

กวด. 192
วันที่ 23 ธ.ค. 65
เวลา 16.30

สคค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ13923/65

23 ธ.ค. 2565 เวลา 16.20 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/ ๕๖๖๙

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐)

๒. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๓/๕๖๑๑
ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ด้วยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาวะผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๑.๒ การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ที่ประชุมได้มีมติรับรองร่างแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. สารสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลาง

แผนการคลังระยะปานกลางฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๗ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๓ - ๔.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๘) และ GDP Deflator อยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๐ - ๒.๐ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๕) สำหรับในปี ๒๕๖๘ - ๒๕๖๙ คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๙ - ๓.๙ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๔) และในปี ๒๕๗๐ ขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๘ - ๓.๘ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๓) สำหรับ GDP Deflator ในปี ๒๕๖๘ อยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๒ - ๒.๒ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๗) และเร่งขึ้นเป็นเฉลี่ยในช่วงร้อยละ ๑.๓ - ๒.๓ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๘) และร้อยละ ๑.๔ - ๒.๔ (ค่ากลางร้อยละ ๑.๙) ในปี ๒๕๖๙ และ ๒๕๗๐

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เท่ากับ ๒,๗๕๗,๐๐๐ ๒,๘๖๗,๐๐๐ ๒,๙๕๓,๐๐๐ และ ๓,๐๔๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เท่ากับ ๓,๓๕๐,๐๐๐ ๓,๔๕๗,๐๐๐ ๓,๕๖๘,๐๐๐ และ ๓,๖๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๕๙๓,๐๐๐ ๕๙๐,๐๐๐ ๖๑๕,๐๐๐ และ ๖๔๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๐๐ ๒.๘๔ ๒.๘๑ และ ๒.๗๙ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีจำนวน ๑๐,๓๗๓,๙๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๔๑ ต่อ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๐ เท่ากับร้อยละ ๖๑.๓๕ ๖๑.๗๘ ๖๑.๖๙ และ ๖๑.๒๕ ตามลำดับ

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ได้เริ่มคลี่คลายลง ในปัจจุบัน จากการผ่อนคลายมาตรการควบคุมการแพร่ระบาดและนโยบายการเปิดประเทศของรัฐบาล ซึ่งทำให้ภาคเศรษฐกิจสามารถกลับมาดำเนินการและเริ่มฟื้นตัวได้ตามปกติ ประกอบกับความจำเป็นในการเตรียมความพร้อมรับมือกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของโลกภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่จะส่งผลกระทบต่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในด้านต่าง ๆ ในระยะต่อจากนี้จึงเป็นเวลาของภาคการคลังที่จะเริ่มกลับมาเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยการดำเนินนโยบายการคลังในระยะปานกลางจะยึดหลัก “Sound Strong Sustained” ที่จะมุ่งเน้นการดำเนินนโยบายการคลังที่สมเหตุสมผล สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังในทุกด้าน ทั้งในส่วนของ การฟื้นฟูการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ เพื่อบริหารจัดการพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม สามารถรองรับการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาล และคำนึงถึงการรักษาระดับเครื่องชี้ทางการคลังให้อยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลัง (Fiscal Discipline) เพื่อมุ่งสู่ภาคการคลังที่ยั่งยืนและมีศักยภาพในการรองรับความเสี่ยงที่ประเทศอาจต้องเผชิญอีกในอนาคต

สำหรับเป้าหมายของแผนการคลังระยะปานกลางฉบับนี้จะมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลเพื่อมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยจะปรับลดขนาดการขาดดุล

ให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๓.๐ ต่อ GDP ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และจะปรับลดขนาดการขาดดุลลง
อย่างต่อเนื่องในระยะปานกลาง โดยมีประมาณการสถานะการคลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐาน
ทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๔๙๐,๐๐๐	๒,๗๕๗,๐๐๐	๒,๘๖๗,๐๐๐	๒,๙๕๓,๐๐๐	๓,๐๔๑,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๓.๘	๑๐.๗	๔.๐	๓.๐	๓.๐
งบประมาณรายจ่าย	๓,๑๘๕,๐๐๐	๓,๓๕๐,๐๐๐	๓,๔๕๗,๐๐๐	๓,๕๖๘,๐๐๐	๓,๖๘๒,๐๐๐
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	๑.๗	๕.๒	๓.๒	๓.๒	๓.๒
ดุลการคลัง	(๖๙๕,๐๐๐)	(๕๙๓,๐๐๐)	(๕๙๐,๐๐๐)	(๖๑๕,๐๐๐)	(๖๔๑,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๗๐)	(๓.๐๐)	(๒.๘๔)	(๒.๘๑)	(๒.๗๙)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๑,๑๖๑,๗๗๘	๑๑,๘๗๙,๘๖๓	๑๒,๕๗๓,๖๐๖	๑๓,๒๐๙,๒๖๔	๑๓,๗๙๖,๖๗๘
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๐.๖๔	๖๑.๓๕	๖๑.๗๘	๖๑.๖๙	๖๑.๒๕
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๘,๗๘๑,๑๐๐	๑๙,๗๗๖,๕๐๐	๒๐,๗๘๕,๑๐๐	๒๑,๘๖๕,๙๐๐	๒๓,๐๐๒,๙๐๐

หมายเหตุ อัตราการเพิ่มของรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๖ เทียบประมาณการปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามงบประมาณโดยสังเขป
ที่มา กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ ในระยะยาวหากภาวะเศรษฐกิจสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐ
สามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลัง
ในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ
พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๒ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้
ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ
ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอประธาน
กรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย ชีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๖๓

โทรสาร ๐ ๒๑๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th