

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๓



ก ๒ ค. 164.8

15 พ.ย. 65

15.30 ๒-

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่..... 12337  
รับที่(อีเมล).....  
วันที่ 5 พ.ย. 2565 เวลา 6.50

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๙๓๔๑  
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในเรื่องนี้กระทรวงคมนาคมได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) วงเงินลงทุน ๓๖,๘๒๙.๔๙๙ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลงร้อยละ ๑๐ ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ และดอกเบี้ยระหว่างก่อสร้าง ๙๒๑.๖๐๐ ล้านบาท) และโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ กำหนดให้การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. การเสนอขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ ในครั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่โดยที่มาตรา ๔๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้โครงการด้านคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงาน

การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการนั้น อาจเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินกระบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชน ที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้น ไม่ได้ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเห็นว่า งานก่อสร้างโครงการดังกล่าว เป็นโครงการด้านคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

๒. สมมุติฐาน (assumption) ด้านรายได้ควรคำนึงถึงความไม่แน่นอนของผู้ใช้บริการจากการท่องเที่ยวอันอาจเกิดขึ้นจากเหตุไม่คาดหมาย เช่น โรคระบาด ความตึงเครียดทางการเมืองระหว่างประเทศ ภาวะเศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มชัดเจนว่าจะถดถอยเป็นระยะเวลานาน การลดลงของผู้ใช้บริการอันเนื่องมาจาก Demographic ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการพัฒนาระบบคมนาคมรูปแบบอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบราง และโครงข่ายถนน ทั้งนี้ เพื่อมิให้การลงทุนเป็นการสร้างภาระในการบำรุงรักษาและดูแลในระยะยาว

๓. หากเห็นควร คณะรัฐมนตรีอาจมีมติเป็นหลักการให้หน่วยงานที่จะเสนอโครงการลงทุนนำเสนอสมมุติฐานด้านรายได้ที่ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๙๐๒๘ (นางสาวพจนานา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@ocs.go.th](mailto:saraban@ocs.go.th)