



ที่ ศป ๐๐๓๒/ ๓๐๐๕

สำนักงานศาลปกครอง
เลขที่ ๑๒๐ หมู่ที่ ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

พศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๗๗๖ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงาน
ในศาลปกครองยะลา พ.ศ. ๒๕๖๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๑/๑๑๕ ลงวันที่
๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๕/๓๔๓๗๕ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๖๔๔๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๕
 ๕. มติ ก.บ.ศป. ในการประชุมครั้งที่ ๖๑-๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕
 ๖. ระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยการปฏิบัติงานในวันหยุดราชการเพื่อเร่งรัดคดีของศาลปกครอง
พ.ศ. ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ โดยมีรายละเอียดสรุปความได้ ดังนี้

๑) ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร สรุปได้ว่า โดยที่
ศาลปกครองยะลาได้เปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ แต่ในปัจจุบันยังไม่มีกำหนดให้
ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงาน
ศาลปกครอง ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ เงินรางวัล หรือค่าตอบแทนอื่นใด ในทำนอง
เดียวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ หรือเงินรางวัลสำหรับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานอื่น
ในกระบวนการยุติธรรมซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่พิเศษ เช่น สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด
ตั้งนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา กรณีจึงสมควร
ที่คณะรัฐมนตรี ศาลปกครอง กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการ
ให้ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้าง
สำนักงานศาลปกครองซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ดังกล่าว ได้รับค่าตอบแทนพิเศษ เงินสวัสดิการ เงินรางวัล
หรือค่าตอบแทนอื่นใด ซึ่งมีลักษณะทำนองเดียวกัน ตั้งแต่วันที่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวเริ่มปฏิบัติหน้าที่
ที่ศาลปกครองยะลา

/ ๒) ข้อสังเกต...

๒) ข้อสังเกตของคณะกรรมการการเต็มสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา สรุปได้ว่า ระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษรวมทั้งสิทธิและประโยชน์อื่นที่จะออกตามมาตรา ๔๑/๘ (๘) นี้ ควรมีเนื้อหาและกลไกที่จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้ศาลปกครองสามารถพิจารณาพิพากษาคดีให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ โดยสอดคล้องกับหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมที่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกันได้กำหนดไว้ด้วย

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้สำนักงานศาลปกครองเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานศาลปกครองขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนของที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น) ปัจจุบันมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยสำนักงานศาลปกครองได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. กรณีข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร

๑.๑ คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติดังกล่าวออกระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา พ.ศ. ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และมีการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษตั้งแต่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับเป็นต้นมา สำหรับการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในประเด็นการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษ ตั้งแต่วันที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลาเริ่มปฏิบัติหน้าที่ที่ศาลปกครองยะลา (ศาลปกครองยะลาเปิดทำการตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๒) นั้น สำนักงานศาลปกครองได้มีหนังสือขอทราบความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมบัญชีกลาง และสำนักงานงบประมาณ โดยหน่วยงานดังกล่าวมีความเห็นดังนี้

๑.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า กรณีเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้แก่บุคลากรของศาลปกครองซึ่งปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา ย้อนหลังไปถึงวันที่ศาลปกครองยะลาจัดตั้งขึ้น ซึ่งภารกิจเกี่ยวกับการควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินและหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปโดยถูกต้อง รวมถึงการวางกรอบหลักเกณฑ์กลางให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติ การให้บริการคำแนะนำปรึกษาด้านการเงิน การคลัง การบริหารเงินนอกงบประมาณ และการบริหารเงินคงคลังให้มีใช้จ่ายอย่างเพียงพอ รวมทั้งการกำกับดูแลนโยบายและมาตรฐานค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์ของบุคลากรภาครัฐ เป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางตามข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้นหากสำนักงานศาลปกครองมีประเด็นข้อสงสัยเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องดังกล่าว เห็นควรมีหนังสือขอหารือไปยังกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะในด้านการปฏิบัติงานในเรื่องดังกล่าวแก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยตรง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ กรมบัญชีกลางเห็นว่า การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัย สำหรับผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา เป็นไปตามระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษ ในพื้นที่เสี่ยงภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่ง ก.บ.ศป. เป็นผู้ออกระเบียบ โดยอาศัยอำนาจในมาตรา ๔๑/๘ (๘) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น กรณีที่หารือจึงอยู่ในอำนาจของ ก.บ.ศป. ที่จะตีความและวินิจฉัยปัญหาตามข้อ ๑๓ ของระเบียบฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๑.๓ สำนักงบประมาณเห็นว่า การได้รับค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัย สำหรับผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลาดังกล่าว เห็นสมควรที่สำนักงานศาลปกครองจะปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ภายใต้พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป ทั้งนี้ การได้รับค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัย จะต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับค่าใช้จ่ายอื่นใดที่ได้รับจากภาครัฐในลักษณะดังกล่าวด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒ ก.บ.ศป. ในการประชุมครั้งที่ ๖๑-๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานทั้งสามแล้วมีความเห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ มิได้บัญญัติให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจออกระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนพิเศษในพื้นที่เสี่ยงภัยสำหรับผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยะลา พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ศาลปกครองยะลาเปิดทำการได้ หากจะดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร อาจจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจยังไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการในขณะนี้ จึงให้สำนักงานศาลปกครองรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าว ไปยังสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. กรณีข้อสังเกตของคณะกรรมการเต็มสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของวุฒิสภา ปัจจุบันได้มีระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วยการปฏิบัติงานในวันหยุดราชการเพื่อเร่งรัดคดีของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสมฤดี ชาญศิริ)

เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มนิติการ ๑

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๕๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๐๕ ๕๕๖๗