

# ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๒/๒๙๑๓



สคค. (eMail)  
กวด. 2๐5  
วันที่ 21.๑๒.๖5  
เวลา 15.๐๐  
ส่ง : กวด.  
รับที่ : ร11266/65  
21 ต.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



กระทรวงพลังงาน  
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด  
อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. S๕๐๐๐๐/๓๒๒๗๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ พร้อมรายงานการร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒)
  ๒. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕
  ๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๒๓/๓๖๔๘ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๔๙๑๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๓๒๓๐ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๕
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๕.๔/๑๕๒๕๙ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕
  ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๓/๑๒๖๖๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕
  ๘. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ด่วน ที่ กฟผ. S๕๑๐๐๐/๗๒๑๕๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๕ พร้อมรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพลังงาน (พน.) ขอเสนอ เรื่อง การร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ จังหวัดระยอง สำหรับรองรับการนำเข้า LNG ในปริมาณ ๕ ล้านตันต่อปี วงเงินงบประมาณ ๓๖,๘๐๐ ล้านบาท โดยมอบหมายให้ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) / (ปตท.)...

(ปตท.) หรือบริษัทในกลุ่ม ปตท. ที่ ปตท. มอบหมายเป็นผู้ดำเนินโครงการ มีกำหนดแล้วเสร็จสามารถนำเข้าและแปรสภาพ LNG จากของเหลวเป็นก๊าซเพื่อจัดส่งเข้าสู่โครงข่ายระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ในปี ๒๕๖๕ และมอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ไปศึกษาความเหมาะสมโครงการ Floating Storage and Regasification Unit (FSRU) พื้นที่อ่าวไทยตอนบน สำหรับรองรับการนำเข้า LNG ในปริมาณ ๕ ล้านตันต่อปี

ต่อมาคณะกรรมาการ ปตท. เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ จังหวัดระยอง [T-๒] โดยมอบหมายให้บริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด (PTTLNG) เป็นผู้ดำเนินการโครงการฯ

(๒) มติ กพข. เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ดำเนินการขยายกำลังการแปรสภาพ LNG ของ LNG Receiving Terminal แห่งใหม่ จังหวัดระยอง [T-๒] ที่มอบหมายให้ ปตท. ดำเนินโครงการ ให้สามารถรองรับการนำเข้า LNG สูงสุดเพิ่มขึ้นจาก ๕ ล้านตันต่อปี เป็น ๗.๕ ล้านตันต่อปี ประมาณการเงินลงทุนรวม ๓๘,๕๐๐ ล้านบาท กำหนดส่งก๊าซธรรมชาติได้ในปี ๒๕๖๕ และเห็นชอบให้ดำเนินโครงการ FSRU ในพื้นที่อ่าวไทยตอนบน [F-๑] ขนาด ๕ ล้านตันต่อปี โดยมอบหมายให้ กฟผ. เป็นผู้ดำเนินโครงการ และมีการประมาณการเงินลงทุนรวม ๒๔,๕๐๐ ล้านบาท กำหนดส่งก๊าซธรรมชาติได้ในปี ๒๕๖๗

(๓) มติ กพข. เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ กฟผ. ปรับรูปแบบการลงทุนจากโครงการ FSRU ในพื้นที่อ่าวไทยตอนบน [F-๑] ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เป็นร่วมลงทุนกับ ปตท. สัดส่วน ๕๐:๕๐ ในโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ขนาด ๗.๕ ล้านตันต่อปี

(๔) มติ กพข. เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้ปรับเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ในแผนระบบรับส่งโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติเพื่อความมั่นคง ที่มอบหมายให้ ปตท. ดำเนินการ จากเดิมวงเงิน ๓๘,๕๐๐ ล้านบาท เป็นวงเงินไม่เกิน ๔๑,๔๐๐ ล้านบาท

(๕) กฟผ. เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีหนังสือถึง ปลัดกระทรวงพลังงาน เรื่อง การร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด จังหวัดระยอง พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑) ให้ กฟผ. เข้าร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) (บริษัทฯ) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ โดยมีมูลค่าเงินลงทุนตามสัดส่วนดังกล่าวไม่เกิน ๑๖,๓๕๐ ล้านบาท และหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ถือว่า กฟผ. ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อการลงทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๕

๒) ให้ยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้าง การจัดตั้งบริษัทฯ และการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการร่วมทุนดังกล่าว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๖) มติ กพข. เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ รับทราบการขอยกเว้นภาษีสรรพากรที่เกิดจากการร่วมลงทุนโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานนำเรื่อง การขอยกเว้นภาษีสรรพากรที่เกิดจากการร่วมลงทุนโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ และที่แก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

/(๒) มติคณะ...

