

# ດំណឹងទីស្តី



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่)

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๗๒๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการพัฒนาตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการต้องมีมติเห็นชอบโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) ภายใต้มาตรการด้านการเงินสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การทบทวนติดคุณรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) มาเพื่อคุณรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคุณรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามดังของคุณรัฐมนตรี ระบุเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและ (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอสุพัฒนพงษ์ พันธุ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคุณรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการทรัพย์

แม้ว่าสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เริ่มมีแนวโน้มที่ดีขึ้นอย่างไรก็ตี ยังมีข้อจำกัดในเรื่องของความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการในการดำเนินกิจการและการลงทุนในพื้นที่ ประกอบกับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) มาอย่างต่อเนื่องและมีรายงานส่งผลให้มีรายได้ลดลงและประสบปัญหาทางด้านการเงิน รวมถึงผลกระทบจากสถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีแนวโน้มปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้ต้นทุนการผลิตและระดับราคาสินค้าทั่วไปปรับตัวสูงขึ้น ดังนั้นเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ให้มีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการบทหนนมติคณะรัฐมนตรี

/ เพื่อปรับปรุง...

# ฉบับ

เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่อง และการประชุมคณารัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติ ของคณารัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอการทบทวนมติคณารัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

## ๓. สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอการทบทวนมติคณารัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๓.๑ ความเป็นมา

คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) ภายใต้มาตรการด้านการเงินสำหรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงินโครงการ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินให้สินเชื่อแก่สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี และสถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี และธนาคารออมสินสามารถใช้วงเงินโครงการเพื่อให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการโดยตรงในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ระยะเวลาโครงการ ๕ ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ธนาคารออมสินขอรับงบประมาณขาดเชยสูงสุดไม่เกิน ๕๖๗.๕ ล้านบาทต่อปี รวม ๕ ปี จำนวนทั้งสิ้นไม่เกิน ๒,๘๓๗.๕ ล้านบาท โดยข้อมูล ณ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ อนุมัติสินเชื่อไปแล้วจำนวน ๓,๘๘๐ ราย จำนวนเงิน ๒๐,๘๗๒ ล้านบาท ยังมีวงเงินคงเหลืออีกจำนวน ๕,๑๒๘ ล้านบาท

### ๓.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการ

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรทบทวนมติคณารัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๓.๒.๑ ปรับปรุงคุณสมบัติของผู้ขอสินเชื่อ ดังนี้

(๑) ขยายความช่วยเหลือให้ครอบคลุมผู้ประกอบการที่มีสถานประกอบการอยู่ในพื้นที่ ๕ อำเภอในจังหวัดสงขลา ได้แก่ อำเภอเทพา อำเภอจันท์ อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) เป็นผู้ที่ยังไม่เคยได้รับสินเชื่อตามโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือเคยได้รับสินเชื่อตามโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มาแล้วไม่เกิน ๕ ปี เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการเป็นไปอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

**ฉบับ**

๓๒.๒ กำหนดวงเงินกู้สูงสุดต่อราย ไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อย  
สามารถเข้าถึงสินเชื่อด้วยมากขึ้น

๓๒.๓ ขยายระยะเวลาโครงการ เป็นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘  
หรือจนกว่างเงินที่กำหนดได้จะถูกจัดสรรหมด แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งถึงก่อน และธนาคารออมสินเบิกจ่ายสินเชื่อ<sup>1</sup>  
ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินโครงการ

๓.๒.๔ การชดเชยจากรัฐบาล รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารออมสินในอัตรา<sup>2</sup>  
ร้อยละ ๒ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี ๖ เดือน รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๒๕๐ ล้านบาท (วงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท \* ร้อยละ ๒ ต่อปี  
\* ระยะเวลา ๒.๕ ปี) โดยให้ธนาคารออมสินเบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริงและทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับ<sup>3</sup>  
การจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

### ๓.๒.๕ เงื่อนไขอื่นๆ

(๑) ให้ธนาคารออมสินแยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service  
Account : PSA)

(๒) ให้ธนาคารออมสินสามารถนำส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน  
ที่เกิดขึ้นจริงและค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ได้รับชดเชย เพื่อบวกกลับในการคำนวณใบน้ำประปาปีของพนักงานได้  
และเป็นส่วนหนึ่ง ในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้

(๓) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่น ๆ ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของโครงการ  
ที่คณะกรรมการได้เคยให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ตามที่กล่าวในข้อ ๓.๑

นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือ<sup>4</sup>  
ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างแท้จริง เห็นควร<sup>5</sup>  
ขอความร่วมมือจากธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าตรวจสอบการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ  
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์โครงการ รวมถึงประเด็นอื่น ๆ เช่น มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจ<sup>6</sup>  
ในพื้นที่จริงหรือไม่ มีภาระพ่วงภักดีหรือสินเชื่ออื่นของสถาบันการเงินหรือไม่ เป็นต้น

การดำเนินโครงการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ  
ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงิน  
การคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม  
มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑  
โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัย  
การเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

การดำเนินมาตรการดังกล่าวยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัย  
การเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารออมสินในฐานะของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินมาตรการดังกล่าว  
และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติ  
แห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ  
พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการธุรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว  
นอกจากนี้ ธนาคารออมสินต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมาย  
แยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย  
และผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการธุรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทาง  
สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

/ ประกาศ...

**ฉบับ**

ด้วย

ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วิธีการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วิธีการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๑,๖๙๔๖๗๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๑.๗๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (วงเงิน ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) จำนวน ๑,๒๕๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๑,๘๔๖๖๗๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๑.๗๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๒ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

#### ๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีเงินทุนเพียงพอสำหรับการดำเนินธุรกิจ เกิดความมั่นใจในการประกอบกิจการ และมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา การบททวนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) ตามข้อ ๓ และอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๑,๒๕๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบกิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ปรับปรุงใหม่) พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกข้อความลับเมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทิตย์ เติมพิทยาไพบูลย์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน  
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔  
อีเมลล์ อีเมลล์ channarong@fpo.go.th

ด้วย