

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๒/๑๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๑๑

๑๖ มกราคม ๒๕๖๖



น.ส. 18๖/๒๐
วิมลภ
๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 582
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 17 ม.ค. 2566 ๑.4๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... 17 ส.ค. 2566

เรื่อง ความเห็นต่อ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๓๓๐๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องต่อเนื้อหาโดยรวมของ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ซึ่งเป็นการกำหนดกรอบแนวทางในการบริหารจัดการแร่ โดยมีเป้าหมายเพื่อปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการแร่ต่อเนื่องจากแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕) ทั้งนี้ การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของแผนแม่บทฯ ฉบับที่ ๒ ซึ่งให้ความสำคัญกับการลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่เพื่อสร้างความโปร่งใสและเชื่อมั่นต่อภาคการลงทุนและภาคอุตสาหกรรม ยังเป็นปัจจัยดึงดูดการลงทุนต่างประเทศในภาคอุตสาหกรรมแร่ ดังนั้น การสร้างและส่งเสริมความชัดเจนของกฎระเบียบและการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องจะทำให้นักลงทุนสามารถประเมินทิศทางการลงทุนและมาตรการที่รัฐจะดำเนินการได้ และน่าจะมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงจากการที่จะถูกนักลงทุนฟ้องร้องภายใต้กลไกระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับนักลงทุน

๒. ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒.๑ ในข้อ ๑ ในภาคผนวก ข ของ (ร่าง) แผนแม่บทฯ (หน้า ๒๗๐) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการแร่ทองคำ มีการระบุถึงการห้ามมิให้มีการส่งออกโลหะทองคำผสมที่ได้จากการทำเหมืองแร่ไปต่างประเทศ ซึ่งเป็นหนึ่งในแนวทางเพื่อ “ยกระดับการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ทองคำด้านเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ” ทั้งนี้ การห้ามการส่งออกสินค้า (export prohibition) อาจเข้าข่ายเป็นการไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (General Agreement on Tariffs and Trade 1994: GATT) โดยเฉพาะข้อ XI ว่าด้วยเรื่อง Quantitative Restriction ดังนั้น ส่วนราชการที่รับผิดชอบอาจพิจารณาด้วยว่า การออกมาตรการทางการค้าใด ๆ ตาม (ร่าง) แผนแม่บทฯ จะไม่เกินกว่ากรอบของข้อยกเว้นใน GATT ตามข้อ XX (โดยเฉพาะวงเล็บซีเกี่ยวกับการนำเข้า/ส่งออกทองหรือเงิน) ซึ่งไม่ครอบคลุมมาตรการที่ก่อให้เกิดการจำกัดที่แอบแฝงต่อการค้าระหว่างประเทศ ตลอดจนไม่กระทบต่อพันธกรณีอื่น ๆ ที่ไทยมีอยู่ตามกฎหมายระหว่างประเทศ


๒.๒ ส่วนราชการที่รับผิดชอบต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนด้วยว่า การดำเนินการใด ๆ ของไทยจะไม่เข้าข่ายเป็นมาตรการ (measure) ที่ผิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองนักลงทุนภายใต้ความตกลงการค้าเสรี และความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน โดยเฉพาะสิทธิของนักลงทุนที่จะได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียม และพันธกรณีการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งคำนึงถึงบริบทและปัจจัยแวดล้อมอื่น ๆ ในการบริหารจัดการการลงทุนที่เข้ามาจัดตั้ง/

/ ดำเนินธุรกิจ...

ดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องแล้ว และที่เกี่ยวข้องกับนักลงทุนต่างชาติด้วย นอกจากนี้ ยังควรยึดถือมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งมอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการประจำซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำสัญญาระหว่างรัฐกับเอกชน ให้เข้มงวดและติดตามการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด เพื่อไม่ให้เกิดกรณีความเสียหายต่อประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๒๘ (อริสา ๐๖ ๓๘๙๑ ๙๗๙๓)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ arisa.w@mfa.go.th