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี

(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องทั่วไปต่อคณะรัฐมนตรี

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) พน. มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พิจารณานำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

(๒) พน. มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง (กค.) สำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็น ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

(๓) พน. มีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย (มท.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือขออนุมัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕ ระบุว่า “การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงทุนเพื่อขยายโครงการเดิมหรือริเริ่มโครงการใหม่”

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

### ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

#### ๓.๑ โครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒)

โครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) (LMPT๒) ตั้งอยู่ในพื้นที่บ้านหนองแพ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มีท่าเรือ ๑ ท่า ถึงเก็บ LNG ๒ ถึง สามารถรองรับ LNG ได้ปริมาณ ๗.๕ ล้านตันต่อปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติของประเทศตามแนวทางการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติในประเทศไทย รองรับการนำเข้า LNG ให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ เสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศในระยะยาว และส่งเสริมให้ประเทศไทยก้าวเป็นศูนย์กลางการซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลวในภูมิภาคอาเซียน (LNG Regional Hub) ต่อไป ทั้งนี้ เมื่อรวมกับโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๑) (LMPT๑) ที่มีความสามารถรองรับ LNG ได้ในปริมาณ ๑๑.๕ ล้านตันต่อปีแล้ว รวม ๒ โครงการ จะทำให้ ปตท. มีศักยภาพในการรองรับการนำเข้า LNG ได้ถึง ๑๙ ล้านตันต่อปี ภายในปี ๒๕๖๕

#### ๓.๒ วัตถุประสงค์ในการดำเนินธุรกิจของบริษัทฯ และการร่วมทุนของ กฟผ.

(๑) เพื่อดำเนินการโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือและ สถานีรับ-จ่าย LNG รวมถึงให้บริการแปรสภาพ LNG จากของเหลวเป็นก๊าซธรรมชาติ ณ บ้านหนองแพ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง โดยมีภารกิจหลักคือรองรับความต้องการในการใช้ก๊าซธรรมชาติและเสริมสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงด้านการใช้พลังงานของประเทศในระยะยาว

//(๒) เพื่อดำเนิน...

(๒) เพื่อดำเนินธุรกิจโดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในการเป็นผู้ให้บริการสถานีรับ-จ่าย LNG ชั้นนำของโลก ด้วยวิสัยทัศน์ในการส่งเสริมพลังงานสะอาดและเสริมสร้างความมั่นคงในด้านการใช้พลังงานของประเทศโดยการดำเนินธุรกิจอย่างโปร่งใส และสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม

### ๓.๓ โครงสร้างการร่วมทุน

บริษัทฯ (กฟผ. และบริษัท PTTLNG จะพิจารณาซื้อบริษัทที่เหมาะสมเพื่อใช้ในการยื่นจดทะเบียนกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ในภายหลัง) จะจดทะเบียนจัดตั้งในราชอาณาจักรไทย มีผู้ถือหุ้น ๒ ราย คือ กฟผ. (สัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๕๐) และบริษัท PTTLNG (สัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๕๐) โดยการจัดตั้งบริษัทฯ และการเข้าร่วมทุนของ กฟผ. จะเกิดขึ้นภายหลังคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ กฟผ. เข้าร่วมทุนในบริษัทฯ โดยมีขั้นตอน ดังนี้

(๑) บริษัท PTTLNG แยกส่วนธุรกิจ (Spin-off) LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง และจัดตั้งบริษัทฯ โดยบริษัท PTTLNG มีสัดส่วนการถือหุ้น ร้อยละ ๑๐๐

(๒) บริษัท PTTLNG ขายหุ้นในบริษัทฯ ร้อยละ ๕๐ ให้กับ กฟผ.

