

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/ ๓๓๔



กวก. 212  
วันที่ 2 พ.ย. 65  
เวลา 15.00 น.

สลด. (eMail)  
ส่ง : กวก.  
รับที่ : ธ11815/65  
2 พ.ย. 2565 เวลา 14.45 น.



กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๐๕/๖๑๓๔  
ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕  
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน  
ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๔๗๗๐ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๕  
๔. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)  
๕. วิถีทัศน์ประกอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง โครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ของกรมทางหลวงมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

กรมทางหลวงได้นำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุน พร้อมกับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) โครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว เพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ กรมทางหลวงจึงได้จัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ของกรมทางหลวง เป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ โดยเมื่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนและได้แจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงคมนาคมจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ประกอบกับขณะนี้กรมทางหลวงอยู่ระหว่างการก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จและเปิดบริการได้ในปี ๒๕๖๘ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนสำหรับการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) เพื่อให้ดำเนินการได้แล้วเสร็จ มีความพร้อมสามารถเปิดให้บริการโครงการฯ ได้เต็มรูปแบบตามกำหนดต่อไป

## ๓. หลักการของโครงการร่วมลงทุน

กรมทางหลวงได้นำเสนอหลักการของโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ดังนี้

### ๓.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

ก่อสร้างและติดตั้งงานระบบและองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว พร้อมทั้งการดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการฯ ทั้งหมด มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาสภาพการจราจรที่ติดขัดบนทางหลวงหมายเลข ๓๕ (ถนนพระราม ๒) โดยเฉพาะช่วงเวลาเร่งด่วนเช้าและเย็น อันเกิดจากการขยายตัวของชุมชนเมืองทั้ง ๒ ข้างทางของทางหลวงหมายเลข ๓๕ ที่มีชุมชนหนาแน่นและสถานที่สำคัญหลายแห่งทั้งสถานศึกษาและสถานพยาบาล ส่งผลให้เกิดความไม่สะดวกและความล่าช้าในการเดินทางและการขนส่งสินค้าของประชาชน ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมากทางเศรษฐกิจและสังคมต่อผู้เดินทาง และต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดต่าง ๆ ในพื้นที่โครงการฯ รวมถึงยังเป็นการเพิ่มโครงข่ายถนนสายหลักในพื้นที่ตอนล่างของกรุงเทพมหานครกับจังหวัดใกล้เคียง ได้แก่ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม และในอนาคตเมื่อพัฒนาโครงการฯ ต่อจากบ้านแพ้วไปจนถึงปากท่อจะสามารถเชื่อมต่อกับโครงการในอนาคต ได้แก่ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘ สายนครปฐม - ชะอำ ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการเชื่อมต่อการเดินทางจากพื้นที่ใจกลางกรุงเทพมหานครไปสู่พื้นที่ภาคใต้ได้โดยตรง ช่วยให้การเดินทางมีความคล่องตัว สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย รวมถึงการสนับสนุนกิจกรรมโลจิสติกส์และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

### ๓.๒ ขอบเขตของโครงการ

ออกแบบ ก่อสร้าง และติดตั้งงานระบบและองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง สำหรับโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว พร้อมทั้งดำเนินงานและบำรุงรักษาโครงการฯ ทั้งหมด ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุนและงานระบบที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน โดยโครงการฯ มีแนวเส้นทางอยู่บนทางหลวงหมายเลข ๓๕ (ถนนพระราม ๒) ลักษณะเป็นทางยกระดับตลอดเส้นทาง ขนาด ๖ ช่องจราจร ระยะทางประมาณ ๒๔.๗ กิโลเมตร มีจุดเริ่มต้นเชื่อมต่อกับทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาเวคนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ประมาณบริเวณกิโลเมตร ๑๑+๙๕๙ (ของทางหลวงหมายเลข ๓๕) และมีจุดสิ้นสุดประมาณบริเวณกิโลเมตร ๓๖+๖๔๕ (ของทางหลวงหมายเลข ๓๕) ในเขตพื้นที่อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร โดยลักษณะโครงการฯ ได้รับการออกแบบให้มีการควบคุมการเข้าออก

อย่างสมบูรณ์...

