



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๖๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๒๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รักษาการแทนนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๒๑ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐ และการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ เมืองบาห์ลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมที่ได้รับมอบหมายทำหน้าที่หัวหน้าคณะฯ โดยต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ) ได้มีบัญชามอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะฯ สำหรับการประชุมดังกล่าว

/๑.๒ มติ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศที่ครอบคลุมระหว่างรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสหภาพยุโรป และรัฐสมาชิก และร่างเอกสารบันทึกการหารือ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองและลงนามร่างความตกลงฯ และร่างเอกสารบันทึกการหารือ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างความตกลงฯ และร่างเอกสารบันทึกการหารือ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ด้วย

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างเอกสารผลลัพธ์ในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย โดยมีเอกสารผลลัพธ์ ๘ รายการ ได้แก่(๑) ร่างกรอบการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการหมุนเวียนและบริหารจัดการตู้คอนเทนเนอร์ในประเทศสมาชิกอาเซียน (๒) ร่างเอกสารอ้างอิงทางเทคนิคด้านการบำรุงรักษาสะพานสำหรับแนวเส้นทางขนส่งข้ามพรมแดนของอาเซียน (๓) ร่างหลักการสำหรับการจัดทำกฎระเบียบว่าด้วยการบริการด้านการขนส่งโดยการใช้แอปพลิเคชันสำหรับการขนส่งผู้โดยสารในอาเซียน (๔) ร่างคู่มือแนวปฏิบัติด้านมาตรการการรักษาความปลอดภัยท่าเรือสำหรับการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และตรวจสอบการอบรม (๕) ร่างสุดท้าย-คู่มืออาเซียนว่าด้วยระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมท่าอากาศยาน (๕) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘ (๖) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๒๑ (๗) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐ และ (๘) ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๓

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบร่างความตกลงอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเล และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองและลงนามร่างความตกลงฯ และหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ) ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ รวมทั้งข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. สาระสำคัญของผลการประชุมฯ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนสรุปผลการประชุมรายการต่าง ๆ ในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘

การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน (ASEAN Transport Ministers Meeting: ATM) ครั้งที่ ๒๘ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมี H.E. Mr. Budi Karya Sumadi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของอินโดนีเซีย ทำหน้าที่ประธานการประชุม และ H.E. Mr. Viengsavath Siphandone รัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่งของสปป. ลาว ทำหน้าที่รองประธานการประชุม ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นสำคัญตามผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมีผลสำเร็จของการประชุม ดังนี้

(๑) รับทราบความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องในการจัดทำข้อตกลงยอมรับร่วมใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบิน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement on Flight Crew Licensing: MRA-FCL) และพิธีสารเพื่อการดำเนินงาน (Implementing Protocols: IPs) รวมถึงแผนที่นำทางเพื่อให้ข้อเสนอแนะแก่ประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินการตาม MRA-FCL และ IPs เพื่อสนับสนุนตลาดการบินเดี่ยวของอาเซียน

(๒) ที่ประชุมตระหนักถึงความจำเป็นในการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในภาคอุตสาหกรรมการบิน และได้พิจารณารับรองคู่มืออาเซียนว่าด้วยระบบการจัดการสิ่งแวดล้อมท่าอากาศยานในการส่งเสริมประสิทธิภาพด้านสิ่งแวดล้อมของท่าอากาศยาน เพื่อบรรลุการพัฒนาที่ยั่งยืนในภาคการบิน

(๓) รับทราบการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on Facilitation of Goods in Transit: AFAFGIT) ผ่านระบบศุลกากรผ่านแดนอาเซียน โดยมี ๖ ประเทศที่เข้าร่วมโครงการ ได้แก่ กัมพูชา สปป.ลาว มาเลเซีย สิงคโปร์ ไทย และเวียดนาม ซึ่งช่วยลดความซับซ้อนของกระบวนการด้านการขนส่งและศุลกากรสำหรับการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดน และรับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการนำร่องกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (ASEAN Framework Agreement on Multimodal Transport: AFAMT) ระหว่างไทยและเวียดนาม ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพิ่มทางเลือกของเส้นทางการค้าและเพิ่มความยืดหยุ่นของรูปแบบการขนส่งในการประกอบการ

(๔) การรับรองหลักการสำหรับการจัดทำกฎระเบียบว่าด้วยการบริการด้านการขนส่ง โดยใช้แอปพลิเคชันสำหรับการขนส่งผู้โดยสารในอาเซียน ซึ่งจะเป็นแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนในการจัดทำกรอบการกำกับดูแลที่เหมาะสม ทั้งนี้ หลักการดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนและทำให้เกิดการพัฒนากรอบการกำกับดูแลที่มั่นคงสำหรับบริการด้านการขนส่งที่ใช้แอปพลิเคชันสำหรับการขนส่งผู้โดยสารในภูมิภาค

