

ด่วนที่สุด

ที่ กพท ๐๙/๕๕๕๕



กทอ. 164.2
๒๐ ก.ย. ๖5
14.30 น.

สลด. <Email>

ส่ง : กวค.

รับที่ : 89811/65

16 ก.ย. 2565 เวลา 14.27 น.



สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
๓๓๓/๑๐๕ อาคารหลักสี่พลาซ่า
ถนนกำแพงเพชร ๖ แขวงตลาดบางเขน
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๐๘๙
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ พส. ๑๐๑๐.๔/๑๙๘๗๘
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานการบินพลเรือน
แห่งประเทศไทย (กพท.) เสนอความเห็นต่อโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ ของบริษัท
ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กพท. พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ โดยมี
ข้อพิจารณาดังนี้

๑. สถิติจำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบินของท่าอากาศยานดอนเมืองย้อนหลัง ๕ ปี

สถิติจำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบินภาพรวม

ปี	จำนวนผู้โดยสาร			จำนวนเที่ยวบิน		
	ภายในประเทศ	ระหว่างประเทศ	รวม	ภายในประเทศ	ระหว่างประเทศ	รวม
๒๕๖๑	๒๔,๕๓๙,๘๖๙	๑๕,๘๐๐,๔๐๗	๔๐,๓๔๐,๒๗๖	๑๗๒,๑๖๘	๙๖,๑๕๖	๒๖๘,๓๒๔
๒๕๖๒	๒๓,๔๖๒,๒๕๒	๑๗,๘๕๐,๘๖๘	๔๑,๓๑๓,๑๒๐	๑๖๓,๓๖๕	๑๐๘,๐๒๓	๒๗๑,๓๘๘
๒๕๖๓	๑๓,๐๓๘,๕๕๖	๒,๗๒๔,๐๒๒	๑๕,๗๖๒,๕๗๘	๑๑๑,๓๓๗	๒๐,๐๕๕	๑๓๑,๓๙๒
๒๕๖๔	๕,๐๔๔,๒๑๒	๕,๙๗๗	๕,๐๕๐,๑๘๙	๔๗,๓๔๒	๒,๐๑๕	๔๙,๓๕๗
๒๕๖๕ (ม.ค. - ส.ค.)	๗,๙๗๐,๖๘๘	๘๒๐,๐๘๔	๘,๗๙๐,๗๗๒	๕๙,๕๓๗	๗,๒๑๑	๖๖,๗๔๘

สถิติจำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบิน GA

ปี	จำนวนผู้โดยสาร			จำนวนเที่ยวบิน		
	ภายในประเทศ	ระหว่างประเทศ	รวม	ภายในประเทศ	ระหว่างประเทศ	รวม
๒๕๖๑	๑,๗๒๗	๔,๙๖๓	๖,๖๙๐	๑,๐๘๕	๑,๐๓๙	๒,๑๒๔
๒๕๖๒	๒,๙๙๑	๙,๒๐๙	๑๒,๒๐๐	๑,๘๙๕	๑,๘๙๐	๓,๗๘๕
๒๕๖๓	๔,๖๓๔	๒,๔๒๕	๗,๐๕๙	๒,๔๗๔	๕๔๙	๓,๐๒๓
๒๕๖๔	๔,๒๙๓	๑,๒๙๓	๕,๕๘๖	๒,๐๙๓	๔๑๐	๒,๕๐๓
๒๕๖๕ (ม.ค. - ส.ค.)	๓,๕๑๓	๔,๖๖๐	๘,๑๗๓	๑,๔๐๒	๑,๐๕๑	๒,๔๕๓

/จากสถิติ ...

จากสถิติจำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบินของท่าอากาศยานดอนเมืองในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ พบว่าในปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ มีจำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบิน GA เติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยก่อนเกิดสถานการณ์ COVID-19 ท่าอากาศยานดอนเมืองมีจำนวนผู้โดยสารโดยรวมประมาณ ๔๐ ล้านคน ซึ่งมากกว่าขีดความสามารถที่จะรองรับได้ ต่อมา ในปี ๒๕๖๓ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน สถานการณ์ COVID-19 ส่งผลให้จำนวนผู้โดยสารและเที่ยวบินลดลง แต่ในปี ๒๕๖๕ มีแนวโน้มมากขึ้นเนื่องจากการผ่อนคลายมาตรการตามนโยบายเปิดประเทศ

๒. การประมาณการผู้โดยสารระหว่างประเทศ

กพท. ได้คาดการณ์ผู้โดยสารระหว่างประเทศไว้ ๓ สถานการณ์ ภายใต้สมมติฐานการฟื้นตัวของการท่องเที่ยวทั่วโลก การฟื้นตัวของการท่องเที่ยวไทย และอัตราการเติบโตของค่าใช้จ่าย ดังนี้

๒.๑. สถานการณ์ที่ ๑ กรณีที่ดีที่สุด (Best Case)

คาดว่านโยบายเปิดประเทศของประเทศไทยแบบไม่ต้องกักตัวจะช่วยดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศเดินทางมายังประเทศไทยมากยิ่งขึ้น รวมถึงประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกได้มีการผ่อนคลายมาตรการเดินทางเข้าสู่ประเทศ โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวกลุ่มใหญ่ เช่น จีน ญี่ปุ่น อินเดีย ที่ทำให้มีการเดินทางท่องเที่ยวระหว่างประเทศมากขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ประกอบกับการกระจายวัคซีนได้อย่างทั่วถึงของทั่วโลก ทำให้มีการแพร่ระบาดลดลงจนนำไปสู่การประกาศให้เป็นโรคประจำถิ่น รวมถึงควบคุมการแพร่ระบาดของโรคฝีดาษลิงได้อย่างทันทั่วทั้ง อีกทั้งความขัดแย้งของประเทศต่าง ๆ สามารถสิ้นสุดลงได้ในระยะเวลาอันสั้น ผลการประมาณการจำนวนผู้โดยสารระหว่างประเทศในกรณีนี้จะกลับมาเท่ากับสถานการณ์ปกติ ปี ๒๕๖๒ ในปี ๒๕๖๗

๒.๒. สถานการณ์ที่ ๒ กรณีฐาน (Base Case)

คาดว่า การดำเนินนโยบายเปิดประเทศของประเทศไทยแบบไม่ต้องกักตัวจะช่วยดึงดูดนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศเดินทางมายังประเทศไทยมากยิ่งขึ้น เนื่องจากมีขั้นตอนในการเข้าประเทศไทยที่ลดน้อยลง และความสามารถในการกระจายวัคซีนของประเทศไทยที่มีความทั่วถึง จึงสามารถควบคุมสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 ได้ จำนวนผู้โดยสารระหว่างประเทศจึงมีจำนวนที่เพิ่มสูงขึ้น สอดคล้องกับการคาดการณ์จำนวนนักท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย นอกจากนี้หลากหลายประเทศทั่วโลกก็มีแนวโน้มที่จะยกเลิกมาตรการการจำกัดการเดินทางเช่นเดียวกันกับประเทศไทย แต่ในบางประเทศโดยเฉพาะกลุ่มลูกค้าหลักยังคงมาตรการจำกัดการเดินทาง เช่น จีน ญี่ปุ่น ซึ่งผลการประมาณการจำนวนผู้โดยสารระหว่างประเทศในกรณีนี้จะกลับมาเท่ากับสถานการณ์ปกติ ปี ๒๕๖๒ ในปี ๒๕๖๘

๒.๓. สถานการณ์ที่ ๓ กรณีเลวร้ายที่สุด (Worst Case)