### ๓.๔ โครงสร้างการบริหารงาน

(๑) คณะกรรมการบริษัท (Board of Directors) ประกอบด้วยกรรมการ ๔ ท่าน มาจากกรรมการผู้แทน กฟผ. ๒ ท่าน และกรรมการผู้แทนบริษัท PTTLNG ๒ ท่านโดยกรรมการผู้แทน กฟผ. และกรรมการผู้แทนบริษัท PTTLNG จะสลับกันเป็นประธานกรรมการบริษัท

(๒) กรรมการผู้จัดการ (Managing Director : MD) ๑ ท่าน โดย กฟผ. และบริษัท PTTLNG จะสลับกันส่งผู้แทนเข้าดำรงตำแหน่ง ทั้งนี้ หากกรรมการผู้แทน กฟผ. ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการบริษัท PTTLNG จะเป็นผู้ส่งผู้แทนเข้าดำรงตำแหน่ง MD

(๓) เบื้องต้น ในระยะ ๑ - ๕ ปีแรกของการดำเนินการ จะเป็นการจ้างบุคลากรในลักษณะ Shared Service จากบริษัท PTTLNG ประมาณ ร้อยละ ๙๐

### ๓.๕ ข้อมูลทางการเงิน

(๑) มูลค่ากิจการ (ล้านบาท)

กฟผ. ได้ดำเนินการตรวจสอบสถานะกิจการ (Due Diligence) และได้เจรจาตกลงวิธีการคำนวณมูลค่าการซื้อหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ ในบริษัทฯ กับบริษัท PTTLNG โดยมีวิธีการคำนวณมูลค่ากิจการของบริษัทฯ และ เงินลงทุนของผู้ถือหุ้น (มูลค่าการซื้อหุ้น) ดังนี้

มูลค่ากิจการ = ต้นทุนโครงการ + ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ของโครงการ + ภาวะภาษี + ผลตอบแทนของโครงการ

เงินลงทุนของผู้ถือหุ้น (มูลค่าการซื้อหุ้น) = มูลค่ากิจการ - เงินกู้ของบริษัท

	กรณีได้รับ ยกเว้นภาษี	กรณีไม่ได้รับ ยกเว้นภาษี
มูลค่ากิจการ	๔๖,๙๐๐	๕๒,๒๐๐
เงินกู้ (Debt)	๑๙,๕๐๐	๑๙,๕๐๐
เงินลงทุนของผู้ถือหุ้น (Equity)	๒๗,๔๐๐	๓๒,๗๐๐

หมายเหตุ: ด้วยนโยบายของภาครัฐเกี่ยวกับการร่วมลงทุนในโครงการ LMPT๒ ระหว่างบริษัท PTTLNG และ กฟผ. ที่เกิดขึ้นภายหลังจากบริษัท PTTLNG ได้ดำเนินการก่อสร้าง /โครงการ...

โครงการ LMPT๒ ไปแล้ว การดำเนินการร่วมลงทุนของหน่วยงานดังกล่าว จึงก่อให้เกิดภาวะภาษีอากรที่เกี่ยวข้องจากการโอนขายทรัพย์สินทางตรงและทางอ้อม รวมถึงค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องอื่นๆ โดยประมาณการภาวะภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างและการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องประมาณ ๕,๓๐๐ ล้านบาท และภาวะภาษีเงินได้นิติบุคคลประมาณ ๑,๒๗๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๖,๕๗๕ ล้านบาท

(๒) เงินลงทุนส่วนของ กฟผ.

	กรณีได้รับยกเว้นภาษี	กรณีไม่ได้รับยกเว้นภาษี
ทุนจดทะเบียน (ล้านบาท)	๒๗,๔๐๐	๓๒,๗๐๐
มูลค่าหุ้นที่ตราไว้ (บาท/หุ้น)	๑๐	๑๐
จำนวนหุ้นรวม (ล้านหุ้น)	๒,๗๔๐	๓,๒๗๐
จำนวนหุ้นของ กฟผ. (สัดส่วนร้อยละ ๕๐)	๑,๓๗๐	๑,๖๓๕
เงินลงทุนส่วนของ กฟผ. (ล้านบาท)	๑๓,๗๐๐	๑๖,๓๕๐

