

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/๓๕๐๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(เลขที่) 14051
วันที่ 27 ธ.ค. 2565 เวลา 10.04.

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๙/๑๖๘-๑๓๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี
คณะกรรมการแม่ น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๑๖๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๑๖๑
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๓. ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่าง
คณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ อนุมัติ
กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่าง
คณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗ และเห็นชอบให้คณะผู้แทนไทย
หารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่ น้ำโขง เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไป
ตามพันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่ น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ รวมถึง
การอนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะ
ผู้แทนไทยเป็นผู้ลงนามรับรองในรายงานการประชุม โดยที่เอกสารดังกล่าว มิได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณี
กันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่
น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา
ครั้งที่ ๒๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
ด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่าง
คณะมนตรี คณะกรรมการแม่ น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔
พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นประธานการประชุม

๑.๒ นายกรัฐมนตรี...

๑.๒ นายกรัฐมนตรีอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม ตามข้อ ๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาแล้วมอบให้นายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมการประชุมแทน

๑.๓ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะสำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขง แห่งชาติไทย ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมตามข้อ ๑.๑ โดยคณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่าง คณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗ มีประเด็นสำคัญเชิงนโยบาย ด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณีของ ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ผู้เข้าร่วมประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุม ระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗ ประกอบด้วย รัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องจากประเทศสมาชิกคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว (สปป.ลาว) ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ร่วมกับผู้แทนรัฐบาล ต่างประเทศ ประเทศคู่เจรจา รวมถึงหุ้นส่วนการพัฒนาและองค์การระหว่างประเทศ สำหรับประเทศไทย มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และผู้แทนจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม

๔.๒ สรุปผลการประชุมฯ

๑) ที่ประชุมฯ มีมติ ดังนี้ (๑) รับทราบความก้าวหน้าการจัดทำร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๔ ร่างฉบับที่ ๔ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕ และเห็นชอบ ในแนวคิดหลักของปฏิญญา คือ “นวัตกรรมและความร่วมมือเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านน้ำและความยั่งยืน ของลุ่มน้ำโขง” โดยจะร่วมกันพิจารณาจัดทำปฏิญญาฯ ร่างสุดท้ายต่อไป (๒) ที่ประชุมไม่มีข้อขัดข้อง ต่อกำหนดการประชุมร่างสุดท้ายของการประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๔ และการประชุมอื่น ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ เมษายน ๒๕๖๖ (๓) ที่ประชุมอนุมัติแผนดำเนินงานของคณะกรรมาธิการ แม่น้ำโขง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ ในหลักการ ซึ่งเป็นไปตามกรอบการหารือที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ อนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๒) สปป.ลาว ได้ขอหารือทวิภาคีระหว่างนายอนุชา นาคาศัย รัฐมนตรีประจำ สำนักนายกรัฐมนตรี หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และนางบุนคำ วอลละจิต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หัวหน้าคณะผู้แทน สปป.ลาว โดยมีสรุปผลการหารือ ดังนี้ (๑) ฝ่าย สปป.ลาวขอให้ฝ่ายไทย

สนับสนุนการจัดประชุมสุดยอดผู้นำลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒ - ๕ เมษายน ๒๕๖๖ ซึ่ง สปป.ลาว เป็นเจ้าภาพ โดยฝ่ายไทยตอบรับที่จะสนับสนุนการจัดประชุมดังกล่าว (๒) ฝ่าย สปป.ลาว ขอให้ฝ่ายไทยสนับสนุนการดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติเรื่องการแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้า และข้อตกลง (Procedure for Notification, Prior Consultation and Agreement: PNPCA) สำหรับโครงการไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนसानะคาม-เขื่อนงู๋ย ซึ่งฝ่ายไทยสนับสนุนการดำเนินการตาม PNPCA อย่างไรก็ดี ฝ่ายไทยมีข้อห่วงกังวล เนื่องจากโครงการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อาศัยอยู่บนลุ่มน้ำโขง จึงขอให้ฝ่าย สปป.ลาว นำเสนอข้อมูลอย่างครบถ้วนและเพียงพอเพื่อการพัฒนาตามกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ (Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin)

