

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๔.๒ / ๑๒๐๑



คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการ  
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม  
กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๔๘๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕

๓. ภาพถ่ายมติที่ประชุมคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (คณะกรรมการฯ) กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษแก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ประจำเดือนมกราคม ๒๕๖๖ (มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการฯ ได้มีมติการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ โดยให้ดำเนินการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับใช้ในมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ จำนวน ๒,๖๔๔ ล้านบาท

ทั้งนี้ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะประธานกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม และนำเสนอสำนักงบประมาณเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีแล้ว

/๑.๒ สำนัก...

๑.๒ สำนักงบประมาณเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ) ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๖๔๓,๐๘๘,๐๐๐ บาท สำหรับมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ปัจจุบันแม้สถานการณ์ความรุนแรงของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ในหลายประเทศได้คลี่คลายลงตามลำดับ แต่ยังมีผลกระทบจากความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ระหว่างรัสเซียกับยูเครนและมาตรการคว่ำบาตรต่าง ๆ ที่ส่งผลให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในระดับสูง นอกจากนี้ เศรษฐกิจโลกยังคงมีความเสี่ยงจากการดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดเพื่อลดแรงกดดันของปัญหาเงินเฟ้อในหลายประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งสหรัฐอเมริกา รวมทั้งปัญหาการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ในสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย และทำให้ภาคส่วนต่าง ๆ ยังไม่สามารถฟื้นตัวได้อย่างเต็มที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มประชากรที่มีความเปราะบางทางด้านรายได้ ทรัพย์สิน และหนี้สิน ถึงแม้จะมีรายได้เพิ่มขึ้นบ้างแต่ยังไม่เพียงพอกับรายจ่ายที่เพิ่มสูง และส่งผลกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชนกลุ่มดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (บัตรฯ) (จำนวนประมาณ ๑๓.๒ ล้านคน (ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕)) ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีรายได้น้อยและได้รับผลกระทบโดยตรงจากอัตราเงินเฟ้อทั่วไปที่ยังอยู่ในระดับที่สูง ประกอบกับราคาล้างงานที่ยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อต้นทุนราคาสินค้าที่สูงขึ้น ทำให้มีผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีความจำเป็นในการดำรงชีพของผู้มีบัตรฯ และทำให้กำลังซื้อของผู้มีบัตรฯ ลดลง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑)

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อให้ผู้มีบัตรฯ ได้รับความช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพในสถานการณ์ที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังอยู่ในระดับที่สูง ประกอบกับราคาล้างงานที่ยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อต้นทุนราคาสินค้าที่สูงขึ้น

## **๔. สารสำคัญ**

มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ มีรายละเอียด ดังนี้

**วัตถุประสงค์:** เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรฯ (จำนวนประมาณ ๑๓.๒ ล้านคน (ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕)) ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีรายได้น้อยและได้รับผลกระทบโดยตรงจากอัตราเงินเฟ้อทั่วไปที่ยังอยู่ในระดับที่สูง ประกอบกับราคาล้างงานที่ยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อต้นทุนราคาสินค้าที่สูงขึ้น ทำให้มีผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีความจำเป็นในการดำรงชีพของผู้มีบัตรฯ และทำให้กำลังซื้อของผู้มีบัตรฯ ลดลง

**วิธีดำเนินการ:** ช่วยเหลือวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและร้านอื่น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด โดยผู้มีบัตรฯ ที่เดิมได้รับวงเงิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน (จำนวนประมาณ ๓.๕๔ ล้านคน) จะได้รับเพิ่มอีก ๒๐๐ บาท รวมเป็น ๔๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ผู้มีบัตรฯ ที่เดิมได้รับวงเงิน ๓๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน (จำนวนประมาณ ๙.๖๘ ล้านคน) จะได้รับเพิ่มอีก ๒๐๐ บาท รวมเป็น ๕๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน

**กลุ่มเป้าหมาย:** จำนวนผู้มีบัตรฯ ในปัจจุบัน จำนวน ๑๓.๒ ล้านคน (ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๕)

**ระยะเวลาดำเนินมาตรการ:** ๑ เดือน (เดือนมกราคม ๒๕๖๖)

/จบประมาณ...

**งบประมาณ:** ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๖๔๓,๐๘๘,๐๐๐ บาท

ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ผู้มีบัตรฯ ในสถานการณ์  
ที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังอยู่ในระดับที่สูง ประกอบกับราคาพลังงานที่ยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูง  
อย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อต้นทุนราคาสินค้าที่สูงขึ้น ทำให้มีผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่มีความจำเป็น  
ในการดำรงชีพของผู้มีบัตรฯ และทำให้กำลังซื้อของผู้มีบัตรฯ ลดลง จึงเห็นควรขอรับจัดสรรงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน  
จำนวน ๒,๖๔๓,๐๘๘,๐๐๐ บาท สำหรับมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ

อนึ่ง คณะกรรมการฯ ได้มีมติการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕  
เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ และเห็นชอบการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่กองทุนฯ จำนวน ๒,๖๔๔ ล้านบาท  
สำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการข้างต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### **๕. ผลกระทบ**

มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ สามารถช่วยเหลือและบรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่  
ผู้มีบัตรฯ ในสถานการณ์ที่อัตราเงินเฟ้อทั่วไปยังอยู่ในระดับที่สูง ประกอบกับราคาพลังงานที่ยังคงมีแนวโน้ม  
อยู่ในระดับที่สูงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลต่อต้นทุนราคาสินค้าที่สูงขึ้น ทำให้มีผลกระทบต่อราคาสินค้าอุปโภค  
บริโภคที่มีความจำเป็นในการดำรงชีพของผู้มีบัตรฯ และทำให้กำลังซื้อของผู้มีบัตรฯ ลดลง

#### **๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดพระราชพิธีวันสวดการเพื่อเศรษฐกิจฐานราก  
และสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การจัดพระราชพิธีฯ)

๑) มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ เป็นไปตามมาตรา ๘ (๑) แห่ง พ.ร.บ. การจัดพระราชพิธีฯ  
ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอนโยบาย แผนการดำเนินงาน มาตรการหรือโครงการ  
เกี่ยวกับพระราชพิธีวันสวดการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือในการดำรงชีพและเพิ่มศักยภาพให้แก่ประชาชน  
ผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและค่าใช้จ่าย  
ในการเดินทาง โดยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนที่จำเป็นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒) ตามมาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. การจัดพระราชพิธีฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ  
กำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน ประเมินการรายจ่าย วิธีการประเมินผล การวัดความคุ้มค่า และประโยชน์  
ที่จะได้รับ รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบจากการดำเนินโครงการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี  
ในการนี้ มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ เป็นไปตามมติคณะกรรมการฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕  
เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และมีรายละเอียดการดำเนินการตามมาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. การจัดพระราชพิธีฯ  
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ อนึ่ง งบประมาณสำหรับมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ ๒,๖๔๓,๐๘๘,๐๐๐ บาท  
โดยขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย  
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเบิกจ่ายจากกองทุนฯ ต่อไป

๖.๒ ระบุว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย  
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) กรณียกเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท  
สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรี  
ให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งหน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี  
โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย  
ให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนบูรณาการ แล้วแต่กรณี

/เมื่อนายกรัฐมนตรี...

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงานประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๖.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ)

มาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

#### ๗. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ โดยอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๖๔๓,๐๘๘,๐๐๐ บาท สำหรับมาตรการช่วยเหลือเงินพิเศษฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

คณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

โทร. ๐๒ ๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ STRATEGY@MOF.GO.TH