(๕) การรับรองกรอบดำเนินการเพื่อส่งเสริมการหมุนเวียนตู้คอนเทนเนอร์ในอาเซียน ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์สำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนในการปรับปรุงกระบวนการจัดการตู้คอนเทนเนอร์เพื่อแก้ปัญหาการระวางตู้สินค้าที่สูงขึ้นและปัญหาการขาดแคลนตู้คอนเทนเนอร์ขนส่งสินค้า อันเนื่องมาจากผลกระทบของโรคโควิด-19

/ (๖) รับทราบ...

(๖) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ

- ความคืบหน้าการดำเนินกิจกรรมด้านการขนส่งทางทะเลในปี ๒๕๖๕ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - จีน ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘
- รับทราบการดำเนินความร่วมมือระหว่างอาเซียน - สหภาพยุโรป ผ่านโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคอาเซียนจากสหภาพยุโรปเพิ่มเติม (ARISE Plus) และโครงการการหารือระดับภูมิภาคที่เพิ่มพูนระหว่างสหภาพยุโรป - อาเซียน (E-READI) เพื่อสนับสนุนข้อริเริ่มต่าง ๆ ของอาเซียน
- การดำเนินการตามแผนงานความเป็นหุ้นส่วนด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น (ASEAN - Japan Transport Partnership: AJTP) สำหรับปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ โดยมีเอกสารผลลัพธ์ ๒ รายการ ได้แก่ (๑) คู่มือแนวปฏิบัติด้านมาตรการการรักษาความปลอดภัยท่าเรือสำหรับการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ และการตรวจสอบการอบรม และ (๒) ข้อมูลอ้างอิงทางเทคนิคว่าด้วยการบำรุงรักษาสะพานในระเบียงข้ามพรมแดนอาเซียน และข้อริเริ่มใหม่เกี่ยวกับแผนงานโครงการรักษาความปลอดภัยด้านการบินระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น (ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งจะมีการรับรองในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐ ต่อไป
- ความคืบหน้าการดำเนินการตามโครงการและกิจกรรมภายใต้แผนที่นำทางความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ โดยเฉพาะการสนับสนุนโครงการพัฒนาทรัพยากรบุคคล การพัฒนาโครงการให้คำปรึกษา และโครงการเทคโนโลยีและการจัดการ

๒.๒ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๒๑

การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน (ATM - จีน) ครั้งที่ ๒๑ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมี H.E. Mr. Budi Karya Sumadi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมอินโดนีเซีย และ H.E. Mr. Dai Dongchang รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมของจีน เป็นประธานร่วม โดยมีผลลัพธ์การประชุมที่สำคัญ ดังนี้

(๑) รับทราบความสำเร็จของการลงนามในพิธีสาร ๓ ว่าด้วยการขยายสิทธิรับการจราจรเสรีภาพที่ ๕ แบบทำยความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน - จีน โดยสำนักเลขาธิการอาเซียนได้รับพิธีสารที่ลงนามดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนเร่งรัดดำเนินการกระบวนการภายในเพื่อการให้สัตยาบันพิธีสารซึ่งจะเป็นผลให้สายการบินจากทั้งสองฝ่ายสามารถทำการบินในเส้นทางที่เพิ่มขึ้นและเชื่อมโยงจุดบินที่มากขึ้นเพื่อขยายความเชื่อมโยงทางอากาศ

(๒) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการ/กิจกรรมด้านการขนส่งทางน้ำ ในปี ๒๕๖๕ ได้แก่ ๑) การฝึกอบรมระดับภูมิภาคอาเซียนว่าด้วยความปลอดภัยในการเดินเรือเพื่อ ๒) การสัมมนาออนไลน์ว่าด้วยแอปพลิเคชันสำหรับการบริหารจัดการและให้บริการทางน้ำอัจฉริยะในการรักษาความปลอดภัยในการเดินเรือ และการป้องกันสิ่งแวดล้อมในช่องแคบมะละกาและสิงคโปร์ ๓) ใบบรับรองเรือด้วยอิเล็กทรอนิกส์/ระบบการบริการเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานภาครัฐและภาคธุรกิจสำหรับการนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์ทางน้ำ (Maritime National Single Window)

(๓) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - จีน ระหว่างปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ซึ่งรวมถึงโครงการต่าง ๆ อาทิ ๑) เส้นทางรถไฟจีน - สปป.ลาว ซึ่งเปิดให้บริการเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ๒) การก่อสร้างทางรถไฟสายชายฝั่งตะวันออกของมาเลเซียซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ ๓) การก่อสร้างทางด่วนเส้นทางพนมเปญ - สีหนุวิลล์ ในกัมพูชา ซึ่งได้เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๒ โดยคาดว่าจะเปิดให้บริการในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ และ ๔) พิธีเปิดโครงการเชื่อมเกาะชามาล - เมืองดาเวา เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐

การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น (ATM - ญี่ปุ่น) ครั้งที่ ๒๐ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมี H.E. Mr. Budi Karya Sumadi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของอินโดนีเซีย และ H.E. Mr. Nishida Shoji รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและการท่องเที่ยวของญี่ปุ่น เป็นประธานร่วม โดยมีผลลัพธ์การประชุมที่สำคัญ ดังนี้

(๑) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการจำนวน ๒๗ โครงการภายใต้แผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ และให้การรับรอง “คู่มือแนวปฏิบัติด้านมาตรการการรักษาความปลอดภัยท่าเรือสำหรับการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และการตรวจสอบการอบรม” และ “เอกสารอ้างอิงทางเทคนิคด้านการบำรุงรักษาสะพานสำหรับแนวเส้นทางขนส่งข้ามพรมแดนของอาเซียน” ซึ่งถือเป็นเอกสารผลลัพธ์ที่สำคัญตามแผนงานความร่วมมืออาเซียน - ญี่ปุ่น ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕

(๒) การรับรองแผนงานความร่วมมืออาเซียน - ญี่ปุ่น ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาคให้มากยิ่งขึ้น โดยมีข้อเสนอโครงการใหม่เพิ่มเติม ๑ โครงการ ได้แก่ แผนงานโครงการรักษาความปลอดภัยการบินของอาเซียน - ญี่ปุ่น ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐

(๓) รับทราบความคืบหน้าการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางอากาศในภูมิภาคระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น และมอบหมายให้คณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศ (Air Transport Working Group: ATWG) ดำเนินการให้ได้ข้อสรุปเพื่อให้การจัดทำความตกลงฯ มีความเสถียรมากขึ้นและเกิดประโยชน์ร่วมกันเพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น

๒.๔ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๓

การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (ATM - สาธารณรัฐเกาหลี) ครั้งที่ ๑๓ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยมี H.E. Mr. Budi Karya Sumadi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของอินโดนีเซีย และ H.E. Mr. Lee Seonghai ประธานคณะกรรมการขนส่งในเมือง กระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งของสาธารณรัฐเกาหลี เป็นประธานร่วม โดยมีผลลัพธ์การประชุมที่สำคัญ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการประชุมความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อสนับสนุนให้มีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี และมุ่งสู่การขนส่งที่ยั่งยืนมีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ มีการประยุกต์ใช้ดิจิทัล และมีความสามารถในการฟื้นตัวต่อความท้าทายต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น

(๒) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ภายใต้แผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ และสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณานำเสนอข้อเสนอโครงการของประเทศสมาชิกอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการขนส่งที่ยั่งยืน การขนส่งในเขตเมือง และแอปพลิเคชันด้านการขนส่ง สำหรับการรวบรวมไว้ในแผนงานฯ ในอนาคต

(๓) ที่ประชุมขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีเร่งรัดการส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ของโครงการนำร่องในการดำเนินการเพื่อการเป็นตลาดการขนส่งทางน้ำร่วมอาเซียน (ASEAN Single Shipping Market: ASSM) โดยหวังว่าจะได้รับทราบผลการศึกษาวิเคราะห์ต้นทุนต่อผลตอบแทนของท่าเรือทั้ง ๓ แห่ง ได้แก่ ท่าเรือยะโฮร์ (มาเลเซีย) ท่าเรือดาเวา (ฟิลิปปินส์) และท่าเรือสิงคโปร์ ภายในปี ๒๕๖๕

(๔) ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี และรับทราบกำหนดการจัดการประชุมคณะทำงานเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ณ เมืองบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย โดยสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่อาวุโสและคณะทำงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อสรุปต่อร่างความตกลงฯ ในการสนับสนุนการเชื่อมโยงด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีและภายนอกภูมิภาค

๒.๕ การรับรองถ้อยแถลงประธานการประชุม

รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนได้รับรองถ้อยแถลงประธานการประชุม ATM ครั้งที่ ๒๘ ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุม ATM - จีน ครั้งที่ ๒๑ ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุม ATM - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐ และถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุม ATM - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๓ ทั้งนี้ เนื่องจากรัฐมนตรีขนส่งของเมียนมาไม่ได้เข้าร่วมการประชุมฯ ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้มีการแก้ไขข้อเอกสารและแก้ไขถ้อยคำในเอกสารให้สอดคล้องกับข้อเอกสารที่แก้ไขใหม่ รวมทั้งปรับปรุงเพิ่มเติมเนื้อหาให้มีความถูกต้องยิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) การประชุม ATM ครั้งที่ ๒๘ โดยแก้ไขข้อเอกสารจาก “แถลงการณ์ร่วมการประชุม” (Joint Ministerial Statement) เป็น “ถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๘” (Chairman’s Statement on the 28th ATM) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒) การประชุม ATM - จีน ครั้งที่ ๒๑ โดยมีข้อแก้ไข ดังนี้