(๓) ข้อมูลเงินลงทุน

ค่าใช้จ่ายลงทุน	เงินลงทุน (ล้านบาท)
ค่าที่ดิน* (ราคาประเมินใหม่ ณ วันโอนทรัพย์สินไปบริษัทฯ)	๑,๕๑๖
ค่างานวิศวกรรม จัดทำ และก่อสร้างและค่าก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงแบบใช้ฉนวนก๊าซ	๓๒,๕๓๕
ค่าจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ค่าที่ปรึกษาในการจัดทำ FEED และการควบคุมงานบริหารโครงการ	๘๗๑
ดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง (Interest During Construction)	๑,๒๒๘
ค่าเผื่อสำรอง (Contingencies)	๑,๕๑๔
Owner Cost (Employee Expense and Allowance) ภายใต้งานก่อสร้างโครงการ LMPT๒ และค่าใช้จ่ายอื่น อาทิ ค่าเช่ารถ	๑,๓๐๙
ผลขาดทุนจากสัญญาซื้อขายเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า (Loss from FX hedging)	๔๐๖
รวม	๓๙,๓๗๙
รวมจำนวนเต็ม	๓๙,๔๐๐

(๔) ผลตอบแทน

	กรณีได้รับยกเว้นภาษี	กรณีไม่ได้รับยกเว้นภาษี
Project Payback Period	๑๐ ปี ๙ เดือน	๑๒ ปี ๓ เดือน
Net Present Value on Project (NPV on Project) (Discount Rate ๖.๘๓%)	๖,๐๑๒ ล้านบาท	๑,๑๘๒ ล้านบาท
Internal Rate of Return on Project (IRR on Project)	ร้อยละ ๘.๕	ร้อยละ ๗.๑
Internal Rate of Return on Equity (IRR on Equity)	ร้อยละ ๙.๕	ร้อยละ ๗.๖

/(๕) ผลตอบแทน...

(๕) ผลตอบแทนจากการลงทุนของ กฟผ.

บริษัทฯ จะเริ่มจ่ายเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นได้ตั้งแต่ปีที่ ๒ ของการดำเนินงาน (ปี ๒๕๖๖) กฟผ. ในฐานะผู้ถือหุ้น (สัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ ๕๐) จะได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนในรูปแบบเงินปันผลเฉลี่ยตลอดระยะเวลา ๔๐ ปี ดังนี้

	กรณีได้รับยกเว้นภาษี	กรณีไม่ได้รับยกเว้นภาษี
ประมาณการเงินปันผลเฉลี่ยของ กฟผ. (ล้านบาท/ปี)	๗๒๓	๖๗๗

นอกจากนี้ ในปีที่ ๔๐ (ปี ๒๖๐๔) ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของการดำเนินธุรกิจ (คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอนุมัติอายุโครงการ ๔๐ ปี) บริษัทฯ จะจ่ายเงินสดคงค้างที่เหลืออยู่คืนให้แก่ผู้ถือหุ้น กรณีได้รับยกเว้นภาษีเป็นจำนวนเงินประมาณ ๓๒,๕๑๘ ล้านบาท กฟผ. จะได้รับเงินสดจ่ายคืนประมาณ ๑๖,๒๕๙ ล้านบาท และสำหรับกรณีไม่ได้รับยกเว้นภาษี บริษัทฯ จะจ่ายเงินสดคงค้างที่เหลืออยู่คืนให้แก่ผู้ถือหุ้นเป็นจำนวนเงินประมาณ ๓๖,๘๕๐ ล้านบาท กฟผ. จะได้รับเงินสดจ่ายคืนประมาณ ๑๘,๔๔๕ ล้านบาท

**๓.๖ สรุปสาระสำคัญของการยกเว้นภาษีและสิทธิประโยชน์**

(๑) เหตุผล ความจำเป็นของการยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และ

ค่าธรรมเนียมอื่นที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างและการทำธุรกรรมดังกล่าว