อย่างสมบูรณ์ (Full Control of Access) รองรับการสัญจรที่สามารถใช้ความเร็วได้อย่างปลอดภัยตามที่กฎหมายกำหนด ระบบจัดเก็บค่าผ่านทางแบบระบบปิด (Closed System) คิดค่าผ่านทางตามระยะทางแบบมีค่าแรกเข้า ชำระค่าธรรมเนียมผ่านทางอัตโนมัติแบบไม่มีไม้กั้น (ระบบ M-Flow) หรือรูปแบบที่เหมาะสม มีจุดขึ้น - ลง โครงการฯ เพื่อเชื่อมโยงกับโครงข่ายคมนาคมหลักตลอดแนวเส้นทาง ซึ่งกำหนดไว้ในตำแหน่งจัดเก็บค่าผ่านทางที่เหมาะสมตลอดแนวโครงการฯ ได้แก่ ด้านพื้นที่นายรังสิต ด้านมหาชัย ๑ ด้านมหาชัย ๒ ด้านสมุทรสาคร ๑ ด้านสมุทรสาคร ๒ และด้านบ้านแพ้ว และตำแหน่งจัดเก็บค่าผ่านทางบริเวณรอยต่อโครงการฯ เชื่อมต่อกับโครงการทางพิเศษสายพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย โครงการฯ มีอาคารศูนย์ควบคุมกลาง อาคารหน่วยตรวจการณ์และกู้ภัย อาคารศูนย์ดำเนินงานและบำรุงรักษา และอาคารปฏิบัติงานซ่อมบำรุง โดยขอบเขตการดำเนินโครงการฯ ครอบคลุมการก่อสร้างงานระบบงานอาคาร และองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) โครงการฯ ทั้งหมด

### ๓.๓ รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนสำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) โครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว เป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Gross Cost โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

#### ๓.๓.๑ หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการ

เอกชนเป็นผู้ออกแบบ ก่อสร้าง และติดตั้งงานระบบและองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง โดยมีรูปแบบงานระบบจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางอัตโนมัติแบบไม่มีไม้กั้น (ระบบ M-Flow) หรือรูปแบบที่เหมาะสม งานระบบอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการจราจร ตามมาตรฐานและข้อกำหนดของกรมทางหลวง และภาครัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่เอกชนคู่สัญญาลงทุนก่อสร้าง รวมถึงรายได้ทั้งหมดจากค่าธรรมเนียมผ่านทาง และให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงานและบำรุงรักษาทั้งหมดสำหรับโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ทั้งในส่วนของงานโยธาที่รัฐเป็นผู้ลงทุน และงานระบบที่เอกชนเป็นผู้ลงทุน ตลอดจนเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางนำส่งให้กับภาครัฐทั้งหมดตามขอบเขตและเงื่อนไขที่กำหนดตลอดอายุของสัญญา โดยเอกชนจะได้รับค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) จากภาครัฐตามเกณฑ์ประสิทธิภาพการให้บริการ โดยภาครัฐแบ่งเป็นการจ่ายคืนค่าตอบแทนเงินลงทุนค่าติดตั้งงานระบบและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี และค่าตอบแทนการให้บริการในส่วนของค่าดำเนินการและบำรุงรักษา เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากปีที่เปิดให้บริการ ส่วนภาครัฐรับผิดชอบเวนคืนที่ดินและก่อสร้างงานโยธาทันทีทั้งหมดของโครงการฯ รวมถึงกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพการดำเนินงานของภาคเอกชน

#### ๓.๓.๒ ระยะเวลาของโครงการ

มีระยะเวลารวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๓๒ ปี นับแต่วันเริ่มต้นงานที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ในหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่

๑) ระยะเวลาการออกแบบและก่อสร้างไม่เกิน ๒ ปี นับแต่วันเริ่มต้นงานที่กรมทางหลวงกำหนดไว้ในหนังสือแจ้งให้เริ่มงาน โดยจะเปิดโอกาสให้เอกชนสามารถเริ่มเปิดให้บริการโครงการฯ ได้ทันทีเมื่อดำเนินการออกแบบและก่อสร้างแล้วเสร็จก่อนระยะเวลา ๒ ปี ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขสัญญาที่กรมทางหลวงกำหนด