- แก้ไขข้อเอกสารจาก “แถลงการณ์ร่วมการประชุม” (Joint Ministerial Statement) เป็น “ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๒๑” (Co-Chairs’ Statement on the 21st ATM+China)

- แก้ไขชื่อประธานร่วมจาก “H.E. Mr. Li Xiaopeng รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของจีน” เป็น “H.E. Mr. Dai Dongchang รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมของจีน”

- ตัดชื่อโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และคงไว้เฉพาะโครงการที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๓) การประชุม ATM - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐ โดยแก้ไขชื่อเอกสารจาก “แถลงการณ์ร่วมการประชุม” (Joint Ministerial Statement) เป็น “ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒๐” (Co-Chairs’ Statement on the 20th ATM+Japan) สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๔) การประชุม ATM - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๓ โดยมีข้อแก้ไข ดังนี้

- แก้ไขชื่อเอกสารจาก “แถลงการณ์ร่วมการประชุม” (Joint Ministerial Statement) เป็น “ถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๓” (Co-Chairs’ Statement on the 13th ATM+ROK)

- แจกเพิ่มชื่อ “H.E. Mr. Lee Seonghai ประธานคณะกรรมการขนส่งในเมืองกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งของสาธารณรัฐเกาหลี เป็นประธานร่วม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ทั้งนี้ การแก้ไขดังกล่าวข้างต้นเป็นการแก้ไขถ้อยคำและปรับปรุงเพิ่มเติมเนื้อหาให้มีความถูกต้องยิ่งขึ้น ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

๒.๖ การลงนามความตกลง ๒ ฉบับ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอธิรัฐ รัตนเศรษฐ) ร่วมลงนามความตกลงที่สำคัญ ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน - สหภาพยุโรป (ASEAN - EU Comprehensive Air Transport Agreement: AE CATA) เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปและอำนวยความสะดวกการเดินทางของผู้คนและการขนส่งสินค้า และ ๒) ความตกลงอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเล (ASEAN Agreement on Aeronautical and Maritime Search and Rescue Cooperation: SAR) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือในการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเลระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้เข้มแข็งขึ้น

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนในครั้งนี้อาจจัดขึ้นในรูปแบบพบหน้า (in-person) เป็นครั้งแรกนับตั้งแต่การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และยังเป็นก้าวสำคัญในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งของอาเซียน หรือแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งกัวลาลัมเปอร์ (Kuala Lumpur Transport Strategic Plan: KLTSP) ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ โดยได้มีการรับรองเอกสารจำนวน ๙ ฉบับ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสำเร็จของการดำเนินงานของอาเซียนในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การขนส่งทางอากาศ การขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ การอำนวยความสะดวกในการขนส่ง และการขนส่งที่ยั่งยืน ซึ่งจะช่วยยกระดับมาตรฐานการขนส่งของประเทศไทยและอาเซียนให้มีความยั่งยืน มั่นคง และมีมาตรฐานระดับนานาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การร่วมลงนามในความตกลงจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ความตกลง AE CATA ซึ่งนับเป็นความตกลงด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างภูมิภาค (bloc-to-bloc) ฉบับแรกของโลก ซึ่งจะช่วยเปิดโอกาสทางธุรกิจและเสริมสร้างความเติบโตด้านเศรษฐกิจการบิน

/ระหว่าง...

ระหว่างภูมิภาค อีกทั้งยังสนับสนุนการฟื้นฟูภาคการบินภายหลังจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และเพิ่มทางเลือกในการเดินทาง รวมทั้งจำนวนเที่ยวบินและเส้นทางการบินที่เพิ่มขึ้นระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับภูมิภาคยุโรป และสำหรับความตกลง SAR ซึ่งจะเป็นการบูรณาการความร่วมมือของอาเซียนด้านการค้นหาและช่วยเหลือ ด้านการแพทย์ และการอำนวยความสะดวกที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในภูมิภาค อันจะเป็นประโยชน์ต่อการยกระดับมาตรฐานในด้านการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางอากาศและทางทะเลของประเทศไทย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนครั้งที่ ๒๘ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Kanpitcha.m@mot.go.th