๓) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) ได้ร่วมกล่าวด้วยแถลงต่อที่ประชุม โดยเน้นย้ำถึงบทบาทที่สำคัญของคณะกรรมการแม่ข่ายโขงในเรื่องการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรอื่น ๆ ในลุ่มน้ำโขง ซึ่งต้องเผชิญกับความท้าทายเร่งด่วน อาทิ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ภาวะเศรษฐกิจถดถอย จึงมีการดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ บนลุ่มน้ำโขง เพื่อจัดการกับความท้าทาย ดังนั้น ขอให้ประเทศสมาชิกตระหนักถึงผลกระทบข้ามพรมแดนที่เกิดจากการพัฒนาในลุ่มน้ำโขง และดำเนินโครงการอย่างรอบคอบและมีข้อมูลอย่างสมบูรณ์ เพียงพอ ครบถ้วน เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมถึงสนับสนุนการยกระดับและการกระชับความสัมพันธ์ในการทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนาประเทศคู่เจรจา องค์กรความร่วมมือระดับภูมิภาคและนานาชาติเพื่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และแสวงหากลไกที่เหมาะสม ครอบคลุมโครงสร้างพื้นฐานสีเขียว นวัตกรรม เทคโนโลยี และความรับผิดชอบเพื่อลดผลกระทบเชิงลบที่เกิดจากการพัฒนา

๔) ประเทศสมาชิก ประเทศคู่เจรจา และหุ้นส่วนการพัฒนากล่าวถึงประเด็นสำคัญสำหรับการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือของคณะกรรมการแม่ข่ายโขง ดังนี้ (๑) การรับมือกับความท้าทายในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาอย่างยั่งยืนและตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ (๒) การเน้นย้ำการดำเนินงานให้สอดคล้องและบรรลุวัตถุประสงค์ของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ (Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติเรื่องการแจ้ง การปรึกษาหารือล่วงหน้า และข้อตกลง (Procedure for Notification, Prior Consultation and Agreement: PNPCA) สำหรับการดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ บนลุ่มน้ำโขงเพื่อให้เกิดความครอบคลุมและป้องกันผลกระทบเชิงลบที่อาจเกิดจากการพัฒนา (๓) การสนับสนุนให้มีการวิเคราะห์ ติดตาม และแลกเปลี่ยนข้อมูลการดำเนินโครงการบริหารจัดการเขื่อนต่าง ๆ ของทั้งลุ่มน้ำ เพื่อให้การวิเคราะห์สถานการณ์น้ำถูกต้อง แม่นยำ และแสดงผล ณ เวลาปัจจุบัน (real time) (๔) การส่งเสริมสนับสนุนให้ใช้เครื่องมือของคณะกรรมการแม่ข่ายโขงอย่างจริงจัง อาทิ การศึกษาร่วม (Joint Study) แผนปฏิบัติการร่วม (Joint Action Plan) และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมข้ามพรมแดน (Transboundary Environmental Impact Assessment: TbEIA) เพื่อจัดการกับผลกระทบข้ามพรมแดนอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล (๕) การบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน รวมถึงการเชื่อมโยงกรอบความร่วมมือระหว่างลุ่มน้ำโขงตอนบนและตอนล่าง และกรอบความร่วมมืออาเซียน ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และทรัพยากรอื่น ๆ ในลุ่มน้ำโขงเพื่อประโยชน์ร่วมกันของอนุภูมิภาค

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุม คณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๙ และการประชุมระหว่างคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง กับกลุ่มหุ้นส่วนการพัฒนา ครั้งที่ ๒๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรสีห์ กิตติมณฑล)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๕ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๓๙๒

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interonwr@gmail.com