๒) ระยะเวลาการดำเนินงานและบำรุงรักษาไม่เกิน ๓๐ ปี นับแต่วันเปิดให้บริการสายทาง โดยจะไม่มีระยะเวลาการดำเนินงานและบำรุงรักษา ถึงแม้ว่าเอกชนจะสามารถดำเนินการออกแบบและก่อสร้างแล้วเสร็จและเริ่มเปิดให้บริการได้ก่อนระยะเวลาออกแบบและก่อสร้าง ๒ ปี จะหมดลง

๓.๓.๓ กรรมสิทธิ์...

### ๓.๓.๓ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินโครงการ

ภาครัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางและทรัพย์สินที่เอกชนได้ลงทุน

### ๓.๓.๔ การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน

ภาครัฐเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางและเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้โดยตรง โดยที่เอกชนจะเป็นผู้จัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางของโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว และนำส่งให้ภาครัฐตามอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางที่กำหนด โดยเอกชนจะได้รับเงินค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) ตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยจะทยอยจ่ายให้เอกชนหลังจากเริ่มเปิดให้บริการเป็นระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากปีที่เปิดให้บริการ

### ๓.๔ มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

การจ่ายค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) เป็นมูลค่าปัจจุบันไม่เกินกรอบวงเงิน ๑๑,๓๔๐.๒๘ ล้านบาท อัตราคิดลดร้อยละ ๓ ต่อปี โดยภาครัฐแบ่งจ่ายคืนค่าตอบแทนเงินลงทุนค่าติดตั้งงานระบบเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี และค่าตอบแทนการให้บริการในส่วน of ค่าดำเนินงานและบำรุงรักษา เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากปีที่เปิดให้บริการ โดยใช้จ่ายจากเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางตามแผนประมาณการรายจ่ายที่จะขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง ภายหลังได้รับอนุมัติโครงการฯ จากคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

### ๓.๕ แหล่งเงินทุนและแผนการใช้จ่ายเงิน

ในส่วนของการจ่ายเงินค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) จะใช้แหล่งเงินทุนจากเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง ซึ่งเป็นเงินที่จัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางของทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองตามความในพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และนำส่งเข้าบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางที่เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับกระทรวงการคลัง โดยมีแผนการใช้จ่ายเงิน ดังนี้

