

ที่ พม ๐๕๐๔/ ๑๑ ๒๒ ๒



ภาค 121
วันที่ 6 ก.ย. 65
เวลา 16.00

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘9376/65

6 ก.ย. 2565 เวลา 15.30 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง วาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๖๖๕๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
 ๓. วาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอ เรื่อง วาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รับทราบรายงานผลการศึกษา เรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเพื่อการศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร และข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม ที่มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ โดยให้ยกระดับเป็นวาระแห่งชาติ มีการบูรณาการทำงานร่วมกัน และติดตามวางแผนปฏิบัติงานในระยะยาว และมอบหมายกระทรวงยุติธรรม โดยคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พิจารณายกระดับการดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานด้านกระบวนการยุติธรรม

๑.๒ การประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) วาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ และให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผล ความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ รับทราบรายงานผลการศึกษา เรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร และข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม ที่มอบหมายให้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ดำเนินการขับเคลื่อนแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ โดยให้ยกระดับเป็นวาระแห่งชาติ มีการบูรณาการทำงานร่วมกัน และติดตามวางแผนปฏิบัติงานในระยะยาว

๓. สารที่สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอสรุปสาระสำคัญของ วาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ดังนี้

๓.๑ วิธีการจัดทำวาระแห่งชาติฯ โดยการศึกษา วิเคราะห์ เชื่อมโยงข้อมูล จากรายงาน การศึกษาเรื่องแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเรา และการล่วงละเมิดทางเพศ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งใช้เป็นเอกสารหลักในการจัดทำวาระแห่งชาติ ผสมกับเอกสาร วิชาการต่าง ๆ และนำมาประมวล เพื่อกำหนดกลยุทธ์ แนวทาง และแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาที่เป็น ประเด็นเร่งด่วน ภายใต้หลักการการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน รวมถึงได้กำหนดกลไกเพื่อรองรับการขับเคลื่อน งานตามวาระแห่งชาติในระยะต่อไปด้วย

๓.๒ วาระแห่งชาติฯ ประกอบด้วยเนื้อหา จำนวน ๕ บท ดังนี้

บทที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วย เจตนารมณ์ หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ คำนียาม และระยะเวลาของวาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ

บทที่ ๒ แนวคิดและสถานการณ์ในประเทศไทย ประกอบด้วย แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ สถานการณ์การข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ และมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองสิทธิและเยียวยาผู้เสียหาย ของประเทศไทย

บทที่ ๓ ข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ ประกอบด้วย กระบวนการ ขั้นตอนการจัดทำวาระแห่งชาติ การศึกษา วิเคราะห์และเชื่อมโยงข้อมูล และการเปิดพื้นที่ให้ภาคส่วนต่าง ๆ แสดงความคิดเห็นต่อกลยุทธ์และแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ

บทที่ ๔ กลยุทธ์และแนวทาง ประกอบด้วย กรอบแนวคิดการจัดทำวาระแห่งชาติ กลยุทธ์ แนวทาง และกิจกรรมเพื่อขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ และตัวชี้วัดของกลยุทธ์และแนวทางการขับเคลื่อน วาระแห่งชาติ

บทที่ ๕ การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ ประกอบด้วย แผนปฏิบัติการเพื่อการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ผลกระทบ

การข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ เป็นความรุนแรงทางเพศ และเป็นภัยสังคมที่ละเมิดสิทธิมนุษยชนและทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์อย่างร้ายแรง ส่งผลต่อชีวิต จิตใจ สังคมของผู้เสียหายและครอบครัว ดังนั้น จึงควรมีกฎหมาย แนวทาง และแผนปฏิบัติการ เพื่อปกป้องคุ้มครอง บุคคลทุกเพศ ทุกวัย ให้ปลอดภัย ไม่ถูกละเมิด ช่วยเหลือ และสนับสนุน บุคคลผู้เสียหายให้ได้รับการฟื้นฟู เยียวยาตามสิทธิ และสามารถกลับมาใช้ชีวิตได้อย่างปกติรวมทั้งมีความมั่นคง ปลอดภัยในชีวิตและร่างกายที่สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนอย่างยั่งยืน

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ (กยส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) วาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

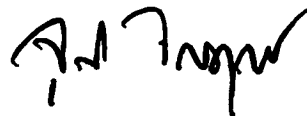
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบวาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ

๖.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำวาระแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาการข่มขืนกระทำชำเราและการล่วงละเมิดทางเพศ ไปขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๔๑ , ๐๘ ๑๒๐๗ ๔๕๕๐ (นายชยกร วิทยาเวช)

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๔๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sncdwf@gmail.com