



๑๒๖
๒๕๖๘
๑๐.๒๕

สลค.
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๕๘๗๗๔/๖๕
๒๕ ส.ค. ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๑๐ น.



ที่ มท ๐๘๐๐.๓/ ๑๔๗๙๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลนในการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะเลน้อย - ท่ากะพัก ถนนทะเลน้อย - ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง - สะพานรักษ์แสม มีความคابเกี้ยง ตำบลลังหว้า ตำบลเนินช้อ ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย
๒. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพป่าจุบันของป่าไม้ชายเลนและป่าธรรมชาติ
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน
๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

| | | |
|------------------|---|-------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี | จำนวน ๑ ชุด |
| | ๒. สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๒๓.๓/๑๙๗๗ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ | จำนวน ๑ ชุด |
| | ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๖/๔๑๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลนในการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนเพื่อการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะเลน้อย - ท่ากะพัก ถนนทะเลน้อย - ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง - สะพานรักษ์แสม มีความคابเกี้ยง ตำบลลังหว้า ตำบลเนินช้อ ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการนำเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระบุเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ และเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และพัฒนาคุณภาพชีวิต รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/เรื่องดังกล่าว...

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พื้นที่ตำบลวังหว้า อำเภอแกลง เป็นพื้นที่เกษตรกรรมการทำสวนผลไม้ (ทุเรียนระยอง)

ที่ขึ้นชื่ออันดับต้นของประเทศไทยแต่ยังมีจุดด้อยทางด้านการตลาด ทำให้เกษตรกรต้องเดินทางนำผลผลิตทางการเกษตรนำออกไปขายนอกพื้นที่ ทำให้มีต้นทุนที่สูงขึ้น องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าจึงได้มองหาพื้นที่ที่มีความเป็นไปได้ที่จะพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวและสร้างตลาดสินค้า ส่งเสริมรายได้ให้กับชุมชน และพื้นที่ตำบลใกล้เคียงร่วมกัน โดยมีแนวคิดจัดทำพื้นที่สร้างตลาดชุมชน และเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ จากพัทธยาของจังหวัดชลบุรี เชื่อมต่อเส้นทางท่องเที่ยวจนถึงจังหวัดจันทบุรี ประกอบกับนโยบายการท่องเที่ยวของทางรัฐบาลที่มุ่งให้ห้องถ่ายรูป ๑ ตำบล ๑ แหล่งท่องเที่ยว และรองรับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวในพื้นที่ EEC เพื่อสร้างอาชีพและรายได้ให้กับประชาชนในตำบลระดับราษฎร์ จึงได้มีการสำรวจพื้นที่และนำเสนอโครงการพัฒนาพื้นที่พื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ บ้านทะลেน้อย ถนนทะลেน้อย – ท่ากะพัก ถนนทะลেน้อย – ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง – สะพานรักษ์แสม มีความคาดการณ์ว่า ตำบลวังหว้า ตำบลเนินช้อ ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เพื่อขอปรับปรุงและก่อสร้างถนน และสะพานผ่านป่าชายเลน ซึ่งเป็นถนนที่ประชาชนใช้สัญจรไปมาอยู่แล้ว จำนวน ๒ จุด ได้แก่ จุดที่ ๑ ถนนสายทะลেน้อย – ท่ากะพัก ระยะทางประมาณ ๑,๒๐๐ เมตร และจุดที่ ๒ ทางเขื่อมท่าตาเทือง ตำบลวังหว้า ถึงสะพานรักษ์แสม ตำบลเนินช้อ ถึงท่าปอ ตำบลทางเกวียน ถึงวัดดอนมะกอก ตำบลปากน้ำกระแสง ระยะทางประมาณ ๖,๒๒๐ เมตร โดยเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทยและจังหวัดระยอง ในการดำเนินการโครงการดังกล่าว

