

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.ส/๒๖๕๐



๑๗
วันที่ ๑๙.๑๒.๖๕
๑.๕๕

สค.

ส่ง : กวค. ๗๑๐.

รับที่ : ๑๓๖๓๔/๖๕

๑๙ ธ.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๔.๔๕ น.



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และขอความเห็นชอบต่อการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และขอความเห็นชอบรับรองร่างเอกสารจำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้ ๑) ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และ ๒) ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) ด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการกระทรวงแรงงานเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานร่วมรับรองร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเชื่อมโยงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในภูมิภาคอาเซียน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้กระทรวงแรงงานร่วมรับรองร่างแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการและร่างแผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๒๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ และหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๓๓๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมอบหมายให้เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายสุเทพ ชิตยวงษ์) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่

๒๕ - ๒๙ ตุลาคม...

๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในฐานะประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๔ เป็นประธานการประชุม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว โดยในการประชุมฯ มีการรับรอง ๑) ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และ ๒) ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๒ ซึ่งเป็นเอกสารเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่จำเป็นต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงานจะต้องมีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อยืนยันการรับรอง เอกสาร จำนวน ๒ ฉบับข้างต้น อย่างเป็นทางการ โดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดโดยสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ภายใต้หัวข้อหลัก รวมกันเป็นหนึ่ง: พลิกโฉมโลกแห่งการทำงานในประชาคมอาเซียนสู่การเติบโต และฟื้นฟูด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน ประกอบด้วยการประชุมทั้งสิ้น ๔ การประชุม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials' Meeting: SLOM) ครั้งที่ ๑๘ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมีกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นเจ้าภาพ และมี Dr. Anwar Sanusi ผู้แทนระดับอธิบดีของกระทรวงกำลังคนแห่ง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุม SLOM ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๒ ทั้งนี้ การประชุม ประกอบด้วยผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ พร้อมด้วยผู้แทนจากสำนักเลขาธิการอาเซียน ประธานคณะกรรมการกรอบคุณวุฒิอ้างอิงอาเซียน (ASEAN Qualifications Reference Framework: AQRF) และสภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (ASEAN TVET Council: ATC) โดยมีสาระสำคัญ ของการประชุม ดังนี้

๔.๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนให้ข้อมูลเกี่ยวกับผลลัพธ์การหารือของการประชุม อาเซียนอื่น ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับ SLOM เช่น การพัฒนาวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ช่วงหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๕ (The post - 2025 ASEAN Community Vision) การติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ ระยะครึ่งปีของแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (The recommendations of the Mid - term Review of the ASCC Blueprint 2025) และการนำกรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน ไปปฏิบัติ (Implementation of the ASEAN Comprehensive Recovery Framework) เป็นต้น

๔.๑.๒ การติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของกรอบความร่วมมือบูรณาการ ระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับ SLOM โดยกรอบที่สำคัญ ได้แก่ กรอบคุณวุฒิอ้างอิงของอาเซียน (AQRF) และสภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (ATC) ทั้งนี้ ที่ประชุมเปิดโอกาสให้มีการแลกเปลี่ยน ความเห็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) กรอบคุณวุฒิ...

๑) กรอบคุณวุฒิอ้างอิงของอาเซียน (AQRf) ที่ประชุมเห็นว่า ควรมีการให้ความสำคัญกับการประชุมเชิงปฏิบัติการที่มุ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพ (Capacity Building Workshops) และควรมีการวางแผนงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อให้มีแนวทางที่เอื้อต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างกันในระดับภูมิภาค โดยคำนึงถึงความแตกต่างของระดับทักษะ และระบบการรับรองทักษะฝีมือแรงงาน นอกจากนี้ ควรมีการระบุทักษะเฉพาะที่ประเทศสมาชิกต้องการร่วมกัน เพื่อให้การเคลื่อนย้ายแรงงานมีทักษะเป็นไปอย่างคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๒) สภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียน (ATC) ประเทศฟิลิปปินส์เสนอให้มีการเพิ่มเงินลงทุนเพื่อพัฒนาการฝึกอบรมด้านเกษตรกรรมสมัยใหม่ และมาเลเซียยืนยันความมุ่งมั่นที่จะพัฒนา TVET ในภูมิภาค ทั้งนี้ ประธาน ATC ขอเชิญชวนให้ประเทศสมาชิกกระชับความร่วมมือภายใต้กรอบ ATC และขอให้เข้าร่วมการประชุม ATC ครั้งที่สองที่จะจัดขึ้นต่อไป

๔.๑.๓ การรายงานผลการดำเนินงานตามปฏิญญาอาเซียนและแถลงการณ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ ฉบับ ดังนี้

