

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๑๕๓๒๑



ก.ว.ค. 104.6
18 ก.ค. 65
15.00 ๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่...../11884
รับที่(อื่น).....
วันที่ 18 ต.ค. 2565 เวลา 10.104

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง ระยะที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๐๘๙ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง โครงการพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง (ทดม.) ระยะที่ ๓ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) (โครงการฯ) ความละเอียดแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อคืนสภาพขีดความสามารถของ ทดม. ให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องได้อย่างเพียงพอกับความต้องการ และยังเป็นการพัฒนาเพื่อใช้พื้นที่ภายใน ทดม. สำหรับการให้บริการการจราจรทางอากาศได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ซึ่งคณะกรรมการ ทอท. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีมติเห็นชอบโครงการฯ วงเงินลงทุน ๓๖,๘๒๙.๔๙๙ ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลงร้อยละ ๑๐ ภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ และดอกเบี้ยระหว่างการก่อสร้าง ๙๒๑.๖๐๐ ล้านบาท) โดยวิธีจ้างออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detailed Design) แล้ว จึงไม่ขัดข้องในหลักการของโครงการฯ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. สำหรับแหล่งเงินโครงการฯ เห็นควรให้ ทอท. ใช้เงินรายได้เป็นลำดับแรก แต่หาก ทอท. มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการฯ วงเงินไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เห็นควรให้ ทอท. กู้เงินในประเทศเพื่อลงทุน โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้าน เนื่องจาก ทอท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพ มีความมั่นคงทางการเงิน และ ทอท. จะต้องพิจารณารูปแบบ วิธีการกู้เงินและเงื่อนไขรายละเอียดต่างๆ ให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงการ ฐานะการเงิน และสถานะตลาดการเงินในขณะนั้น รวมทั้งดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมายระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. เนื่องจากโครงการฯ มีผลตอบแทนทางการเงินค่อนข้างต่ำ แต่กระทรวงคมนาคมและ ทอท. แจ้งว่า มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อรองรับปริมาณจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการฯ เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ ทอท. ควรกำกับและติดตามผลการดำเนินงานให้ได้ผลตอบแทนโครงการฯ ตามแผนที่กำหนด รวมทั้งมีการกำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลประกอบการไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ นอกจากนี้ ที่ผ่านมา ทอท. มีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนสำหรับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำและมีความล่าช้าจากแผนงานมาโดยตลอด ทอท. จึงควรกำกับการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด รวมทั้งควบคุมต้นทุนการดำเนินโครงการฯ อย่างใกล้ชิด เพื่อให้การลงทุนเกิดความคุ้มค่าและป้องกันผลกระทบจากต้นทุนที่อาจจะสูงขึ้นจากความล่าช้า

/๓. เนื่องจาก...

๓. เนื่องจากโครงการฯ มีระยะเวลาในช่วงการดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ (รวม ๗ ปี) โดยจากผลการศึกษาโครงการฯ คาดการณ์ว่า ในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ จะมีปริมาณผู้โดยสารเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนเกินขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารของ ทดม. ดังนั้น กระทรวงคมนาคมและ ทอท. ควรเตรียมการบริหารจัดการ ทดม. และท่าอากาศยานอื่นๆ ให้สามารถรองรับกับจำนวนผู้โดยสารที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตทั้งในระยะก่อสร้างและภายหลังการเปิดให้บริการโครงการฯ เพื่อลดความแออัดและรักษามาตรฐานการให้บริการของ ทดม.

๔. ในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ ทอท. มีแผนการลงทุนโครงการขนาดใหญ่หลายโครงการ ซึ่ง ทอท. มีแผนที่จะกู้เงินจำนวน ๔๐,๒๗๐ ล้านบาท และคาดว่าจะคืนเงินกู้ทั้งหมดภายใน ๕ ปี ดังนั้น ทอท. จึงควรพิจารณาความสามารถในการลงทุนในภาพรวมของ ทอท. ให้ชัดเจน รวมถึงควรมีการพิจารณาแนวทางหรือมาตรการในการสร้างรายได้และการควบคุมค่าใช้จ่ายที่เป็นรูปธรรม และมีแผนบริหารความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการลงทุนและการชำระคืนเงินกู้ในอนาคตด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๐
โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๓๐๔
E-mail : chompunut_t@sepo.go.th