เนื่องจากพื้นที่ที่จะดำเนินงานโครงการเป็นพื้นที่ป่าชายเลนท่าตาเทือง หมู่ที่ ๒ ตำบลวังหว้า พิกัด N ๑๙๕๕ N ๑๒.๗๒๖๐๗๖, E ๑๐๑.๖๖๖๐๘๖ เชื่อมต่อสะพานรักษ์แสม หมู่ที่ ๒ ตำบลเนินช้อ พิกัด N ๐+๐๐๐ ๑๒.๗๒๖๕๙, E ๑๐๑.๖๕๗๒๓๓ ซึ่งตามระเบียบข้อกฎหมาย การจะเข้าดำเนินการทำประโยชน์ใด ๆ ในพื้นที่ป่าชายเลนไม่สามารถกระทำได้ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินงานโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นและเหมาะสมในการพัฒนาพื้นที่ เป็นการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวเข้าด้วยกัน เพื่อพัฒนาศักยภาพและยกระดับการท่องเที่ยว เสริมสร้างเศรษฐกิจ ส่งเสริมรายได้ให้แก่คนในชุมชนได้เป็นอย่างดี จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอเพื่อยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลนต่อไป

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าได้ดำเนินการประชาคมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำประantesตอนบนพร้อมถนนเชิงลาด เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากการทางหลวงชนบท มีทั้งหมด ๕ ตำบล (ตำบลวังหว้า, ตำบลทุ่งค่วยกิน, ตำบลปากน้ำกระแสง, ตำบลเนินช้อ และตำบลชาภง) ซึ่งมีแหลมแม่พิมพ์เป็นชายหาดท่องเที่ยว และเป็นเส้นทางสายนำไปสู่แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ

(๒) องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าได้ดำเนินการของบสนับสนุนนั้น ส่วนหนึ่งของเส้นทางได้ผ่านบริเวณท่าตาเทือง หมู่ที่ ๒ ของตำบลวังหว้าไปยังสะพานรักษ์แสม หมู่ที่ ๒ ตำบลเนินช้อ เชื่อมต่อเส้นทางท่องเที่ยวเส้นทางไปยังวัดราชบลังก์ (วัดทะลีน้อย), เรือหลวงกระแสง, ทุ่งโปรงทอง

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าได้ขอเสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการขอใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ท่าตาเทือง หมู่ที่ ๒ ตำบลวังหว้า อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง รายงานต่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔. องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าได้ดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลน เพื่อการพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะลน้อย ถนนทะลน้อย - ท่ากะพัก ถนนทะลน้อย - ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง - สะพานรักษาแม่น มีความคาดการณ์ว่า ตำบลเนินฟ้า และตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าได้ดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ สำหรับพัฒนาด้านระบบคมนาคม ในเส้นทางถนนสายทะลน้อย - ท่ากะพัก

๖. องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าได้ดำเนินการประชุมเพื่อปรึกษาหารือเรื่องการพิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีความเหมาะสมสามารถสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยวโดยการรับรองจากการท่องเที่ยว (ชุมชนบ้านทะลน้อย)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า มีความประสงค์ขอใช้พื้นที่ป่าชายเลนท่าตาเทือง หมู่ที่ ๒ ตำบลวังหว้า พิกัด N ๑๗๘๕๕ N ๑๒.๗๒๖๐๗๙, E ๑๐๑.๖๖๖๐๔๖ เชื่อมต่อสะพานรักษาแม่น หมู่ที่ ๒ ตำบลเนินฟ้า พิกัด N ๐+๐๐๐ ๑๒.๗๑๖๖๕๙, E ๑๐๑.๖๔๗๗๗๓ เพื่อพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะลน้อย ถนนทะลน้อย - ท่ากะพัก ถนนทะลน้อย - ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง - สะพานรักษาแม่น มีความคาดการณ์ว่า ตำบลเนินฟ้า ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เพื่อขับปูรุ่งและก่อสร้างถนนและสะพานผ่านป่าชายเลน ซึ่งเป็นถนนที่ประชาชนใช้สัญจรไปมาอยู่แล้ว จำนวน ๒ จุด ได้แก่ จุดที่ ๑ ถนนสายทะลน้อย - ท่ากะพัก ระยะทางประมาณ ๑,๒๐๐ เมตร และจุดที่ ๒ ทางเชื่อมท่าตาเทือง ตำบลวังหว้า ถึง สะพานรักษาแม่น ตำบลเนินฟ้า ถึง ท่าป้อ ตำบลทางเกวียน ถึง วัดดอนมะกอก ตำบลปากน้ำกระแส ระยะทางประมาณ ๖,๒๒๐ เมตร เพื่อใช้เป็นเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว เชิงนิเวศ และรักษาสมดุลของป่า ลดปัญหาการบุกรุกป่ากระตุนให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว เชิงนิเวศดังคำที่ว่า “ป่าพึงพาคน คนพึงป่า” เกิดความรักษาและรักษาป่าชายเลน