๑) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเชื่อมโยงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในภูมิภาคอาเซียน โดยประเทศกัมพูชาในฐานะประเทศผู้ผลักดันกล่าวรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามปฏิญญา โดยระบุว่า ได้มีการร่างเอกสารหลักการ (Concept note) เรียบร้อยแล้ว ซึ่งได้รับการรับรองโดยประเทศสมาชิก SLOM เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ นอกจากนี้ จะมีการพัฒนาแนวทางอาเซียนเพื่อนำปฏิญญาฯ ดังกล่าวไปปฏิบัติ ซึ่งคาดว่าจะสมบูรณ์ในปี ค.ศ. ๒๐๒๓

๒) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมแรงงานในอาเซียนให้มีความสามารถในการแข่งขัน ปรับตัวได้ และมีความคล่องตัว เพื่รองรับอนาคตของงาน โดยประเทศอินโดนีเซียในฐานะประเทศผู้ผลักดัน ได้ให้ข้อมูลความคืบหน้าว่า สถานะการดำเนินงานปัจจุบันได้มีการพัฒนาเอกสารหลักการและเอกสารแนวทางการดำเนินงานแล้ว โดยการดำเนินงานต่อไปในอนาคตจะมีการจ้างที่ปรึกษาโครงการและการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ

๓) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน ประเทศเวียดนามให้ข้อมูลการดำเนินงานตามแผนงานที่วางไว้ โดยประเทศอินโดนีเซียและมาเลเซียกล่าวให้การสนับสนุน

๔) แถลงการณ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของงาน การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืน ผู้แทนประเทศสิงคโปร์กล่าวให้ข้อมูลการจัดประชุมและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง โดยประเทศฟิลิปปินส์และอินโดนีเซียกล่าวให้การสนับสนุนแถลงการณ์ฯ และการดำเนินงานของสิงคโปร์ตามลำดับ

๕) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมงานสีเขียวเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียมและทั่วถึงของประชาคมอาเซียน ผู้แทนประเทศมาเลเซียกล่าวรายงานความสำเร็จในการจัดทำงานวิจัยในระดับภูมิภาค เกี่ยวกับความพร้อมต่อการมีนโยบายสีเขียว พร้อมทั้งได้มีการจัดทำรายงานเผยแพร่ผลการศึกษารียบร้อยแล้ว โดยกิจกรรมที่จะจัดต่อไปในระยะ ๕ ปี จะเป็นรูปแบบของการจัดการประชุมเชิงอภิปราย การทบทวนวรรณกรรม และการจัดเวทีเสวนาเพื่อแบ่งปันแนวปฏิบัติที่ดี เป็นต้น

๖) ฉันทามติอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว ผู้แทนประเทศกัมพูชาในฐานะประธาน ACMW กล่าวรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามฉันทามติฯ ดังกล่าว อาทิ การจัดทำแบบประเมินตนเองโดยประเทศสมาชิก การรับรองแนวทางการจัดทำแบบประเมินตนเอง รวมถึงรายงานเกี่ยวกับกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ เช่น การจัดประชุม AFML ครั้งที่ ๑๕ การจัดทำงานวิจัยของประเทศไทย เรื่องการเชื่อมโยง...

เรื่องการเชื่อมโยงสิทธิประกันสังคมระหว่างประเทศสมาชิกในภูมิภาคอาเซียน การจัดทำ ASEAN Migration Outlook เสร็จเป็นฉบับแรก และอื่น ๆ

๗) แลกเปลี่ยนเรียนรู้มาตรการแรงงานอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมความปลอดภัยและอาชีวอนามัย เพื่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ผู้แทนประเทศเมียนมาให้ข้อมูลความคืบหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ปี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ โดยมีกิจกรรมที่ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ๑๓ กิจกรรม กิจกรรมที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗ กิจกรรม และกิจกรรมที่อยู่ระหว่างการวางแผนดำเนินการอีก ๔ กิจกรรม

๘) ปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบไปสู่การจ้างงานในระบบเพื่อมุ่งส่งเสริมงานที่มีคุณค่าในอาเซียน สำนักเลขาธิการอาเซียนให้รายละเอียดความคืบหน้าการดำเนินงาน โดยร่วมมือกับคณะกรรมการสถิติของอาเซียน (the ASEAN Community Statistical System (ACSS) Committee)

๔.๑.๔ ที่ประชุมได้มีการหารือเกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินงานตามแผนงานอาเซียนว่าด้วยการยุติการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายที่สุด ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยประเทศเวียดนาม มาเลเซีย ลาว และฟิลิปปินส์กล่าวถึงความสำคัญของแผนงานฯ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนแผนงานดังกล่าว