เพื่อดำเนินการตามนโยบายภาครัฐดังกล่าวข้างต้น กฟผ. จะเข้าซื้อหุ้นร้อยละ ๕๐ ในบริษัทร่วมทุนใหม่ที่จะจัดตั้งขึ้นโดย บริษัท PTTLNG ซึ่งเป็นบริษัทที่ ปตท. ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ นั้น บริษัท PTTLNG จะต้องดำเนินการแบ่งแยก และโอนทรัพย์สินของโครงการ LMPT๒ ไปยังบริษัทร่วมทุนใหม่ จึงทำให้เกิดภาวะภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ เกิดขึ้น ส่งผลกระทบต่อราคาโครงการ มีมูลค่าสูงขึ้น ซึ่งในที่สุดแล้วจะส่งผลให้ต้นทุนทางพลังงานของประเทศเพิ่มสูงขึ้นด้วย โดยขอให้พิจารณา ยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่มและค่าธรรมเนียม ดังต่อไปนี้

- ๑) ภาษีมูลค่าเพิ่ม เบี้ยปรับ และเงินเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างและการโอนทรัพย์สิน
- ๒) ภาษีและค่าธรรมเนียมอื่นในขั้นตอนการโอน
- ๓) ภาษีเงินได้นิติบุคคลที่เกิดจากกำไรจากการโอนทรัพย์สิน

(๒) ประมาณการภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างและการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง

รายการภาษี	หลักเกณฑ์การคำนวณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑. ภาษีเงินได้นิติบุคคล	ร้อยละ ๒๐ ของกำไรจากการขายหุ้น / การขายทรัพย์สิน	กรมสรรพากร (กค.)
๒. ภาษีธุรกิจเฉพาะ (SBT)	ร้อยละ ๓.๓ ของราคาโอนอสังหาริมทรัพย์	กรมสรรพากร (กค.)
๓. ค่าธรรมเนียมการโอนอสังหาริมทรัพย์ (TF)	ร้อยละ ๒ ของราคาประเมินของกรมธนารักษ์	กรมที่ดิน (มท.)
๔. ภาษีซื้อต้องห้าม (VAT) ๔.๑ ภาษีซื้อที่ได้นำไปคำนวณใน ภพ ๓๐ แล้ว ๔.๒ ภาษีซื้อที่ยังมิได้นำไปรวมคำนวณใน ภพ ๓๐	ร้อยละ ๗ ของมูลค่าก่อสร้างอสังหาริมทรัพย์	กรมสรรพากร (กค.)
๕. เบี้ยปรับ (VAT Penalty)	ร้อยละ ๒๐ ของภาษีซื้อต้องห้าม ตามข้อ ๔.๑	กรมสรรพากร (กค.)

รายการภาษี	หลักเกณฑ์การคำนวณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๖. เงินเพิ่ม (VAT Surcharge)	ร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนของภาษีซื้อต้องห้ามที่ต้องชำระตามข้อ ๔.๑	กรมสรรพากร (กค.)
๗. อากรแสตมป์ (SD)	ร้อยละ ๐.๑ ตามราคาในตราสารการโอนหุ้น	กรมสรรพากร (กค.)
๘. ภาษีขายจากการโอนกิจการ	ร้อยละ ๗ ของราคาโอนสังหาริมทรัพย์	ไม่ต้องยื่นหน่วยงานใด (เป็นการโอนสังหาริมทรัพย์ ไม่ได้ขอยกเว้นภาษี เนื่องจากเป็นภาษีที่ผู้ซื้อสามารถนำไปขอลดภาษีได้)

โดยประมาณการภาระภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมอื่นที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างและการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องประมาณ ๕,๓๐๐ ล้านบาทและภาระภาษีเงินได้นิติบุคคลประมาณ ๑,๒๗๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๖,๕๗๕ ล้านบาท (ยอด ณ เดือนเมษายน ๒๕๖๕)

### (๓) ผลกระทบจากภาษี

ผลกระทบจากภาษีดังกล่าวข้างต้น หากไม่ได้รับการยกเว้นภาษี (๖,๕๗๕ ล้านบาท) จะส่งผลให้ราคาเชื้อเพลิง (Pool Gas) เพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๐.๓๔ บาทต่อล้านบีทียู และค่าไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๐.๑๖ สตางค์ต่อหน่วย ตลอดอายุโครงการ ๔๐ ปี