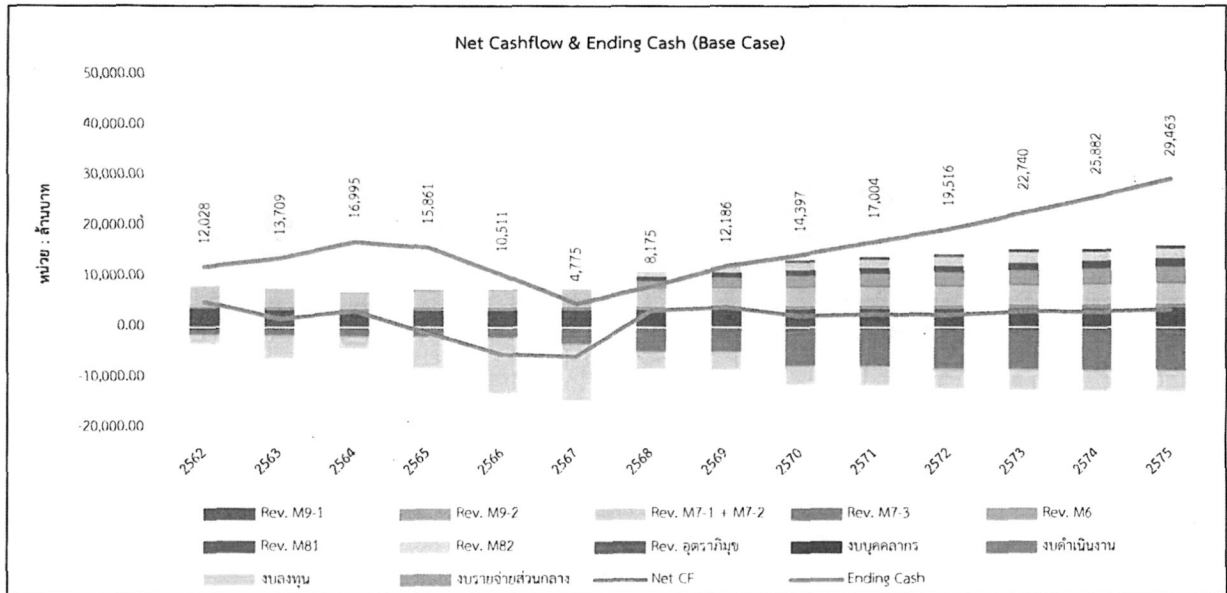
หน่วย : ล้านบาท

| แผนการดำเนินงาน                                 | แหล่งเงินทุน                                                               | วงเงินค่าตอบแทนจากการให้บริการ               | แผนการใช้จ่ายเงิน (ปี) |          |          |          |          |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                                                 |                                                                            |                                              | ปีที่ ๑                | ปีที่ ๒  | ปีที่ ๓  | ปีที่ ๔  | ปีที่ ๕  |
| ค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) | เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางตามแผนประมาณการรายจ่ายที่ขอตกลงกับกระทรวงการคลัง | ๑๙,๒๕๐.๖๘ ล้านบาท<br>(PV= ๑๑,๓๔๐.๒๘ ล้านบาท) | ๔๐๘.๖๗                 | ๔๒๒.๑๐   | ๔๓๖.๒๑   | ๔๕๑.๐๒   | ๔๖๖.๕๗   |
|                                                 |                                                                            |                                              | ปีที่ ๖                | ปีที่ ๗  | ปีที่ ๘  | ปีที่ ๙  | ปีที่ ๑๐ |
|                                                 |                                                                            |                                              | ๔๘๒.๙๐                 | ๕๐๐.๐๕   | ๕๑๘.๐๕   | ๕๓๖.๙๕   | ๕๕๖.๘๐   |
|                                                 |                                                                            |                                              | ปีที่ ๑๑               | ปีที่ ๑๒ | ปีที่ ๑๓ | ปีที่ ๑๔ | ปีที่ ๑๕ |
|                                                 |                                                                            |                                              | ๔๓๗.๖๕                 | ๔๕๙.๕๓   | ๔๘๒.๕๑   | ๕๐๖.๖๔   | ๕๓๑.๙๗   |
|                                                 |                                                                            |                                              | ปีที่ ๑๖               | ปีที่ ๑๗ | ปีที่ ๑๘ | ปีที่ ๑๙ | ปีที่ ๒๐ |
|                                                 |                                                                            |                                              | ๕๕๘.๕๗                 | ๕๘๖.๔๙   | ๖๑๕.๘๒   | ๖๔๖.๖๑   | ๖๗๘.๙๔   |
|                                                 |                                                                            |                                              | ปีที่ ๒๑               | ปีที่ ๒๒ | ปีที่ ๒๓ | ปีที่ ๒๔ | ปีที่ ๒๕ |
|                                                 |                                                                            |                                              | ๗๑๒.๘๙                 | ๗๔๘.๕๓   | ๗๘๕.๙๖   | ๘๒๕.๒๖   | ๘๖๖.๕๒   |
|                                                 |                                                                            |                                              | ปีที่ ๒๖               | ปีที่ ๒๗ | ปีที่ ๒๘ | ปีที่ ๒๙ | ปีที่ ๓๐ |
|                                                 |                                                                            |                                              | ๙๐๙.๘๕                 | ๙๕๕.๓๔   | ๑,๐๐๓.๑๑ | ๑,๐๕๓.๖๖ | ๑,๑๐๕.๙๒ |

หมายเหตุ : แผนการใช้จ่ายเงินตามตารางเป็นประมาณการเบื้องต้นตามผลการศึกษาวิเคราะห์กรณีฐาน ซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงได้ภายใต้หลักการของโครงการร่วมลงทุนฯ ตามขอบเขตเงื่อนไขสัญญาที่กำหนด

จากการวิเคราะห์...