๔.๑.๕ ที่ประชุมได้มีการรับฟังรายงานการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ ซึ่งประเทศไทยกล่าวรายงานเกี่ยวกับความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อนำแนวทางว่าด้วยการส่งเสริมความรับผิดชอบต่อสังคมด้านแรงงาน (Guidelines for Corporate Social Responsibility (CSR) on Labour) ไปปฏิบัติ โดยประเทศไทยไม่เพียงแต่ส่งเสริม CSR on Labour ในระดับภูมิภาค ผ่านการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง แต่ยังได้มีการนำแนวทางดังกล่าวมาปฏิบัติจริงในระดับประเทศ ผ่านการพัฒนามาตรฐานแรงงานไทย (Thai Labour Standard: TLS8001) และแนวปฏิบัติการใช้แรงงานที่ดี (Good Labour Practices: GLP) ทั้งนี้ ประเทศไทยเสนอว่า การพัฒนาเรื่องนี้ร่วมกันต่อไปในระดับภูมิภาค อาจเป็นไปได้ในรูปแบบของการจัดการประชุมเชิงอภิปรายเพื่อแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างกัน

๔.๑.๖ ที่ประชุมได้มีการรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานกลุ่มย่อยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้ SLOM และมีการหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหุ้นส่วนภายนอกของอาเซียน อาทิ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration: IOM) และกระทรวงแรงงานของสหรัฐอเมริกา รวมถึงมีการหารือในรายละเอียดการเตรียมการจัดประชุม SLOM+3 ครั้งที่ ๒๐ การประชุม ALMM ครั้งที่ ๒๗ และ ALMM+3 ครั้งที่ ๑๒ การรับรองร่างระเบียบวาระการประชุมที่เกี่ยวข้อง การรับทราบการรับรองเอกสารผลลัพธ์ที่เกี่ยวข้อง การพิจารณาร่างสุดท้ายของถ้อยแถลงร่วมของการประชุม ได้แก่ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุม ALMM ครั้งที่ ๒๗ และร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุม ALMM+3 รวมถึงการพิจารณาและรับรองในหลักการของรายงานการประชุม SLOM ครั้งที่ ๑๘

๔.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนบวกสาม (SLOM+3) ครั้งที่ ๒๐ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมี H.E. Benedicto Ernesto R. Bitonio Jr. ปลัดกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นประธานการประชุม และมีผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ และผู้แทนจากประเทศบวกสาม ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ เข้าร่วมการประชุม โดยสาระสำคัญของการประชุมเป็นการหารือและรายงานความคืบหน้าความร่วมมือ/โครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ภายใต้กรอบอาเซียนบวกสามในด้านแรงงาน รวมถึงมีการหารือเกี่ยวกับการจัดการประชุม SLOM+3 วาระต่อไป ครั้งที่ ๒๑ ในเดือน...

ในเดือนตุลาคม ปี ค.ศ. ๒๐๒๓ โดยมีบรูไนดารุสซาลามเป็นเจ้าภาพและได้มีการพิจารณาวาระการประชุม ALMM+3 และร่างรายงานการประชุม SLOM+3 เพื่อเสนอต่อที่ประชุม ALMM+3 พิจารณารับรองต่อไป ทั้งนี้ ประเทศบวกสามได้กล่าวให้การสนับสนุนอาเซียนเพื่อพัฒนาในประเด็นที่แต่ละประเทศให้ความสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ Mr. Ouyang Ning รองอธิบดีกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรมนุษย์และการคุ้มครองทางสังคม ในฐานะผู้แทนประเทศจีน กล่าวให้การสนับสนุนอาเซียนผ่านความร่วมมือที่พัฒนาร่วมกับ ILO ภายใต้โครงการส่งเสริมการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน โดยเฉพาะในประเทศลาว กัมพูชา และเมียนมา นอกจากนี้ ประเทศจีนยังให้การสนับสนุนร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ซึ่งสะท้อนถึงการสนับสนุนของจีนต่อประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการให้ความคุ้มครองสิทธิของแรงงาน

๔.๒.๒ Ms. Tomoko Onoda หัวหน้ากลุ่มงานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะผู้แทนประเทศญี่ปุ่น กล่าวว่าญี่ปุ่นให้ความสำคัญกับประเด็นการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในห่วงโซ่อุปทานโลก รวมถึงโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ภายใต้ความร่วมมือร่วมกับ ILO เพื่อสนับสนุนการพัฒนาด้านแรงงานในอาเซียน

