



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	ร. 3 กสอ.
รับที่ 3737 กนอ	
รับที่(อีเมล) -	
วันที่ 12 เม.ย. 2565 เวลา 10.05 น.	

ที่ อก ๐๓๐๗/๒๓๑๘

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บันทึกรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอ คณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๒. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๒/๖๕๘๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๓. สรุปคำชี้แจงตามความคิดเห็นของคณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๔. สรุปคำชี้แจงตามความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องที่เป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าบริการ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๖. สรุปความเห็นของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
 ๗. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สืบเนื่องจากการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา โดยที่มาตรา ๔ วรรคสี่ บัญญัติว่าการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องมีกฎกระทรวงในเรื่องดังกล่าว

๑.๑.๒ กระทรวง...

๑.๑.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๒/๖๕๘๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติให้แล้วเสร็จ ภายในกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนดได้ให้คณะกรรมการรับทราบ และคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ รับทราบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีคำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ ๑๓๖/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองตาม พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดย กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ยกร่างและนำ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. เสนอขอความเห็นต่อคณะทำงานฯ และ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้สรุปคำชี้แจงตามความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่ง มาด้วย ๓)

๑.๒.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้เกี่ยวข้องที่เป็นหน่วยงาน ที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าบริการ ได้แก่ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สภาวิศวกร สภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สมาคม วิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ตรวจสอบอาคาร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสถาบัน รับรองมาตรฐานไอเอสโอ เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองของ ผู้ตรวจสอบเอกชน เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (ZOOM Meeting) และได้ สรุปคำชี้แจงความคิดเห็นต่อการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒.๓ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้นำร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการ ตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. รับฟังความคิดเห็นของประชาชนทางเว็บไซต์ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ระหว่างวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ - ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เพื่อให้ประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่าง กฎกระทรวงฯ และได้ปิดสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ และนำประกาศไว้โดยเปิดเผย สถานะที่ปิดประกาศของ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ระหว่างวันที่ ๗ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้นำความคิดเห็นของประชาชนมา ปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๒.๑ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจ ออกกฎกระทรวง

๒.๒ มาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้การกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒.๓ มาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ต้องนำเสนอคณะกรรมการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง และมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่า กรณีกฎหมายที่ใช้บังคับก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) ต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองภายใน ๔ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ จึงต้องเร่งออกกฎกระทรวงนี้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ. เป็นการกำหนดให้ผู้ตรวจสอบเอกชนที่ดำเนินการตรวจสอบหรือรับรองโรงงานหรือเครื่องจักรหรือการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้รับค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองจากผู้ประกอบกิจการโรงงานที่มอบหมายให้มีการตรวจสอบหรือรับรอง โดยค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองให้คิดเป็นเงินในอัตรารันละไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาทต่อคนตรวจสอบหรือรับรองหนึ่งคน ทั้งนี้ เศษของวันหากไม่เกินสี่ชั่วโมงให้คิดเป็นเงินกึ่งหนึ่งของอัตราข้างต้น โดยมีเหตุผลของการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองในภารกิจต่างๆ เป็นอัตราเดียวกัน เนื่องจากการตรวจสอบหรือรับรองมีลักษณะการดำเนินงานที่ใกล้เคียงกัน โดยเป็นการตรวจสอบหรือรับรองข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานเชิงประจักษ์ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งภารกิจของผู้ตรวจสอบเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานมี ๒ ด้าน ได้แก่ ๑) การตรวจสอบโรงงานหรือเครื่องจักร และจัดทำรายงานผลการตรวจสอบแทนการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานนำรายงานผลการตรวจสอบดังกล่าวมายื่นพร้อมคำขออนุมัติหรืออนุญาตตามที่ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กำหนด กระบวนการที่ดำเนินการได้ เช่น การขออนุญาตขยายโรงงาน การเลิกประกอบกิจการโรงงาน เป็นต้น และ ๒) การรับรองรายงานผลการปฏิบัติการของผู้ประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งเป็นการรับรองโดยพิจารณาจากข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานเชิงประจักษ์ ว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอย่างครบถ้วนและถูกต้อง โดยอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองคำนวณจากหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษาตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๓/ว.๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ประกอบกับคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบเอกชนที่กำหนดในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙/๑ ก. (๒) มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมีประสบการณ์ทำงานไม่น้อยกว่า ๕ ปี ในงานที่เกี่ยวข้อง โดยเหตุผลที่นำหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษามาใช้ เนื่องจากลักษณะการจ้างที่ปรึกษาของ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ที่ผ่านมา มีทั้งงานการศึกษา วิจัย การสำรวจ ตรวจสอบหรือตรวจวัดมลพิษหรือประสิทธิภาพการดำเนินงานของโรงงานด้านสิ่งแวดล้อมหรือความปลอดภัย ซึ่งดำเนินงานใกล้เคียงกับภารกิจของผู้ตรวจสอบเอกชนในการตรวจสอบหรือรับรอง

๔.๒ ข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ. อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. รายงาน...

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ. เป็นการกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองให้กับผู้ตรวจสอบเอกชนที่ดำเนินการตรวจสอบหรือรับรอง ทั้งนี้ การกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองเป็นขั้นต่ำและขั้นสูง ในอัตรา ๕,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อวัน การกำหนดอัตราขั้นต่ำเพื่อไม่ให้เกิดการแข่งขันทางด้านราคาอย่างไม่เป็นธรรมและส่งผลให้การดำเนินการไม่มีคุณภาพ และการกำหนดอัตราขั้นสูงเพื่อไม่ให้เป็นการแบ่ผู้ประกอบกิจการโรงงานเกินควร

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมโรงงานอุตสาหกรรม มีหนังสือถึงหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เพื่อให้ได้รับทราบและร่วมให้ความเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรอง พ.ศ. โดยหน่วยงานภาครัฐและเอกชนดังกล่าวได้มีการแสดงความเห็นแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

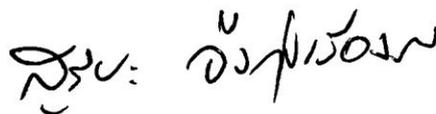
- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบริการตรวจสอบหรือรับรองสำหรับผู้ตรวจสอบเอกชน พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ออกตามความมาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๙ ต่อ ๑๘๐๙

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๙ ต่อ ๑๘๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@diw.mail.go.th