

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ ๑๓๑๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 10327
วันที่ 27 ก.ย. 2565 / ๐๔๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลขนาดใหญ่แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๙๗๗ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๓๕๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เสนอเรื่องการจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลขนาดใหญ่ (องค์การมหาชน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลขนาดใหญ่แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลขนาดใหญ่แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. เพื่อให้มีหน่วยงานในการทำหน้าที่ ส่งเสริม ประสาน และวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ เพื่อให้เกิดการบูรณาการข้อมูลขนาดใหญ่ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน สำหรับใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในประเทศ ซึ่งสอดคล้องเป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ นโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลขนาดใหญ่แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลขนาดใหญ่แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. การจัดตั้งสถาบันคลังข้อมูลฯ ทำให้หน่วยงานมีสถานภาพเป็นหน่วยงานของรัฐ ประเภทหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นการกำหนดให้สถาบันคลังข้อมูลฯ สามารถกู้ยืมเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน ตามร่างมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๖) และวรรคสอง จะส่งผลให้การกู้ยืมเงินของสถาบันคลังข้อมูลฯ จะถูกนับเป็น “หนี้สาธารณะ” ซึ่งหนี้เงินกู้ของหน่วยงานประเภทดังกล่าวห้ามกระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันการชำระหนี้ หรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเงินกู้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ดังนั้น การกู้ยืมเงินของสถาบันคลังข้อมูลฯ จึงต้องกระทำด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ เพื่อป้องกันความเสี่ยงในการผิดนัดชำระหนี้ (Default Risk) โดยจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ตลอดจนระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกา มีการกำหนดเรื่องการบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงานของสถาบัน จึงเห็นสมควรแก้ไขถ้อยคำเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติในเรื่องการบัญชีและการรายงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ร่างมาตรา ๑๘ (๒)

แก้ไขเป็น “อนุมัติงบประมาณประจำปี รายงานการเงิน แผนการลงทุน และการดำเนินโครงการตามที่คณะกรรมการกำหนด”

๒.๒ ร่างมาตรา ๑๘ (๓)

(ข) แก้ไขเป็น “การแต่งตั้ง หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจสอบ โดยสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด”

(ฅ) แก้ไขเป็น “การกำหนดขอบเขตเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบ และผู้ตรวจสอบภายใน ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด”

๒.๓ ร่างมาตรา ๓๘

วรรคหนึ่ง แก้ไขเป็น “การบัญชีของสถาบัน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กำหนด ซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐ และต้องจัด ให้มีการตรวจสอบภายในเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด ตลอดจน รายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง”

วรรคสาม แก้ไขเป็น “ในการแต่งตั้ง โยกย้าย ถอดถอน เลื่อนเงินเดือน เลื่อนตำแหน่ง ลงโทษทางวินัย และประเมินผลงานของผู้ตรวจสอบภายใน ให้ผู้อำนวยการและคณะกรรมการตรวจสอบ พิจารณาร่วมกันแล้วเสนอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อนจึงดำเนินการได้”

๒.๔ ร่างมาตรา ๓๙

วรรคหนึ่ง แก้ไขเป็น “ให้สถาบันจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณส่งผู้สอบบัญชี และกระทรวงการคลังภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ”

๒.๕ ร่างมาตรา ๔๐

วรรคสอง เพิ่มถ้อยคำ “ให้สถาบันนำส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พร้อมกับรายงานผลการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีของสถาบันให้กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย ทั้งนี้ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบจากผู้สอบบัญชีของสถาบัน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