### ๓.๗ ประโยชน์ของโครงการ

การปรับรูปแบบการลงทุนของ กฟผ. จากโครงการ FSRU ในพื้นที่อ่าวไทยตอนบน (F-๑) เป็นร่วมลงทุนกับ ปตท. สัดส่วน ๕๐:๕๐ ในโครงการ LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ขนาด ๗.๕ ล้านตันต่อปี เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานก๊าซธรรมชาติ รองรับการจัดหาและนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) และเพื่อประโยชน์ ดังนี้

(๑) เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน LNG รองรับการเติบโตของตลาดในอนาคต

(๒) เพิ่มความหลากหลายของผู้ให้บริการสถานีรับ-จ่ายก๊าซธรรมชาติเหลว

(LNG Receiving Terminal)

(๓) สนับสนุนนโยบายการเปิดเสรีธุรกิจก๊าซธรรมชาติ (การส่งเสริมการแข่งขันในกิจการก๊าซธรรมชาติ) โดยมีผู้ให้บริการสถานีฯ และผู้นำเข้า LNG รายใหม่ๆ (Third Party Access : TPA)

(๔) เพื่อเสริมความมั่นคงพลังงานไฟฟ้าในประเทศ และเป็นศูนย์กลางการซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลวในภูมิภาคอาเซียน (Regional LNG Hub) ในอนาคต

### ๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

พ.น. ได้ขอความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อการร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง โดยสรุปได้ดังนี้

หน่วยงาน	ความเห็น
๔.๑ คนร.	<p><b>เห็นชอบในหลักการการร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) ระหว่าง กฟผ. และ บริษัท PTT LNG ตามที่ พน. เสนอ และเห็นควรให้ พน. นำเสนอ คณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ดังนี้</b></p> <p>๑) กฟผ. ควรกำกับดูแลบริษัทในเครือให้ดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ การจัดตั้งเป้าหมายการดำเนินงาน สามารถเลี้ยงตัวเองได้ และไม่เป็นการทางการเงินกับ กฟผ. ในระยะยาว และการขออนุมัติงบประมาณเพื่อร่วมทุนในบริษัทฯ กฟผ. จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการร่วมทุน</p> <p>๒) การยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการ ก่อสร้างและการจัดตั้งบริษัทฯ ขอให้ พน. ดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>
๔.๒ สศช.	<p><b>เห็นควรให้ความเห็นชอบการร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพบ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ของ กฟผ. เพื่อเพิ่มโอกาส ให้แก่ กฟผ. ในการดำเนินการในธุรกิจที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพด้านพลังงาน ของประเทศ ทั้งนี้ ในส่วนของภาระภาษีที่จะเกิดขึ้นจากขั้นตอนการร่วมทุนนั้น กฟผ. คาดว่าหากไม่ได้รับการยกเว้นจะส่งผลให้ราคาเชื้อเพลิงและค่าไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้นได้ซึ่งจะกระทบต่อ ภาระค่าครองชีพของประชาชน อย่างไรก็ตามการยกเว้นดังกล่าวจำเป็นต้องพิจารณาถึง ผลกระทบด้านการคลัง จึงเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของ กค.</b></p>
๔.๓ สงป.	<p><b>เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการการร่วมทุนใน บริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) ของ กฟผ. กับ บริษัท PTT LNG ตามที่ พน. เสนอ สำหรับการขอยกเว้น ภาษี เบี้ยปรับเงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดจากการก่อสร้าง การจัดตั้งบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) และการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง เนื่อง จากการร่วมทุนดังกล่าว เห็นควรที่ พน. จะต้องคำนึงถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ โดยให้ความสำคัญกับกรอบระยะเวลาผลกระทบและสัดส่วน ของประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นอย่างชัดเจน และเป็นไปตามความเห็นของ กค. ตลอดจนดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป</b></p> <p>อย่างไรก็ดี เพื่อให้การร่วมทุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า และ ผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน เห็นควรให้ กฟผ. กำหนดขอบเขตการดำเนินงานด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงจากปัจจัยต่างๆ ที่จะส่งผลให้ผลตอบแทน จากการลงทุนไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต ของ กฟผ. รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง อย่างเคร่งครัด</p>
๔.๔ มท.	<p>ในการเสนอกฎหมายเพื่อลดหย่อนค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามประมวลกฎหมายที่ดิน กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๗ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความ ในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒ (๗) (ฎ) กำหนดว่า การลดหย่อนค่าจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์และค่าจดทะเบียนการจำนอง จากร้อยละ ๒ และร้อยละ ๑ เหลือร้อยละ ๐.๐๑ จะดำเนินการได้เฉพาะในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ให้ลดหย่อนค่าธรรมเนียมเป็นกรณีพิเศษเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือความมั่นคงในทางเศรษฐกิจ ของประเทศ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยค่าธรรมเนียมในการจัดเก็บเป็นรายได้แผ่นดิน</p>



