

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๑๓/ ๕๕๗๗



กวด. 175  
วันที่ 14 พ.ย. 65  
เวลา 10.00

สลด. 2 ก.  
ส่ง : กวด.  
รับที่ : ๕12281/65  
14 พ.ย. 2565 เวลา 9.45 น.



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๓๐๗ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕  
๓. สำเนาหนังสือองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๙๑๗/๒๗๕๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๗๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗  
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕  
๖. สำเนาหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๑๓๐๓๗ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕  
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และยังสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยคณะกรรมการรัฐมนตรีได้เห็นชอบการปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรโคนม สอดคล้องตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งได้เห็นชอบปรับราคากลางรับซื้อน้ำนมโคจากเดิมกิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท เป็นกิโลกรัมละ ๒๐.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ได้มีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชนพิจารณากำหนดราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้สอดคล้องกับราคาน้ำนมโคที่ปรับเพิ่มขึ้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัจจุบันราคากลางในการจำหน่ายนมโรงเรียน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยได้กำหนดราคากลางในการจำหน่ายนมโรงเรียนชนิดพาสเจอร์ไรส์ ถุงละ ๖.๕๘ บาท นมโรงเรียน ยู เอช ที ชนิดกล่อง กล่องละ ๗.๘๒ บาท และนมโรงเรียน ยู เอช ที ชนิดซอง ซองละ ๗.๗๒ บาท ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการกำหนดราคากลาง และเสนอขอความเห็นชอบในการกำหนดราคากลางในการจำหน่ายนมโรงเรียนใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนราคาน้ำมันดิบที่เพิ่มขึ้น

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเรื่องนี้เป็นการเร่งด่วน เนื่องจากศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบและผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมที่เข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๕ ได้รับผลกระทบจากการที่ต้นทุนราคาน้ำมันดิบปรับตัวเพิ่มขึ้น กิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท ตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

## ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๔.๑ สารข้อเท็จจริง

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในฐานะคณะกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ได้แจ้งให้กรมปศุสัตว์ ในฐานะกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน เพื่อเสนอคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชนพิจารณาปรับราคากลางการจำหน่ายนมโรงเรียน เพื่อให้สอดคล้องกับต้นทุนราคาน้ำมันดิบปรับตัวเพิ่มขึ้น กิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท โดยให้คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชนพิจารณาปรับราคากลางนมโรงเรียนต่อไป ซึ่งราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ในปัจจุบันเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

นมชนิดพาสเจอร์ไรส์	ราคา ๖.๕๘ บาทต่อถุง
นม ยู เอช ที ชนิดกล่อง	ราคา ๗.๘๒ บาทต่อกล่อง
นม ยู เอช ที ชนิดซอง	ราคา ๗.๗๒ บาทต่อซอง

### ๔.๒ การดำเนินการ

๔.๒.๑ ในการประชุมคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้มีการพิจารณาประเด็นการปรับราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ให้สอดคล้องกับต้นทุนราคาน้ำมันดิบที่เพิ่มขึ้น จากเดิม กิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท เป็น กิโลกรัมละ ๒๐.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้น กิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท) ซึ่งน้ำมันโค ๑ กิโลกรัม ผลิตนมโรงเรียนขนาด ๒๐๐ มิลลิลิตร ได้ ๔.๘ ถุงหรือกล่อง ดังนั้น เมื่อราคาน้ำมันดิบเพิ่มขึ้น ๑.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม จะทำให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนเพิ่มขึ้น ถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท บวกกับต้นทุนค่าบริหารจัดการ (ค่าบรรจุภัณฑ์ ค่าพลังงาน ค่าขนส่ง และค่าจัดการ) ที่ปรับเพิ่มขึ้นเฉลี่ยถุงหรือกล่องละ ๐.๑๐ บาท ซึ่งคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชนได้มีมติเห็นชอบให้กรมปศุสัตว์ทำหนังสือสอบถามความเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างการคำนวณราคากลางการจำหน่ายนมโรงเรียนไปยังกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ว่าต้นทุนการผลิตนมโรงเรียน และราคาการจำหน่าย มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒.๒ ตามหนังสือกรมการค้าภายใน ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๖/๑๓๐๓๗ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ กรมการค้าภายในได้แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบการปรับราคาข้าวรับซื้อน้ำนมดิบ ณ หน้าโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์นม จากกิโลกรัมละ ๑๙.๐๐ บาท เป็นกิโลกรัมละ ๒๐.๕๐ บาท โดยให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาปรับขึ้นราคาผลิตภัณฑ์นมพาณิชย์ให้สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ซึ่งคณะกรรมการราคากลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการได้พิจารณาปรับขึ้นราคาผลิตภัณฑ์นมเป็นรายผลิตภัณฑ์เฉพาะต้นทุนน้ำนมดิบที่สูงขึ้นกิโลกรัมละ ๑.๕๐ บาท ตามขนาดบรรจุ และสัดส่วนการใช้น้ำนมดิบของแต่ละผลิตภัณฑ์ โดยให้คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชนพิจารณาถึงนโยบายและข้อเท็จจริงประกอบกันด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๒.๓ คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชนได้พิจารณาแล้ว และมีมติเห็นชอบให้กรมปศุสัตว์ ในฐานะกรรมการและเลขานุการ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติปรับราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท ดังนี้

