบ่งแยกที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ ในส่วนที่โรงเรียนเข้าใช้ประโยชน์เป็นหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๐๑๑ เนื้อที่ประมาณ ๑๖ - ๐ - ๐๐ ไร่ เพื่อโอนให้โรงเรียน

ปัจจุบันทางราชการได้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๐๑๑ ของนางมี รักเสมอวงศ์ และนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อต. ๑๐๘๐ เรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการยกย่องพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. และบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓ และได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคีรัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนทั่วไปต่อร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๔ ช่องทาง ดังนี้

๗.๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของกรมธนารักษ์ (www.treasury.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผลปรากฏว่า มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๕ ราย

๗.๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านสำนักงานธนารักษ์พื้นที่อุดรธานี ได้ประสานงานกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาอุดรธานี เขต ๓ โดยมีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นและตอบแบบสอบถามจากผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ นางมี รักเสมอวงศ์ (ผู้แลกเปลี่ยน) คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านป่าเป่า อดีตข้าราชการครูและบุคลากร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล และชาวบ้านบริเวณพื้นที่โดยรอบ เป็นต้น จำนวนทั้งสิ้น ๒๔ คน จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ปรากฏว่า คณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านป่าเป่า อดีตข้าราชการครูและบุคลากร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล และชาวบ้านในพื้นที่โดยรอบ ต่างเห็นด้วยที่จะมีการออกกฎหมายโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ. และนางมี รักเสมอวงศ์ ยังคงมีความประสงค์ขอแลกเปลี่ยนที่ดินกับที่ดินโรงเรียนบ้านป่าเป่า และติดตามเรื่องมาโดยตลอด

๗.๓) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ ผลปรากฏว่า มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๑๐๒ คน

๗.๔) การรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางการรับฟังความคิดเห็นตามแบบฟอร์ม จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยการส่งความคิดเห็นไปยังกรมธนารักษ์ ถนนพระรามที่ ๖ แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐ webboard ของกรมธนารักษ์ กองกฎหมาย กรมธนารักษ์ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙ หรือทาง E-mail : leg@treasury.go.th ผลปรากฏว่า ไม่มีประชาชนหรือผู้มีส่วนได้เสียร่วมแสดงความคิดเห็นแต่อย่างใด

๘) ได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมาย รวมทั้งจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๑ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น เพื่อประกอบการจัดทำกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเรื่องแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้เผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์ของกรมธนารักษ์ (www.treasury.go.th) แล้ว

กระทรวงการคลังจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมวงศ์ พ.ศ. เพื่อขอตราเป็นกฎหมายต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การตราพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อแก้ไขปัญหาจากการแลกเปลี่ยนที่ดินราชพัสดุโรงเรียนบ้านป่าเป่า จังหวัดอุดรธานี ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๙๕๙ ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๔ ไร่ ๑ งาน ๙๐ ตารางวา กับที่ดินของนางมี รักเสมวงศ์ ซึ่งปัจจุบันทางราชการได้เข้าใช้ประโยชน์เป็นที่ตั้งโรงเรียนบ้านป่าเป่า และได้ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุไว้เป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อด. ๑๐๘๐ เนื้อที่ตามหลักฐานทางทะเบียน ๑๖ ไร่ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือกเดียว คือ การตราพระราชบัญญัติไม่สามารถดำเนินการได้โดยวิธีการอื่นใด เนื่องจากมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะต้องกระทำโดยพระราชบัญญัติ และให้มีแผนที่แสดงเขตที่ดินแนบท้ายพระราชบัญญัตินั้นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การตราพระราชบัญญัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แปลงหมายเลขทะเบียนที่ อด. ๒๗๑๙ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี เนื้อที่ประมาณ ๑๔ ไร่ ๑ งาน ๙๐ ตารางวา เพื่อใช้ประโยชน์ในราชการของโรงเรียนบ้านป่าเป่า ซึ่งผู้ใหญ่บ้านบ้านป่าเป่า คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการโรงเรียนและชาวบ้าน เห็นว่าทำเลที่ตั้งที่ราชพัสดุแปลงเดิมมีสภาพไม่เหมาะสม คับแคบ และการคมนาคมไม่สะดวก จึงได้ทำความตกลงด้วยวาจาขอแลกเปลี่ยนที่ราชพัสดุแปลงนี้กับที่ดินของนางมี รักเสมวงศ์ ตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ ๑๖ ไร่ ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่เดียวกัน และในปี พ.ศ. ๒๕๔๗