คาดว่า การดำเนินนโยบายเปิดประเทศของประเทศไทยแบบไม่ต้องกักตัวจะเป็นปัจจัยส่งเสริมให้มีการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 ระลอกใหม่ขึ้นภายในประเทศไทย รวมไปถึงจะเป็นการนำเข้าของไวรัส COVID-19 สายพันธุ์ใหม่เข้าสู่ประเทศไทย แต่การกระจายวัคซีนภายในประเทศไทยที่ทั่วถึงจะช่วยลดอัตราผู้เสียชีวิตของผู้ติดเชื้อไวรัส COVID-19 และมีระยะเวลาการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 ที่ไม่นาน นอกจากนี้สถานการณ์การเมืองโลกที่มีความขัดแย้งระหว่างประเทศรัสเซียและยูเครน รวมไปถึงในบางประเทศยังคงมาตรการจำกัดการเดินทาง เช่น จีน ญี่ปุ่น ทำให้มีสัญญาณการฟื้นตัวของจำนวนผู้โดยสารอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยผลการประมาณการจำนวนผู้โดยสารระหว่างประเทศในกรณีนี้จะกลับมาเท่ากับสถานการณ์ปกติ ปี ๒๕๖๒ ในปี ๒๕๖๙

โดยจากการคาดการณ์ผู้โดยสารระหว่างประเทศจากสถานการณ์ปัจจุบัน คาดว่าจำนวนผู้โดยสารระหว่างประเทศจะกลับมาเท่ากับสถานการณ์ปกติ ปี ๒๕๖๒ ในปี ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นไปตามสถานการณ์ที่ ๒ กรณีฐาน (Base Case)

๓. แผนแม่บทการจัดตั้งสนามบินพาณิชย์ของประเทศมีข้อเสนอแนะให้ท่าอากาศยานดอนเมืองดำเนินการก่อสร้างทางขับขนานและทางขับออกด้านเพิ่มเติมระหว่างทางวิ่ง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับเที่ยวบินเป็นประมาณ ๕๕ เที่ยวบิน/ชั่วโมง หรือ ๖๐ เที่ยวบิน/ชั่วโมง หากมีการปรับวิธีปฏิบัติการบินโดยให้อากาศยานขึ้น - ลงแบบอิสระ และลดระยะระหว่างอากาศยานที่ขึ้น - ลง รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารแห่งที่ ๓ และอาคารเทียบอากาศยานแบบยื่นออก (Finger Pier) ซึ่งจะทำให้ท่าอากาศยานดอนเมืองรองรับผู้โดยสารได้ ๖๐ ล้านคน/ปี

๔. โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ จะสิ้นสุดในปี ๒๕๗๒ โดยมีเป้าหมายรองรับผู้โดยสารได้ ๔๐ ล้านคน/ปี เมื่อสิ้นสุดโครงการและจำนวนผู้โดยสารเป็นไปตามคาดการณ์ เท่ากับสถานการณ์ปกติในปี ๒๕๖๒ (๔๐ ล้านคน/ปี) อาจส่งผลให้ท่าอากาศยานดอนเมืองเกิดความคับคั่งอีกครั้ง ดังนั้น ทอท. ควรหาแนวทางเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการบริหารจัดการท่าอากาศยาน การพัฒนาเพื่อยกระดับมาตรฐานการให้บริการ การนำเทคโนโลยีมาช่วยบริหารจัดการ การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้นและรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่จะกลับมาเพิ่มขึ้นในอนาคต รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ และการส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) ในระดับภูมิภาคและระดับสากลของประเทศไทย ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รองรับการบินฟื้นตัวภายหลังสถานการณ์ COVID-19 และกิจกรรมการบินที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๕. โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ เป็นการพัฒนาเพื่อคืนขีดความสามารถของท่าอากาศยานดอนเมืองให้เพียงพอกับปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามขอให้ ทอท. ออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างโดยคำนึงถึงมาตรฐานการบินพลเรือนที่เกี่ยวข้องด้วย

๖. ทอท. ได้จัดทำรายงานการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของท่าอากาศยานกรุงเทพ : โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๘) ซึ่งระบุรายละเอียดกลุ่มงานตามโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองระยะที่ ๓ ไว้เรียบร้อยแล้ว โดย ทอท. ได้เสนอรายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งคณะกรรมการผู้ชำนาญการได้มีมติเห็นชอบต่อรายงานดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ คงพูล)

ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

ฝ่ายมาตรฐานสนามบิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๘ ๘๘๓๔ ต่อ ๓๔๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aga@caat.or.th