๔.๒.๓ Mr. Su Hwan Wi รองอธิบดีกระทรวงการจ้างงานและแรงงาน ในฐานะผู้แทนประเทศเกาหลีใต้ กล่าวให้ความสำคัญในประเด็นบทบาทของภาครัฐในการสร้างงานสร้างอาชีพ (Job Creation) และประเด็นการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ ๔ (4IR) และประเด็นปัญหาภาวะโลกร้อน นอกจากนี้ ประเทศเกาหลีไดียืนยันถึงความมุ่งมั่นที่จะสนับสนุนอาเซียนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากร ผ่านการยกระดับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ให้แรงงานสามารถแข่งขันได้ และมีงานที่มีคุณค่า

๔.๓ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ประกอบด้วยรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ปลัดกระทรวงแรงงาน เอกอัครราชทูต และเจ้าหน้าที่ระดับสูงของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมทั้งเลขาธิการอาเซียน โดยที่ประชุมรับทราบการส่งมอบวาระการดำรงตำแหน่งประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๐ - ๒๐๒๒ ของสาธารณรัฐอินโดนีเซียให้แก่สาธารณรัฐฟิลิปปินส์เพื่อดำรงตำแหน่งในช่วง ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๔ โดยมีสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๔.๓.๑ H.E. Benedicto Ernesto R. Bitonio Jr. ปลัดกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์เป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม โดยเน้นย้ำถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมในครั้งนี้ที่จะนำประเด็นปัญหาของแรงงานมาดำเนินการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นการจ้างงาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิตในการทำงาน ตลอดจนการคุ้มครองแรงงาน

๔.๓.๒ การกล่าวถ้อยแถลงของเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน โดยมุ่งเน้นนโยบายเพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ โดยการกำหนดมาตรการทางสาธารณสุขที่หลากหลายเพื่อบรรเทาการสูญเสียด้านสุขภาพ อาทิ การดูแลแรงงานให้เข้าถึงการรักษาและบริการทางการแพทย์และสถานพยาบาลโดยไม่มีค่าใช้จ่ายอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง รวมถึงการดำเนินการโครงการ Factory Sandbox ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อคัดกรองตรวจเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ ฉีดวัคซีน และแยกกักตัวแรงงานที่ติดเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ เพื่อให้ภาคธุรกิจยังคงสามารถดำเนินการต่อไปได้ในช่วงการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ โดยการประชุม ALMM ระดับรัฐมนตรีในครั้งนี้ เป็นการประชุมเพื่อรับทราบการดำเนินงานของ SLOM รวมถึงให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมของประเทศสมาชิกร่วมกัน พร้อมทั้งยืนยันความมุ่งมั่นที่จะให้การคุ้มครองทางสังคมและสิทธิและให้เกิดความมั่นใจได้ว่าจะมีการทำงานที่มีคุณค่าสำหรับแรงงานทุกคน สอดคล้องกับนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ที่ให้แรงงานไทยและแรงงานต่างชาติได้รับการดูแลอย่างเท่าเทียมโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๔.๓.๓ ที่ประชุม...

๔.๓.๓ ที่ประชุมให้การรับรองเอกสารอาเซียนที่สำคัญ ได้แก่ ๑) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเชื่อมโยงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในภูมิภาคอาเซียน ๒) เอกสารแนวทางอาเซียนว่าด้วยการให้คำปรึกษาและการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ ๓) แผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ และ ๔) รายงานผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และ ๑๘

๔.๓.๔ ที่ประชุมรายงานผลการดำเนินการของ SLOM ดังนี้ ๑) เอกสารมุมมองแรงงานข้ามชาติอาเซียน (ASEAN Migration Outlook) ๒) รายชื่อบริษัทที่ได้รับการเสนอชื่อเข้าชิงรางวัล ASEAN - OSHNET Awards ครั้งที่ ๔ (๒๕๖๕) ๓) รายชื่อบริษัทที่ได้รับการเสนอชื่อเข้าชิงรางวัล ARROW Award ครั้งที่ ๔ (๒๕๖๕) ๔) วิดีทัศน์รณรงค์เรื่องการย้ายถิ่นที่ปลอดภัยและยุติธรรม ๕) รายงานการศึกษาระดับภูมิภาคที่ดำเนินการโดย SLOM, SLOM - WG, ACMW และ ASEAN - OSHNET ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

