

กวด. 157
26 ส.ค. 65
15.00 น

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : 58836/65
26 ส.ค. 2565 เวลา 14.45 น.



ที่ พน ๐๖๐๐/๑๕๕๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทยยุติการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๐๑
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กพผ. 5๘๑๓๐๐/๒๙๙๓
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยุติการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์
มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้น
การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ ขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๑๘ เมกะวัตต์
วงเงินลงทุนรวม ๓,๕๔๒ ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ได้รับการบรรจุในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า
ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP๒๐๑๕) มีกำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๒
และต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้เห็นชอบแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของ
ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ (PDP๒๐๑๘ Rev.๑) โดยภายใต้แผน PDP๒๐๑๘ Rev.๑
ได้กำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ไว้ในปี ๒๕๖๖

๑.๓ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องจัดซื้อที่ดินเพื่อเป็นที่ตั้งโครงการไฟฟ้า
พลังน้ำบ้านจันเดย์ห่างจากท้ายเขื่อนวชิราลงกรณเป็นระยะทางตามลำน้ำประมาณ ๒๒.๕ กิโลเมตร ในท้องที่
ตำบลท่าขนุน อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ตั้งที่มีความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรม
และมีความคุ้มค่าที่สุดตามผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ตามที่ได้นำเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรีรวมทั้งจะต้องดำเนินการจ่ายค่าชดเชยให้ผู้ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิต
แห่งประเทศไทยได้ประเมินวงเงินในการจัดหาที่ดินและจ่ายค่าชดเชยไว้ในรายงานการศึกษาความเหมาะสม
โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเดย์ รวมทั้งสิ้น ๒๓๐ ล้านบาท

๑.๔ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเพื่อขอจัดซื้อที่ดินที่จะใช้ในการก่อสร้างเขื่อนและโรงไฟฟ้าตามพื้นที่ที่ได้รับไว้ในรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยแต่ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินได้ เนื่องจากเจ้าของที่ดินมีความประสงค์จะขายในราคาที่ต้องการจนถึงที่สุดแล้วสูงกว่าราคาประเมินไว้ในรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย ๒ เท่า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ แต่เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีการทบทวนการดำเนินงานโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยใหม่ โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐและการพัฒนาด้านเทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนในปัจจุบัน ซึ่งพบว่าในสถานการณ์ด้านพลังงานปัจจุบันการลงทุนโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยไม่มีความคุ้มค่ากับการลงทุน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงไม่สามารถดำเนินโครงการได้ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในการนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ส๘๑๓๐๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ ถึงกระทรวงพลังงาน เพื่อขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยุติการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๑.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการเพื่อขอจัดซื้อที่ดินที่จะใช้ในการก่อสร้างเขื่อนและโรงไฟฟ้าตามพื้นที่ที่ได้รับไว้ในรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยแต่ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินได้ เนื่องจากเจ้าของที่ดินมีความประสงค์จะขายในราคาที่ต้องการจนถึงที่สุดแล้วสูงกว่าราคาประเมินไว้ในรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย ๒ เท่า

๓.๑.๒ ในการเจรจากับเจ้าของที่ดินมีข้อจำกัดเนื่องจากพื้นที่ที่เหมาะสมทางวิศวกรรมสำหรับก่อสร้างเขื่อนเป็นพื้นที่เฉพาะเจาะจงและไม่สามารถหาพื้นที่อื่นทดแทนได้ ทำให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่มีอำนาจต่อรอง ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีการเจรจาต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลานานตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบันยังไม่สามารถเจรจาทกลงกันได้ และเนื่องจากโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยต้องใช้ระยะเวลาเตรียมการและก่อสร้างประมาณ ๕ ปี โดยจากสภาพของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยในปัจจุบัน จึงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยให้แล้วเสร็จเพื่อจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ได้ทันภายในปี ๒๕๖๖ ตามแผนงาน

๓.๒ การพิจารณาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๓.๒.๑ การพิจารณาความคุ้มค่าของการลงทุนในสถานการณ์ด้านพลังงานในปัจจุบัน

จากผลการศึกษาในรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยที่ได้ดำเนินการศึกษาแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๖ ได้มีข้อสรุปว่า โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยมีราคาค่าไฟฟ้า ๔.๗๔ บาทต่อหน่วย ซึ่งเป็นราคาที่มีความคุ้มค่าในการลงทุนเมื่อเปรียบเทียบกับการใช้พลังงานหมุนเวียนอื่นๆ ณ ช่วงเวลาในขณะนั้น แต่จากการทบทวนการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายด้านที่ดินที่เพิ่มขึ้นจากที่ประเมินไว้ในรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย รวมทั้งได้ปรับแบบก่อสร้างใหม่เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายลงทุนให้อยู่ในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และการวิเคราะห์ค่าไฟฟ้าด้วยแบบจำลองทางการเงิน (Financial Model) ที่ปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันพบว่า ราคาค่าไฟฟ้าของโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยลดลงเป็น ๓.๗๓ บาทต่อหน่วย

แต่อย่างไรก็ตาม ราคาค่าไฟฟ้าดังกล่าวยังคงมีราคาสูงเมื่อเปรียบเทียบกับค่าไฟฟ้าที่ผลิตจากพลังงานหมุนเวียนอื่นๆ เช่น โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าเขื่อนสิรินธร (ราคาค่าไฟฟ้า ๑.๕๒ บาทต่อหน่วย) โครงการโรงไฟฟ้าชุมชนเศรษฐกิจฐานรากที่มีกำลังผลิตมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ (ราคาค่าไฟฟ้าที่เสนอขายเฉลี่ย ๒.๕๓ บาทต่อหน่วย) ดังนั้น การลงทุนโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยในสถานการณ์ด้านพลังงานในปัจจุบันจึงไม่คุ้มค่ากับการลงทุน

๓.๒.๒ ผลกระทบหากไม่ดำเนินโครงการ

โครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยเป็นโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำมีขนาดกำลังผลิตเพียง ๑๘ เมกะวัตต์ ในกรณีไม่ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคยจึงไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้า เนื่องจากระบบไฟฟ้าในภาคตะวันตกมีโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่หลายแห่ง และมีปริมาณสำรองไฟฟ้าเพียงพอกับความต้องการใช้ไฟฟ้า นอกจากนี้ในประเทศไทยมีศักยภาพทางด้านพลังงานหมุนเวียนอื่นๆ อีกมาก ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้วางแผนพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนอื่นๆ เช่น โรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนทุ่นลอยน้ำที่มีราคาค่าไฟฟ้าถูก และยังมีเสถียรภาพและความคุ้มค่าในการลงทุนมากกว่า ซึ่งจะได้นำเสนอเพื่อพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศต่อไป

๓.๓ การพิจารณาของคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยุติการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย และให้นำเสนอกระทรวงพลังงานและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยุติการดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำบ้านจันเคย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๒, ๕๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Sawarart.dan@eppo.go.th