หน่วยงาน	ความเห็น
	ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะต้องนำส่งคลังตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ และเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๓ (๑๔) ประกอบกับ มาตรา ๒๕ (๑๗)
๔.๕ กค.	<p>๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟผ. ร่วมทุนในบริษัทฯ ณ บ้านหนองแพบ ตำบลมาตาพุด จังหวัดระยอง ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ โดยมีมูลค่าเงินลงทุนตามสัดส่วนดังกล่าวไม่เกิน ๑๖.๓๕๐ ล้านบาท รวมทั้งเห็นควรอนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ ตามแผนประมาณการเบิกจ่ายตามที่ พน. เสนอ เนื่องจากการร่วมทุนดังกล่าวนอกจากจะเป็นการสนับสนุนนโยบายภาครัฐตามแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงานแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนร่วมกันในโครงการโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ระหว่างรัฐวิสาหกิจ</p> <p>นอกจากนี้โครงการดังกล่าวยังสนับสนุนภารกิจผลิตไฟฟ้าซึ่งถือเป็นภารกิจหลักของ กฟผ. และเมื่อพิจารณาผลตอบแทนจากการลงทุนในบริษัทฯ เห็นว่า ให้ผลตอบแทนต่อ กฟผ. ในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้เห็นควรให้ กฟผ. รับความเห็นของ คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ไปพิจารณาดำเนินการกำกับดูแลบริษัทในเครือให้ดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง เป้าหมายการดำเนินงาน สามารถเลี้ยงตัวเองได้ และไม่เป็นการทางการเงินกับ กฟผ. ในระยะยาว</p> <p>๒) ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอให้ยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ และเงินเพิ่มที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างการจัดตั้งบริษัทฯ และการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการร่วมทุน หากสามารถช่วยไม่ให้ราคาเชื้อเพลิงและค่าไฟฟ้าเพิ่มขึ้น อันเป็นประโยชน์แก่ประชาชน ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว กค. จำเป็นต้องได้รับข้อมูลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับโดยละเอียดจาก พน. เพื่อจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับรวมทั้งพิจารณาความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑</p> <p>๓) สำหรับข้อเสนอยกเว้นค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมอยู่ในความรับผิดชอบของ มท.</p>

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๗)

**๕. ประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

กฟผ. เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕ ได้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ รวมทั้งพิจารณาความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ การพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตามรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามความเห็นของ กค. เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ แล้ว โดยประมาณการการสูญเสียรายได้ของรัฐ มาจากประมาณการภาระภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียม /ที่เกิดขึ้น...

ที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้างและธุรกรรมที่เกี่ยวข้อง ประมาณ ๕,๓๐๐ ล้านบาท และภาระภาษีเงินได้นิติบุคคล ประมาณ ๑,๒๗๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๖,๕๗๕ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**


กระทรวงพลังงานขอเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติให้ กฟผ. เข้าร่วมทุนในบริษัท LNG Receiving Terminal (แห่งที่ ๒) บ้านหนองแพ ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ในสัดส่วนร้อยละ ๕๐ โดยมีมูลค่าเงินลงทุนตามสัดส่วนดังกล่าวไม่เกิน ๑๖,๓๕๐ ล้านบาท และหากคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ถือว่า กฟผ. ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อการลงทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๕

๖.๒ อนุมัติให้ยกเว้นภาษี เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม และค่าธรรมเนียมต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการก่อสร้าง การจัดตั้งบริษัทฯ และการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการร่วมทุนดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายปิโตรเลียม

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๘๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pumarin.suk@eppo.go.th