โรงเรียนบ้านป่าเป่า โดยประธานกรรมการสถานศึกษาโรงเรียนบ้านป่าเป่า ในฐานะตัวแทนชาวบ้านบ้านป่าเป่า ได้ทำบันทึกข้อตกลงแสดงเจตนาการแลกเปลี่ยนที่ดินดังกล่าวขึ้นมา ต่อมาภายหลัง นางมี รักเสมวงศ์ ได้ดำเนินการรังวัดแบ่งแยกที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๘๘๔ ในส่วนที่โรงเรียน เข้าใช้ประโยชน์เนื้อที่ประมาณ ๑๖ ไร่ เป็นหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๒๐๑๑ การแลกเปลี่ยน ที่ดินทำให้โรงเรียนได้รับประโยชน์โดยมีเนื้อที่เพิ่มขึ้นและมีทำเลที่เหมาะสมที่จะใช้ประโยชน์ในการขยายโรงเรียน ซึ่งปัจจุบันนางมี รักเสมวงศ์ ได้โอนที่ดินแปลงดังกล่าวให้เป็นที่ราชพัสดุแล้ว

๔.๒ กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบในการตราร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมวงศ์ พ.ศ.ตามนัยมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขั้นตอนต่อไปเป็นขั้นตอนการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการของ ร่างกฎหมายแล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และเสนอต่อรัฐสภา เพื่อพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป

๔.๓ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๐ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุเฉพาะที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ และให้มีแผนที่แสดงเขตที่ดินแนบท้าย พระราชบัญญัตินั้นด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมวงศ์ พ.ศ. ตามแบบแนบท้ายแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย หนังสือสำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๖๑ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๑ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

เมื่อรัฐได้โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมวงศ์ แล้ว นางมี รักเสมวงศ์ จะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินสามารถนำไปทำนิติกรรมและสัญญาต่าง ๆ หรือนำไป พัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทางเศรษฐกิจ ทั้งในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะทำให้ เศรษฐกิจระดับชุมชน และรายได้ประชากรต่อคนในท้องถิ่นสูงขึ้น

เชิงลบ

ไม่มี

๖.๒ ด้านสังคม

เชิงบวก

ก่อให้เกิดความเป็นธรรม เนื่องจากทางราชการได้นำที่ดินของนางมี รักเสมอวงศ์ ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ อต ๑๐๘๐ แล้ว แต่ที่ดินที่ทางราชการได้นำไปแลกเปลี่ยน ยังไม่ได้โอนให้นางมี รักเสมอวงศ์ ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อนางมี รักเสมอวงศ์ รับโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ และเป็นผู้มีสิทธิครอบครองในที่ดินแล้ว ย่อมสามารถที่จะนำที่ดินไปพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ตนเอง ทำให้ชุมชนได้รับการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

เชิงลบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การรับฟังความคิดเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติอุดรธานี เขต ๓ โดยคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนบ้านป่าเป่า ได้จัดให้มีประชุมรับฟังความคิดเห็นการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุของโรงเรียนแลกเปลี่ยนกับนางมี รักเสมอวงศ์ ซึ่งที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์เห็นด้วยให้มีการแลกเปลี่ยนที่ดินของโรงเรียนกับนางมี รักเสมอวงศ์

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขออนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ให้แก่นางมี รักเสมอวงศ์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์ กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙

E-mail : leg@treasury.go.th