๔.๓.๕ ที่ประชุมรายงานความคืบหน้าสถานะการดำเนินการตามปฏิญญาอาเซียนและแถลงการณ์ ดังนี้ ๑) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเชื่อมโยงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในภูมิภาคอาเซียน ๒) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมความสามารถในการแข่งขัน ความยืดหยุ่นและความคล่องตัวของแรงงานเพื่ออนาคตของการทำงาน ๓) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยทรัพยากรมนุษย์ (HRD) เพื่อโลกที่เปลี่ยนแปลงของการทำงาน ๔) แถลงการณ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยอนาคตของการทำงาน: การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการเติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืน ๕) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมงานสีเขียวเพื่อการเติบโตอย่างเท่าเทียมและทั่วถึงของประชาคมอาเซียน ๖) ฉันทามติอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานข้ามชาติ ๗) แถลงการณ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนว่าด้วยการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และ ๘) ปฏิญญาเวียงจันทน์ว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านจากการจ้างงานนอกระบบสู่การจ้างงานอย่างเป็นทางการไปสู่การส่งเสริมการทำงานที่มีคุณค่าในอาเซียน

๔.๓.๖ ที่ประชุมรับทราบการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ โดยสาธารณรัฐสิงคโปร์ ในปี ๒๕๖๗

๔.๔ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Labour Ministers' Meeting: ALMM+3) ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ประกอบด้วยรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ปลัดกระทรวงแรงงาน เอกอัครราชทูต และเจ้าหน้าที่ระดับสูงของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ และเลขาธิการอาเซียน โดยมีสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๔.๔.๑ การกล่าวถ้อยแถลงของเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน โดยมุ่งเน้นความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในปัจจุบัน จึงได้มีนโยบายเร่งพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้มีความรู้ด้านดิจิทัล พร้อมทั้งปรับรูปแบบการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงไปของผู้เข้ารับการฝึกอบรม โดยการเพิ่มช่องทาง การเข้าถึงการฝึกอบรมในรูปแบบออนไลน์ เพื่อตอบโจทย์ให้แรงงานที่ต้องการพัฒนาตนเองสามารถเข้าถึงการฝึกอบรมได้ทุกที่ ทุกเวลา ตามที่ต้องการ นอกจากนี้ยังเล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรม (TVET) และได้ร่วมดำเนินงานในประเด็นดังกล่าวภายใต้ความร่วมมือของสภาการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมแห่งอาเซียนมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อผลักดันให้ระบบการเทคนิคอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมของภูมิภาคมีความเข้มแข็ง และเป็นตัวขับเคลื่อนสำคัญในการฟื้นฟูและพัฒนาภูมิภาคต่อไป

๔.๔.๒ การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๒ ทั้งนี้ เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเกี่ยวกับการเสนอเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารับรองต่อไป โดยเอกอัครราชทูต ณ กรุงมะนิลา ในฐานะที่ปรึกษาคณะผู้แทนไทย ได้ให้ความเห็นว่า ร่างเอกสารฯ ทั้งสองฉบับข้างต้นไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ เป็นเอกสารแสดงความมุ่งมั่นของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการขับเคลื่อนถ้อยแถลงร่วมระดับรัฐมนตรีเพื่อตอบสนองต่อการฟื้นฟูด้านแรงงานภายหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ โดยให้ความเชื่อมั่นว่าแรงงานจะสามารถใช้เทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้ในการทำงานอย่างยั่งยืน มีสถานประกอบการที่ปลอดภัยและมีการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุม และยืนยันการสนับสนุนการขับเคลื่อนปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปของงาน และยืนยันจุดยืนของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการรับรองเอกสารผลลัพธ์ด้านแรงงานอื่น ๆ อาทิ ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการเชื่อมโยงสิทธิประกันสังคมสำหรับแรงงานข้ามชาติในภูมิภาคอาเซียน แนวทางอาเซียนว่าด้วยการตรวจหาเชื้อเอชไอวีในสถานประกอบการ แผนงานคณะกรรมการตรวจแรงงานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ เป็นต้น

๕.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน บวกสาม ครั้งที่ ๑๒ เป็นเอกสารแสดงการแลกเปลี่ยนความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียนบวกสาม เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาฝีมือแรงงาน และความสามารถในการปรับตัวของแรงงานในอนาคตของงานภายหลังการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด - ๑๙ และการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ ๔ ผ่านโครงการความร่วมมือต่าง ๆ ซึ่งได้รับงบประมาณสนับสนุนและการสนับสนุนทางวิชาการจากประเทศจีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้

๖. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารฯ ทั้งสองฉบับข้างต้น ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ รับทราบผลการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers' Meeting: ALMM) ครั้งที่ ๒๗ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงเทพมหานคร

๗.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วม (Joint Communique) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ และร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) ของการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนบวกสาม ครั้งที่ ๑๒ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองเอกสารดังกล่าว

๗.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผล และประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