



ที่ นร ๐๑๐๖/๑๕๖๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒)/๑๓๖๘๐ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมการเรียไของหน่วยงานของรัฐ (กคร.) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๕
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๕. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๖. ตารางเปรียบเทียบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๗. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๑ ประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ ^{พ.ศ. ๒๕๕๔}

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยเป็นมาตรการในการควบคุมดูแลเรื่องการเรียไของทางราชการเพื่อป้องกันการทุจริต และตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ ได้บัญญัติให้มีการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ โดยให้ดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศเป็นไปตาม

พระราชบัญญัติ...

พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖ ซึ่งบัญญัติให้การจัดทำแผนปฏิรูปประเทศแต่ละด้านต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศมีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จึงได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยให้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และกำหนดระยะเวลาให้ครบแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีความสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์และบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน จึงพิจารณาเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) มีคำสั่งเห็นชอบให้นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นระเบียบปฏิบัติราชการที่ออกโดยอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับได้เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง และระเบียบดังกล่าวคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนั้น การแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการควบคุมการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ (กคร.) ได้นำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอ กคร. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ และเสนอคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและพัฒนาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ แล้ว และ กคร. ได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยปรับแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๔.๒ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีสาระสำคัญของร่างระเบียบดังนี้

๔.๒.๑ คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๔.๒.๒ บทอาศัยอำนาจ

ร่างระเบียบนี้ออกโดยอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๔.๒.๓ ชื่อระเบียบ (ร่างฯ ข้อ ๑)

ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียโรของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๔.๒.๔ วันใช้บังคับ (ร่างฯ ข้อ ๒)

ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔.๒.๕ บทนิยาม (ร่างฯ ข้อ ๓)

แก้ไขบทนิยามคำว่า “เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียโร” โดยเพิ่มการเป็นผู้สนับสนุน หรือเป็นกรรมการ ของหน่วยงานของรัฐที่ขออนุมัติจัดให้มีการเรียโรนั้น หรือหน่วยงานหรือองค์กรอื่นใดที่มีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการเรียโรนั้น

แก้ไขบทนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” เพื่อให้มีความครอบคลุมหน่วยงานของรัฐทุกประเภท ทั้งราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานที่อยู่ในกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ทั้งในราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

แก้ไขบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” โดยเพิ่มผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ครอบคลุมเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรประเภทต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

๔.๒.๖ องค์ประกอบของ กคร. (ร่างฯ ข้อ ๔)

กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ โดยเพิ่มผู้แทนจาก ๒ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงวัฒนธรรม เข้าร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้ได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานนำมาประกอบการพิจารณาการอนุมัติของ กคร. ให้มีความละเอียดรอบคอบ ถูกต้อง สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๔.๒.๗ หน้าที่และอำนาจของ กคร. (ร่างฯ ข้อ ๕)

เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ จากเดิม “อำนาจหน้าที่” เป็น “หน้าที่และอำนาจ” และถ้อยคำ “สิ่งของ” เป็น “เงินหรือทรัพย์สิน” และเพิ่มหน้าที่และอำนาจของ กคร. ในการระงับการเรียโรที่ไม่ได้รับอนุมัติตามระเบียบนี้ หรือเพิกถอนการอนุมัติที่อยู่ระหว่างการเรียโรในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามระเบียบ

๔.๒.๘ องค์ประกอบของ กคร. จังหวัด (ร่างฯ ข้อ ๖)

กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมการเรียโรจังหวัด (กคร. จังหวัด) โดยตัด “รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายหนึ่งคน” ออก กับกำหนดให้ “นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด” เป็นกรรมการ แทน “ท้องถิ่นจังหวัด” และปรับปรุงชื่อตำแหน่งกรรมการให้เป็นปัจจุบัน

๔.๒.๙ หน้าที่และอำนาจของ กคร. จังหวัด (ร่างฯ ข้อ ๗)

แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของ กคร. จังหวัด ในการระงับการเรียโรที่ไม่ได้รับอนุมัติตามระเบียบนี้ หรือเพิกถอนการอนุมัติที่อยู่ระหว่างการเรียโรในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามระเบียบนี้

๔.๒.๑๐ รายงานการเงินของการเรียไร (ร่างฯ ข้อ ๘)

แก้ไขเพิ่มเติมการรายงานการเงินของการเรียไร ให้ กคร. หรือ กคร. จังหวัด แล้วแต่กรณี ทราบ โดยให้เผยแพร่ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วย

๔.๒.๑๑ บทเฉพาะกาล (ร่างฯ ข้อ ๙)

แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้ กคร. และ กคร. จังหวัด ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่ระเบียบนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปฏิบัติหน้าที่ กคร. และ กคร. จังหวัด ตามระเบียบนี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งตามระเบียบนี้เข้ารับหน้าที่ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำแบบสอบถามข้อมูล ข้อคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไร ของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปยังหน่วยงานราชการต่าง ๆ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยกำหนด ให้ตอบแบบสอบถามกลับไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ โดยมี ส่วนราชการส่งแบบสอบถามกลับมา จำนวน ๖๓ หน่วยงาน หน่วยงานที่เห็นสมควรให้ปรับปรุงระเบียบ จำนวน ๔๕ หน่วยงาน และหน่วยงานที่เห็นชอบกับระเบียบ จำนวน ๑๘ หน่วยงาน ดังมีรายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรีโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นควรเสนอร่างระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๑ ประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธาส)

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำ รักษาการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th