เนื่องจากกรณีการดำเนินโครงการได้ฯ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน จะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง โดยจะต้องเสนอเรื่องขอยกเว้น มติคณะกรรมการที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๔ จึงจำเป็นต้องเสนอขอยกเว้นมติคณะกรรมการที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เพื่อให้การดำเนินโครงการถูกต้องตามขั้นตอน เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้ามีแผนงานในการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะลน้อย ถนนทะลน้อย - ท่ากะพัก ถนนทะลน้อย - ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง - สะพานรักษาแม่น มีความคาดการณ์ว่า ตำบลเนินฟ้า ตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง โดยประสานของบประมาณเพื่อดำเนินการไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๔ และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๔ ห้ามมิให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาโดยเร่งด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๗ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๗ ที่เกี่ยวข้องกับป่าชายเลน

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อกคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามข้อกฎหมายท้ามให้อนุญาตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนทุกรณี ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับสู่ความอุดมสมบูรณ์ หากส่วนราชการหรือประชาชนที่ท้ามมีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ และโครงการมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของชาติ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป จึงจำเป็นต้องทำการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน

๕. รายงานการวิเคราะห์ หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

จากผลการศึกษาตามโครงการศึกษาสำรวจออกแบบรายละเอียดพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวชุมชนบ้านทะเลน้อย ตำบลทางเกวียนและตำบลวังหว้า อำเภอแกลง จังหวัดระยอง และรองรับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดระยอง ซึ่งทำการศึกษาโดยมหาวิทยาลัยบูรพา ข้อมูลการศึกษาประกอบด้วย

(๑) การศึกษาและรอบแนวคิดในการออกแบบโครงการศึกษา สำรวจ ออกแบบ รายละเอียดชุมชน และพื้นที่เชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวให้กล้ายเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ มีกิจกรรมการท่องเที่ยวที่หลากหลาย รองรับนักท่องเที่ยวที่มีจำนวนมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง เกิดการพัฒนาการท่องเที่ยวที่สมดุลหรืออย่างยั่งยืนในอนาคต โดยทำการศึกษาดังนี้

(๑) แนวทางการดำเนินงานโครงการ

(๒) กระบวนการดำเนินงานโครงการ

(๓) การรวบรวมและทบทวนผลการศึกษาที่เกี่ยวข้อง

(๔) ด้านสังคม (Social Study)

(๕) ทบทวนผลการศึกษาที่เกี่ยวกับพื้นที่โครงการ ศึกษาความเป็นไปได้ของการศึกษา ความเหมาะสมของการพัฒนาพื้นที่ โดยมีการศึกษาสภาพแวดล้อมปัจจุบันของพื้นที่ในการประเมินสภาพแวดล้อมทั่วไปในอดีต ปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตของการพัฒนาพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวชุมชนบ้านทะเลน้อยและพื้นที่เชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว โดยมีการวิเคราะห์ศักยภาพ ปัญหา ข้อจำกัดในการพัฒนา

(๖) การสำรวจพื้นที่โครงการ โดยทำการสำรวจพื้นที่โครงการเบื้องต้น การสำรวจสภาพภูมิประเทศของพื้นที่โครงการและพื้นที่เชื่อมโยงที่เกี่ยวข้อง การเจาะสำรวจสภาพชั้นดินบริเวณพื้นที่ตั้งโครงการตลอดจนการสำรวจตรวจสอบอุปสรรคสิ่งกีดขวางการก่อสร้างทั้งหมดที่มีความจำเป็น ต้องทำการโดยย้ายหรือรื้อถอน และการสำรวจข้อมูลโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคเดิมที่มีผลกระทบต่อการออกแบบก่อสร้างต่อไป

(๔) การประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สำรวจผลกระทบที่เกิดขึ้น ในแต่ละชุมชนและพื้นที่การศึกษา โดยจัดอบรมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การเก็บข้อมูลผ่านแบบสอบถามการสัมภาษณ์เชิงลึก และการสัมมนาโดยการสุ่มตัวอย่างจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในพื้นที่หมู่บ้าน ทะเลน้อย ชุมชนบ้านทะเลน้อย พื้นที่ตำบลวังหว้า และพื้นที่เชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว

(๕) การวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในพื้นที่โครงการ มีการศึกษาสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศวิทยาของพื้นที่ที่ใช้ในการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ และเชิงอนุรักษ์และพื้นที่ป่าชายเลนที่สำคัญ โดยศึกษาสภาพทั่วไปของพื้นที่ศึกษาและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้ง ๕ ด้าน คือ ทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางกายภาพ ทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทางชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ คุณค่าต่อชีวิต รวมทั้งจัดทำมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของประชาชนในพื้นที่ต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาและมีความเห็นในเรื่อง การขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลน ดังนี้

๑. การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลน กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า ขอผ่อนผันยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ท้องที่ตำบลเนินแม่น ตำบลวังหว้า และตำบลทางเกวียน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนประแสง และป่าพังرات และเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยพื้นที่ที่ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะเลน้อย จึงไม่ขัดข้องให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน

๒. การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์ หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด

(๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว เสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอบhavenหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้พื้นที่ป่าชายเลน ห้องที่ตำบลลังหว้า อำเภอแกลง จังหวัดระยอง มีดังนี้

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยเขตอนุรักษ์ หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลนที่ห่างห้ามให้มีการเปลี่ยนแปลงใดๆ นอกจากปล่อยให้เป็นไปตามธรรมชาติ เพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพและระบบนิเวศ

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปารังของประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติให้รับทราบใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการส่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าชายเลนและระงับการพิจารณาอนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ

(๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบครอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลนโดยให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปารังของประเทศไทย กับให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอ สำหรับเรื่อง การอนุญาตให้รายภูมิที่ได้เข้าไปอาศัยทำกินในเขตป่าชายเลนโดยมิได้มีเอกสารสิทธิ์ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๓๔ การให้กรรมป่าไม้จัดการดูแลรักษาพื้นที่ป่าชายเลนในลักษณะเป็นเขตกันชน (Buffer Zone) ยกเว้นพื้นที่เพาะเลี้ยง การอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจทำเทียนเรือประมง สะพานปลา แพปลา และกิจกรรมที่เกี่ยวกับการค้าสัตว์น้ำ รวมทั้งที่อยู่อาศัย ร้านค้า สถานศึกษา และสถานที่ราชการในหมู่บ้านในเขตป่าชายเลนที่ได้ปลูกสร้างอาคารถาวร หรือที่มีอยู่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อให้เงื่อนไขดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้ และมีความชัดเจนสามารถตอบคำถามได้ awan ข้อเสนอเกี่ยวกับวิธีดำเนินงานให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติรับไปพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

(๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

(๑) เห็นชอบผลการพิจารณาบททวนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งได้มีมติร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกรูปแบบ โดยรวมถึงพื้นที่ที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย

(๒) มติคณะรัฐมนตรีได้ขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้แทนและในการออกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าชายเลนฉบับใหม่ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้เป็นหลัก

(๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง การดำเนินโครงการได้ ๑ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า

คณะกรรมการต้องการให้ความเห็นว่า ในกรณีการดำเนินการโครงการใดๆ ของหน่วยงานรัฐ มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษา สภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร/อนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่า ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่ง ของโครงการนั้น ๆ ด้วย

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับ การใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการตี้

เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะกรรมการตี้ ที่มีผลกระทำโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการ เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการ พัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า “ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีภารกิจ ในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการตี้ พร้อมกับ เรื่องที่จะเสนอคณะกรรมการตี้ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป”

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะกรรมการตี้เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ การขอยกเว้นมติคณะกรรมการตี้เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๓๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน ในการใช้พื้นที่ป่าชายเลน ห้องที่ตำบลวังหว้า อำเภอแกลง จังหวัดระยอง เพื่อการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นแหล่งห้องท่องเที่ยวเชิงนิเวศบ้านทะเลน้อย ถนนทะเลน้อย – ท่ากะพัก ถนนทะเลน้อย – ท่าตาเทือง และท่าตาเทือง – สะพานรักษ์แสม มีความคาดการณ์ว่า สามารถดำเนินการตามที่ได้เสนอได้โดยไม่ต้องรอการอนุมัติจากคณะกรรมการตี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำรายเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการตี้พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก


(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๓๓

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th.