จากการวิเคราะห์คาดการณ์กระแสเงินสดของเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางในอนาคต จากกระแสรายได้และภาระรายจ่ายในปัจจุบันและที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต พบว่า จะมีกระแสเงินสดสุทธิของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางเพียงพอสำหรับการนำไปใช้จ่ายเงินค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) ของโครงการฯ ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๙๗ โดยแสดงกระแสเงินสดของบัญชีเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางภายหลังการเริ่มจ่ายเงินค่าตอบแทนจากการให้บริการของโครงการฯ ดังนี้



ที่มา : กรมทางหลวง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

##### ๔.๑ พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๒๙ เมื่อสำนักงานเห็นว่าหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน

ในการเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้มีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณ หรือในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้เงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประกอบการพิจารณาด้วย

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป

...”

##### ๔.๒ พระราชกฤษฎีกา...

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ

คณะรัฐมนตรี

...”

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ กำหนดให้มีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้มีความเห็นของสำนักงานงบประมาณ หรือในกรณีที่ต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะให้มีความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประกอบการพิจารณาด้วย โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) และมีมติ ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบหลักการของโครงการฯ ตามที่กรมทางหลวงเสนอ เพื่อกระทรวงคมนาคม นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ ต่อไป

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกนำไปดำเนินการ ดังนี้

๖.๒.๑ ให้กระทรวงคมนาคม และกรมทางหลวง พิจารณาแผนการลงทุนโครงการด้านการคมนาคมขนส่งอื่น ๆ ในอนาคตที่อาจส่งผลกระทบต่อโครงการฯ อย่างรอบคอบ และไม่ให้เกิดภาระการลงทุนที่ซ้ำซ้อนในแนวเส้นทางเดียวกัน

๖.๒.๒ ให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทาง เช่น กรมทางหลวง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย และผู้ประกอบการอื่น ๆ ให้มีระบบการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางที่เป็นโครงข่ายเดียวกัน (Single Platform) และสามารถเชื่อมต่อกับโครงการต่าง ๆ ของแต่ละหน่วยงานได้อย่างไร้รอยต่อ (Seamless)

๖.๒.๓ ให้กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกเร่งดำเนินการในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนเพื่อให้ไม่กระทบต่อแผนการเปิดให้บริการโครงการฯ ที่คาดว่าจะเปิดให้บริการเต็มรูปแบบในปี ๒๕๖๘ โดยคำนึงถึงสิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและการใช้ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการดำเนินโครงการฯ รวมถึงดำเนินการตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการฯ แล้ว

๖.๒.๔ ให้กรมทางหลวง...

๖.๒.๔ ให้กรมทางหลวงกำกับการดำเนินการในเรื่องการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการฯ ให้เป็นไปตามแผนงาน เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ให้กับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกตามกรอบเวลาที่กำหนดไว้

๖.๒.๕ ให้กรมทางหลวง และคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณากำหนดเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนจากการให้บริการ (Availability Payment) ให้แก่เอกชน ที่อิงอยู่บนพื้นฐานของเกณฑ์ประสิทธิภาพของการให้บริการควบคู่กับข้อตกลงและเงื่อนไขคุณภาพของการให้บริการ (Service Level Agreement : SLA) โดยเฉพาะมิติในด้านความปลอดภัยของผู้ใช้ทาง รวมไปถึงความสะอาดของพื้นที่โดยรอบของแนวเส้นทางโครงการฯ

๖.๓ มอบหมายให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือก รับความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) เป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ เมื่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป ดังนั้น กระทรวงคมนาคม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมทางหลวงดำเนินโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว สำหรับการให้เอกชนร่วมลงทุนในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ตามหลักการของโครงการฯ ที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่กรมทางหลวงเสนอแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๔๖๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ornuma.pis@otp.go.th