ราคากลางเดิม    ราคากลางใหม่

- |                              |      |      |             |
|------------------------------|------|------|-------------|
| - นมโรงเรียนชนิดพาสเจอร์ไรส์ | ๖.๕๘ | ๖.๘๙ | บาทต่อถุง   |
| - นมโรงเรียนชนิด ยู เอช ที   | ๗.๘๒ | ๘.๑๓ | บาทต่อกล่อง |

๔.๓ วิเคราะห์ผลกระทบ

การปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ส่งผลต่อการบริหารจัดการงบประมาณของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดซื้อนมโรงเรียน ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล ตามรายละเอียดดังนี้

๑) งบประมาณการงบประมาณที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับจัดสรรในการจัดซื้อนมโรงเรียน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ รวมทั้งหมด ๑๒,๘๔๑ ล้านบาท ดังนี้

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อนมโรงเรียน ในอัตรา ๗.๓๗ บาทต่อหน่วยต่อคน สำหรับเด็กนักเรียนจำนวน ๕,๐๘๗,๔๒๔ คน เป็นเวลา ๒๖๐ วัน รวมงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๙,๗๔๘,๕๒๑,๘๖๘.๘๐ บาท

- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อนมโรงเรียน ในอัตรา ๗.๐๐ บาทต่อหน่วยต่อคน สำหรับเด็กนักเรียนจำนวน ๑,๔๗๒,๑๔๒ คน เป็นเวลา ๒๖๐ วัน รวมงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๒,๖๗๙,๒๙๘,๔๔๐.๐๐ บาท

- เมืองพัทยา ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อนมโรงเรียน ในอัตรา ๖.๘๗ บาทต่อหน่วยต่อคน สำหรับเด็กนักเรียนจำนวน ๙,๑๖๑ คน เป็นเวลา ๒๖๐ วัน รวมงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๑๖,๓๖๓,๓๗๘.๒๐ บาท

- กรุงเทพมหานคร ได้รับงบประมาณในการจัดซื้อนมโรงเรียน ในอัตรา ๖.๘๗ บาทต่อหน่วยต่อคน สำหรับเด็กนักเรียนจำนวน ๒๒๒,๑๗๓ คน เป็นเวลา ๒๖๐ วัน รวมงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๓๙๖,๘๔๕,๔๑๒.๖๐ บาท

๒) งบประมาณการงบประมาณที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องใช้ในการจัดซื้อนมโรงเรียน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ กรณีมีการปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายนมโรงเรียนถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท จะต้องใช้งบประมาณรวม ๑๒,๔๕๒ ล้านบาท

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีเด็กนักเรียนจำนวน ๔,๙๙๔,๖๓๑ คน ใช้งบประมาณจัดซื้อนมโรงเรียน จำนวน ๙,๓๑๘,๙๘๒,๕๑๙.๘๐ บาท

- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน มีเด็กนักเรียนจำนวน ๑,๔๑๗,๘๔๔ คน ใช้งบประมาณจัดซื้อนมโรงเรียน จำนวน ๒,๖๔๕,๔๑๓,๓๓๕.๒๐ บาท
- เมืองพัทยา มีเด็กนักเรียนจำนวน ๙,๔๙๒ คน ใช้งบประมาณจัดซื้อนมโรงเรียน จำนวน ๑๗,๗๑๐,๑๗๓.๖๐ บาท
- กรุงเทพมหานคร มีเด็กนักเรียนจำนวน ๒๓๙,๕๙๕ คน ใช้งบประมาณจัดซื้อนมโรงเรียน จำนวน ๔๖๙,๖๒๙,๒๘๗.๔๐ บาท

จากข้อมูลข้างต้น หากพิจารณาในภาพรวม จะเห็นว่าถึงแม้จะมีการปรับเพิ่มราคากลางการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท งบประมาณที่ต้องใช้ในการจัดซื้อนมโรงเรียนทั้งหมด ยังอยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๖๖ ที่รัฐบาลสนับสนุนให้ แต่เมื่อพิจารณาเป็นรายหน่วยงาน พบว่ากรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งมีจำนวนเด็กนักเรียนเพิ่มขึ้นจะมีงบประมาณไม่เพียงพอ โดยกรุงเทพมหานคร ต้องการงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๗๒,๗๘๔ ล้านบาท และเมืองพัทยา ต้องการงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๑.๓๔๗ ล้านบาท รวมเป็น ๗๔.๑๓๑ ล้านบาท คณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน ได้พิจารณาและเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดซื้อนมโรงเรียน เพื่อให้เด็กนักเรียนได้ดื่มนมครบ ๒๖๐ วัน ตามประกาศคณะกรรมการอาหารนมเพื่อเด็กและเยาวชน เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ประจำปีการศึกษา ๒๕๖๕ ดังนี้

- การจัดซื้อนมโรงเรียน ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๖๕ และภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๖ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดซื้อนมโรงเรียนพิจารณาปรับแผนการดำเนินงาน โดยจัดซื้อนมโรงเรียนตามราคากลางที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ กรณีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดซื้อนมโรงเรียนมีงบประมาณไม่เพียงพอ ให้เสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงบประมาณ

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยขออนุมัติปรับเพิ่มราคากลางในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๓๑ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเป็นต้นไป

	ราคากลางเดิม	ราคากลางใหม่	
นมโรงเรียนชนิดพาสเจอร์ไรส์	๖.๕๘	๖.๘๙	บาทต่อถุง
นมโรงเรียนชนิด ยู เอช ที	๗.๘๒	๘.๑๓	บาทต่อกล่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักเทคโนโลยีชีวภาพการผลิตปศุสัตว์

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๙๗๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : biotech.schoolmilk@dld.go.th